

N 本期特稿

N 高端声音

更加注重保障和改善民生 全面实施就业优先战略

不断开拓马克思主义政治经济学研究新境界

就业是最大的民生，也是经济社会发展最基本的支撑。党的十八大提出推动实现更高质量的就业，实施就业优先战略和更加积极的就业政策，并把实现就业更加充分作为全面建成小康社会的重要目标。党的十八大以来，针对我国经济转型期面临的矛盾和挑战，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，更加注重保障和改善民生，根据经济发展新常态下的就业形势和特点，全面实施就业优先战略，努力创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，取得了显著成效，并形成了系统的就业促进思路，进一步完善了就业政策体系，劳动力市场制度和就业政策体系日益完善，促进就业的措施更加有力。

南京大学原党委书记、经济学家洪银兴指出，马克思主义政治经济学基本原理同我国改革开放新的实践相结合，形成的中国特色社会主义政治经济学的许多重要理论成果，不仅有力指导了我国经济发展实践，取得了巨大的成就，而且开拓了马克思主义政治经济学研究的新境界。

党的十八大以来，中国经济进入新常态，中国特色社会主义政治经济学又有了一系列新的进展。包括：使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用；经济发展新常态；创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念；供给侧结构性改革，等等。当前我国政治经济学研究的重要任务，是对当代中国马克思主义政治经济学的重要理论成果进行归纳和系统化，进一步完善中国特色社会主义政治经济学的理论体系，其内容主要涉及以下方面：

首先是坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则，其中包括：坚持解放和发展社会生产力；坚持社会主义市场经济的改革方向；坚持调动各方面积极性的原则，充分调动人的积极性。其次是创新发展理论，主要包括：创新发展目标理论；创新发展方式理论；创新发展动力理论；创新发展保护理论。最后是寻求新时期经济发展的新动力，因为政治经济学研究经济关系时的着力点，是要寻求经济增长与经济发展的动力，中国特色社会主义政治经济学的重要功能不仅是在生产关系层面上通过改革寻求发展动力，还在生产力层面上寻求发展的新动力，这方面的内容主要包括：创新的驱动力，提高全要素生产率，等等。

中国正处于弱复苏向强复苏的过渡阶段

中国人民大学副校长、国家发展与战略研究院执行院长刘元春指出，当前中国正处于弱复苏向强复苏的过渡阶段，但经济超预期或者反弹的因素仍不坚实。

今年一季度经济超预期，主要基于五大因素：一是去年稳增长政策持续发力的效益仍在持续。二是外需出现了改善和全面反弹。三是整体预期和一些政治周期的效益开始发酵，也就是说地方政府开始“撸起袖子干”。四是供给侧结构性改革，特别是在某些产业中去产能变成去产量所带来的市场空间和价格效益，起到了明显作用。五是房地产市场依然延续了繁荣态势。这样的状况在未来不能持续下去，主要取决于对这五大因素在未来可持续性上的判断。

未来可持续发展的有：一是外贸的改善是可持续的；二是信心的改善、政策周期的改善是可持续的。这两大因素能持续，就能够支撑经济出现相对平稳的状况。但不能持续的是：一是稳增长力度可能出现的回落；二是供给侧结构性改革模式有所改变，而且改革除了供给侧结构性改革上的东西，要在基础性改革上做文章；三是房地产泡沫的不可持续。

“仁”集中体现了全人类的共同价值

清华大学国学研究院院长陈来表示，习近平主席在出席第七十届联合国大会一般性辩论时指出：“大道之行也，天下为公。”和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值，也是联合国的崇高目标。目标远未完成，我们仍须努力。“努力完成这些目标，需要从中华文明中挖掘有益资源。”

“全人类的共同价值”，意味着这些价值不仅适用于一个国家或一部分国家，而且适用于整个人类命运共同体。总体而言，“己所不欲，勿施于人”是六大理念的伦理基础。分而言之，“己所不欲，勿施于人”是“公平”的基础；“己欲立而立人，己欲达而达人”是“发展”的基础；“和而不同”倡导宽容、多元的对话，是“民主”的基础；“以德服人”“协和万邦”是“和平”的基础；“天下为公”要求不以谋取私利为处世原则，是“正义”的基础。这五个方面彰显了中华文明价值理念的普遍意义。而这五个方面都包含在儒家“仁”的原理中，“仁”集中体现了全人类的共同价值。

王列军

一、把促进充分就业作为优先目标

劳动创造财富，就业是民生之本。充分就业可以最大化提升社会财富水平，进而更好地改善民生。就业是居民获得收入的基本途径，关系到家庭安定与幸福；就业是实现减贫的重要途径，关系到收入分配和社会稳定；就业也是个人实现自我价值和融入社会的重要途径，关系到社会活力与和谐。从世界各国发展实践看，就业问题解决不好，很容易引发多种社会矛盾甚至动荡。30多年来，我国经济持续高速增长，就业规模持续扩大，就业质量不断提升，就业保持了总体稳定。但受多方面复杂因素影响，目前就业总量压力和结构性矛盾仍较为突出。

自2012年以来，我国劳动年龄人口开始减少，但是实际劳动力供给并没有明显下降，劳动力供给规模依然巨大。更为值得关注的是结构性矛盾。随着产业升级，传统产业对就业的贡献明显下降，新增就业机会主要集中在新兴产业和服务业。区域经济发展格局的变化，带来了区域间劳动力供需的新矛盾。随着高等教育的大众化，劳动力供给结构也在发生重大变化，普通高校毕业生规模持续增长，今年将达到创纪录的795万。更值得关注的是，我国正在加快供给侧结构性改革，部分行业去产能也带来了就业岗位

的明显减少。一系列结构性矛盾导致就业难和招工难并存。

鉴于此，必须坚持实施就业优先战略，把促进充分就业作为经济社会发展优先目标、放在更加突出的位置。2016年，我国新增城镇

就业1314万人，已连续5年新增城镇就业超过1200万人。

业1314万人，已连续5年新增城镇就业超过1200万人。

二、通过稳增长实现保就业

近年来，我国经济增速逐步放

缓，这是经济发展阶段转换的必然结果。容忍经济增速适度放缓，有利于促进经济结构优化调整，增强经济可持续发展的能力。但是，没有一定的经济增速，就无法解决就业的总量压力和结构矛盾。要保就

业，必须保持适度的经济增长。保就业一直是我国政府的施政重点，但以稳增长保就业、需要处理好稳增长、保就业和调结构之间的关系，避免走过去片面追求GDP增速的老路。通过实施积极的财政政策和稳健的货币政策，防止经济的大起大落；通过加大减税力度，加快推进结构性改革，推动形成了新的增长动力和增长点；通过简政放权，营造宽松和公平的市场环境，激发了企业活力和消费潜力，稳增长、调结构成效明显。通过稳增长、调结构，我国经济增长的质量和效益显著提升，也很好地实现了保就业的目标。新增就业不降反增，连续4年保持在1300万人以上；登记失业率一直控制在4.1%以下，成为经济社会发展中的一大亮点。

从未来发展趋势看，仍必须坚持处理好稳增长、调结构与保就业之间的关系。由于我国人口结构在发生变化，就业总量压力会逐步趋缓；同时，我国经济总量已经很大，就业弹性也不断提高，经济每增长1个百分点所能带动的就业显著增加。保就业仍需保持适度的经济增速，但没有必要刻意追求经济高速增长，关键是实现高质量和可持续的增长。未来我国就业领域的主要问题是结构性矛盾，解决这一问题要更好地与调整经济结构相结合。

三、以创新创业带动就业

创新是培育发展新动能的根本动力。我国已经处在工业化中后期，虽然工业化进程还没有完成，但以模仿、追赶为特征的工业化已不复延续，创新引领的重要性日益上升。创新对于带动就业的意义重大。

创新既包括技术创新，也包括生产和服务模式的创新。通过全面推动技术创新，可以创造新的经济增长点和新兴产业，提供新的就业机会，也可以大大提升我国传统产业的国际竞争力，稳定和扩大传统产业就业。通过推动生产与服务模式的创新，可以降低经济运行成本、提高经济运行效率，又可以创造新的就业类型和岗位。如近年来随着“互联网+”的发展，电子商务在降低流通成本、提高流通效率、刺激消费需求的同时，也创造

了大量新的就业岗位。

创新可以带动创业。从国际经验看，创新需要依托大企业、大机构，但小微企业在创新方面具有无可替代的作用，很多新技术是由小微企业发明、创造的，一些小微企

业最终发展为全球知名的大企业和引领新兴产业发展的龙头企业，提供了大量就业机会。相比大企业，小微企业具有更大的就业容量。即使不考虑创新问题，通过鼓励创业、大力发展小微企业，也是解决就业最重要的途径之一。

我国已经具备了开展大规模创新、创业的条件。在人力资源方面，我国人口的受教育水平持续提高，高等教育毛入学率达到了40%，已经拥有了一个庞大的大学毕业生群体。他们不仅有较好的知识积累，而且富有新思想、新思维，敢闯敢干。经过几十年的发展磨炼，大批进城务工的农民工也积累了一定的技能、经验和资本，也能够成为创新创业的重要力量。除人力资源外，我国的科技能力大幅度提升，基础设施条件日趋完善，再加上互联网技术的普及，也为创新创业特别是大众创业奠定了坚实基础。

近几年来，通过实施“大众创业、万众创新”，新登记市场主体快速增长，创业创新蔚然成风，各种新业态、新路径、新经济层出不穷，极大释放了民间的创新创业潜力。在调整经济结构、培育经济增长新动能方面发挥了重要作用，也创造了大量就业机会。农民工返乡创业也蓬勃发展，促进了农村劳动力的就业，为农村带来了新的活力。

四、充分发挥市场在劳动力资源配置中的决定性作用

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，全面深化改革，关键是要使市场在资源配置中起决定性作用。让市场在劳动力资源配置中发挥决定性作用，关键是要消除劳动者在不同地区、不同行业、不同所有制企业之间的流动障碍。特别是在当前经济结构调整过程中，新的产业会成长壮大，部分产业及特定行业会面临萎缩，结构性失业和摩擦性失业会表现得较为突出。如果劳动力的流动比较顺畅，就会减少失业或缩短失业的时间，降低对经济增长的影响；反之，会加剧失业或延长失业时间，不仅给家庭和社会带来更大的痛苦，也会拖



资料图

相关链接

经济新常态和就业新形势 对就业优先战略提出新要求

中国社科院副院长蔡昉在《人民日报》刊文说，在经济发展新常态下，我国劳动力供求关系和就业形势呈现新特点，主要是：劳动年龄人口总量出现负增长；在就业的总量性矛盾得到缓解的同时，就业的结构性与摩擦性矛盾日益突出。

近年来，我国劳动年龄人口总量已进入负增长时代，农村富余劳动力转移速度趋缓，劳动力供给总量逐年减少。2011年以来，劳动年龄人口每年减少几百万人。由于劳动参与率（有就业意愿的人口占劳动年龄人口的比重）有一定提高，过去几年经济活动人口有所增加，但增速明显放慢，并且即将达到峰值。一系列劳动力市场指标也反映了劳动力供求关系的变化。例如，近年来城镇登记失业率一直保持在4.1%以下，城镇调查失业率保持在5%左右，公共就业服务机构记录的求人倍率（岗位数与求职人数之比）保持在1.1左右。这就是说，在经济增长由高速增长转为中高速增长的情况下，劳动力供求关系保持平稳，长期困扰我国的就业总量性矛盾得到缓解。

就业总量性矛盾得到缓解，并不意味着就业领域就没有矛盾了，也不意味着就业工作更好做了。经济理论和实践都表明，结构性失业（由经济结构变化引起的失业）和摩擦性失业（由信息不对称、劳动力难以流动等因素造成的短期失业）在任何情况下都会存在。根据经济学理论，

只要GDP(国内生产总值)实际增长率与潜在增长率保持一致，就意味着实现了生产要素的充分利用和劳动力的充分就业，不存在周期性失业现象。目前我国实际经济增长率仍处于中高速增长，与潜在增长率相符，所以，当前我国就业领域的主要矛盾既不是总量矛盾，也不是周期性失业问题，而是结构性和摩擦性矛盾。而且，随着全面深化改革和经济结构调整的推进，这两类就业矛盾还会日益突出，主要表现在以下三个方面：

一是在调结构、去产能和处置“僵尸企业”过程中，部分地区、部分行业会遭遇就业冲击，部分职工面临结构性和摩擦性失业问题。二是在就业数量扩大的同时，部分群体的就业质量有待提高。从就业的稳定性来看，虽然近几年全国企业劳动合同签订率达到90%，但一些灵活就业和非正规就业群体并没有包含在统计范围内。占城镇就业比重高达37%的农民工群体，劳动合同签订率仅约为40%。三是现已存在的非正规就业和不断涌现的新型就业形态，对有效保障劳动者权益提出了挑战。

可见，在经济发展新常态下，我国劳动力供求关系呈现新特点，就业出现了新形势。这就要求就业优先战略在创造良好就业环境、提高就业质量、增强劳动者就业能力、保障劳动者权益等方面有更大作为。