

编者按 宁波是江南著名的水乡，她因水而名、倚水而兴，却也在很长的一段时间内，望水而叹、被水而滞。“治水关乎生态、关乎转型、关乎民生、关乎全局，牵一发而动全身。”于是从2014年开始，全省全市相继吹响了“五水共治”的号角，市政协也顺势而动，全力跟进、助推、监督。今年，市政协响应省委省政府号召，布置了全面剿灭劣V类水专项集体民主监督，目前已连续开展了两次集中行动。广大政协委员在市政协主席会议成员的带领下，到河、到村、到企业、到工地，岸上岸下一起看，区域流域一起抓，在全社会凝聚起剿劣的共识、营造出剿劣的氛围、贡献了剿劣的力量，为助推“五水共治”积极献计出力。

走进一线去监督 直面问题来献策

——全市政协系统助力全面剿灭劣V类水工作综述

市政协主席杨成标近日带领部分政协委员来到潘火街道中塘河流域，仔细查看剿灭劣V类水体作战图，认真听取相关“剿劣”工作汇报，并针对河道清淤、严防偷排、控制污染等问题提出了自己的看法和建议。这是他第三次带队亲临“剿劣”第一线。

“政协必须围绕中心、服务大局、助力发展，发挥自身优势，广泛发动各级政协委员深入基层、深入一线，视察调研、明察暗访，查问题、找短板、提建议、督落实，做到帮忙不添乱、到位不越位。”杨成标反复强调。

全面剿灭劣V类水，是今年初

省委省政府在“五水共治”初显成效之际，向治污水吹响了“冲锋号”。号令一出，全省上下从党政领导、机关干部到普通群众纷纷行动起来，积极投身到这场“剿劣”的人民战争中去，一时间劣V类水成了人人喊打的“过街老鼠”。

根据市政协统一部署，宁波市政协积极响应，市政协副主席林静国、张明华、崔秀玲、郁伟年、陈安平、陈为能、叶双猛、叶正波纷纷率领督导组走进基层、走到水边，与各区（县）市上下联动，周密部署，精心组织开展全面剿灭劣V类水民主监督“干、查、督”活动，助力“剿劣”行动。

作风严实显精神

领导干部冲锋在前、率先垂范。3月24日以来，市、县两级政协根据《市政协关于聚焦全面剿灭劣V类水，联动开展“五水共治”决战治污水、大战防洪排涝水专项集体民主监督实施方案》的统一部署，开展了“干、查、督”第一次集中行动，市县两级政协86名主席会议成员干字当头、干在一线、干着监督，充分发挥示范带动作用，率队带领99个调研监督组（其中市级9个、县级90个）、1600多名省市县三级政协委员，分赴全市各地，到城镇、到村庄、到现场，查市、县控制断面的治理现状，查小沟、小渠、小溪、小池塘等小微水体，查治水工程项目和地质灾害隐患点，有的还亲身参加治水劳动，与人民群众一块干、一块累、一块剿灭劣V类水，并提出全面“剿劣”，推进“五水共治”工作的意见建议，督剿灭、督治理、督推进。共计查看河道272条，查看水质断面258个，查看小微水体468个，查看农村生活污水治理设施已经运维的村111个，查看防洪排涝工程84个、地质灾害隐患点42个，共发现问题387个，提出意见建议429条。其中，市政协9个调研监督组68名委员共查看河道16条、水质断面12个、小微水体18个、农村生活污水治理设施已经运维的村8个、防洪排涝工程3个、地质灾害隐患点5个，发现问题16个，提出意见建议37条。

“越是偏僻、交通不便、容易被忽视的水体，我们政协委员越要关注、越要去督查，一定要克服麻

痹思想、畏难情绪，持续监督不松劲。”一位参加民主监督行动的政协委员如是说。全面剿灭劣V类水民主监督“干、查、督”活动开展以来，各级政协组织和广大政协委员按照“就地、就近、就便”原则，坚持依靠群众、发动群众、服务群众，与群众一块苦、一块干、一块过，一起打好“剿劣”歼灭战。在政协主席会议成员的带领下，他们的身影出现在日湖、压塞河，出现在中山河、石婆桥江，出现在大大小小的叫得上名字或叫不上名字的水边、江边、村边，看一看河流水质、听一听周边群众“剿劣”建议、查一查企业排污实况、瞧一瞧工地上治水设施建设进度，忙得不亦乐乎。

政协委员督查并不是简单走过场。江北区政协确定了6个方面开展民主监督，成立了6个小组，一个组盯紧一个方面。他们采用不定时间、不要陪同、不打招呼，小分队、小团组等随机监督方式，到河边江畔，到田间地头，针对防洪设施建设、污水处理等情况查找实情、发现问题，让每位委员都在民主监督中有事做、有话说。余姚市政协的13个督查小组在督查行动中，每组各取小微水体水样一份，送至专业检测机构进行检验，以求对各地水质做到心中有数。同时，一旦现场发现直观问题，如一些河道河面还有少量油污、漂浮物，部分水体改造工程推进速度较慢等，立即与各乡镇（街道）有关干部座谈交流，坚持就地反映问题，坚持提出专业建议，这些都为我市下

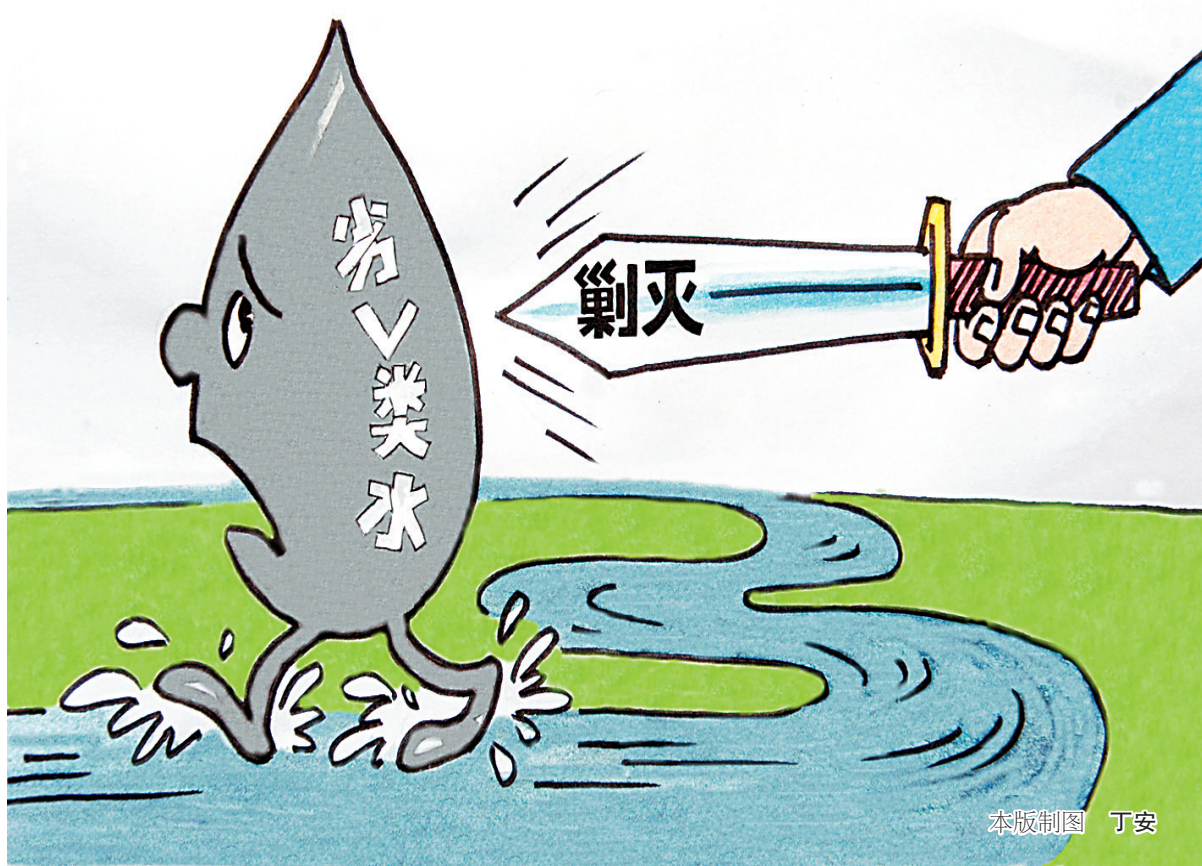
抓住要害开良方

“剿劣不能头痛医头、脚痛医脚，要从根本上去解决问题。”委员们指出，劣V类水存在于河里，但根子却是在岸上，剿劣专项行动不能光停留在水体上，要从防止企业偷排漏排、村里生活污水直排、农业面源污染等各个方面入手抓，不断完善基础设施，逐步还清历史欠账，避免出现“剿劣”做表面文章，过了不到一两个月又“回潮”的现象。要把力气用在根子上，做到既治标又治本，使“剿劣”真正

起作用、得长效。尤其要严格环保执法，做到有案必查，顶格处罚，震慑顶风作案人员。全力推进农村截污纳管工作，切实提高农村生活污水收集率、处理率和达标排放率。持续推进化肥农药减量增效行动，推广应用测土配方施肥、有机肥替代、统防统治和绿色防控等化肥农药减量技术与模式，减少农业面源污染。

1200多个劣V类的小微水体，是这次“剿劣”行动中困难最多部分，也是问题要害之一。但这些小沟、小渠、小溪、小池塘等小微水体就在老百姓身边，老百姓最清楚、最关心，也最有话说。委员们建议，要把我省治水妙招“河长制”覆盖到小微水体。针对劣V类小微水体，参照“河长制”管理要求，确定相应的沟渠长、池塘长和山塘水库长等，明确直接责任人，并强化问责机制。要深入推进“清三河”工作向小沟、小渠、小溪、小池塘等小微水体延伸，不断提高治理质量。同时，全面深化和落实“河长制”，完善市、县、镇（乡、街道）、村四级河长体系，大力推行河道巡查员、网格员体系建设，让“河长制”为四明大地悠悠绿水保驾护航。

城镇地下污（雨）水管网系统存在问题，是劣V类水顽疾的又一要害。城镇地下污（雨）水管网系



本版制图 丁安

步全面剿灭劣V类水工作顺利开展奠定坚实基础。

政协委员督查绝不局限于就事论事，而是搞清楚我市“五水共治”民主监督的目标是什么？重点是什么？开展工作的着力点在哪里？切入点在哪里？然后，坚持精准聚焦、精准发力、精准助推，采用更富实效、更接地气的监督方式，深入一线掌握实情，并以小见大、举一反三，对一些共性问题提出一并解决的建议来。

督查中，委员们在现场看到了一个个劣V类水断面、小微水体真实情况。督查后，又对3个市控劣V类水断面、24个县控劣V类水断面、1200多个劣V类的小微水体，逐个进行研究分析，寻找解决问题的切入点，试图提出更加科学合理的“剿劣”建议，助力党委、政府顺利完成繁重的剿劣任务。

“要让剿劣工作见成效，首先必须提升各级党员干部精气神，迅速行动、真抓实干。市委市政府提出的‘大脚板走一线’小分队破难题’非常及时、非常必要，有利于破解难题、促进各项工作落实，同样也是对‘剿劣’专项行动的一种促进。”委员们建议，要以创建“污水零直排区”建设为突破口，明确目标任务，落实责任，综合施策，强化考核，督促各地脚踏实地务实干，圆满完成剿灭劣V类水工作任务。要加快城镇污水处理设施提标改造，力争尽早做到污水处理尾水排放达到Ⅳ类标准。要抓好河道清淤工作，严格执行禁限养区制度，加快发展生态循环农业和绿色畜牧业，深入推进农村人居环境整治，不断提高农村水环境质量。

在“剿劣”行动督查中，一个个政协委员就是一面面高扬的旗帜。

统建设标准落后、设施老化、破损严重、雨污合排且档案缺失，优化改造难度较大，让委员们很忧心。委员们建议，要建立完善地下管线信息协调共享机制，依托信息化、智能化手段，加强对城镇地下污（雨）水管网系统进行重新排摸和优化设计，对现有的污（雨）水管网进行优化改造，加大截污纳管力度，切实杜绝污水直排入河。

近年来，农村生活污水集中处理是各级党委政府狠抓“五水共治”工作的其中一件大事，农村截污纳管和污水处理设施建设成效显著。督查中，委员们了解到，我市农村生活污水处理设施大多委托第三方专业公司承担运维工作，镇、村承担协管和监督任务。但从实施情况看，第三方公司维护能力比较薄弱，有些第三方公司专业化程度不高，执行制度不到位，人员配备较少、素质不高，缺乏与镇、村的有效沟通，服务意识不强、服务质量不高，导致污水处理设施运行出现问题时不能及时发现、有效处理。从镇、村层面看，农村生活污水治理设施运维是一项新的工作，镇、村协管人员专业知识、管理经验比较缺乏，一些村级运维协管员积极性不高，日常巡查和对运维公司监督责任很难真正落实到位。委员们建议，要健全落实运维管理的长效机制，进一步细化公司“五位一体”责任，不断提高设施运维管理水平，切实发挥设施的效能。

对“剿劣”战要害所在，政协委员问题看得清、建议提得准。

步调一致出成效

“剿劣”事关国计民生、事关百姓福祉，需要全社会力量共同参与、共同推进，市政协在领会省委市委主要领导鼓励和支持的精神下，积极开展上下联动、左右联合，凝聚起监督力量，形成了各方参与、协同推进的强大合力。

在3月22日省政协剿灭劣V类水民主监督动员会结束后，市政协立即召开了市政协系统动员会，就贯彻落实省委省政府重大决策，按照政协统一部署，深化“五水共治”专项民主监督工作，落实开展“干、查、督”第一次集中行动，号召全市各级政协组织和广大政协委员，深入一线找问题，实事求是献良策，助力“剿劣”行动。

全市各级政协组织和广大政协委员迅速行动起来。鄞州区政协向全区政协委员发出倡议书，要求“践行‘五水共治’，共建美丽鄞州”，号召委员们坚守一个承诺、参与一次督查、提供一条建议、联系一批群众，争做“五水共治”的践行者、监督者、建言者、宣传者。倡议书发出后，区政协办牵头迅速成立7个区级民主监督组，每个组联系一个镇（街道）、联系一条劣V类河道，建立区政协主席会议成员联系民主监督小组制度，指导并协调解决重大问题。同时，以畜牧业，深入推进农村人居环境整治，不断提高农村水环境质量。

各级政协组织之间上情下

达、下情上传，汇总信息、提炼经验，指导业务、借鉴做法；各区县（市）政协之间加强横向沟通，共同推进跨区域、跨流域河道的治理工作；政协机关与各党派团体加强联络联系，一起参与视察调研、课题研究和协商监督；政协组织与党政部门加强联系互动，及时沟通情况，共商破解良策，强化跟踪反馈；政协民主监督与社会监督、舆论监督加强融合联动，通过随拍、随记、随传等各种形式，在服务中监督，在监督中服务，积极营造全社会共同关心支持“五水共治”的良好氛围。

以姚江治理为例，它不仅不是余姚的事，而与慈溪、江北，甚至绍兴的上虞区有关莫大关系。面对这种情况，委员们建议，要建立协调治理机制，通过省、市“五水共治”办、与慈溪、江北、上虞等周边区县（市）做好沟通协调工作，使河道上下游之间治水思想统一、工作配合、节奏同步，实现真正的五水“共治”。

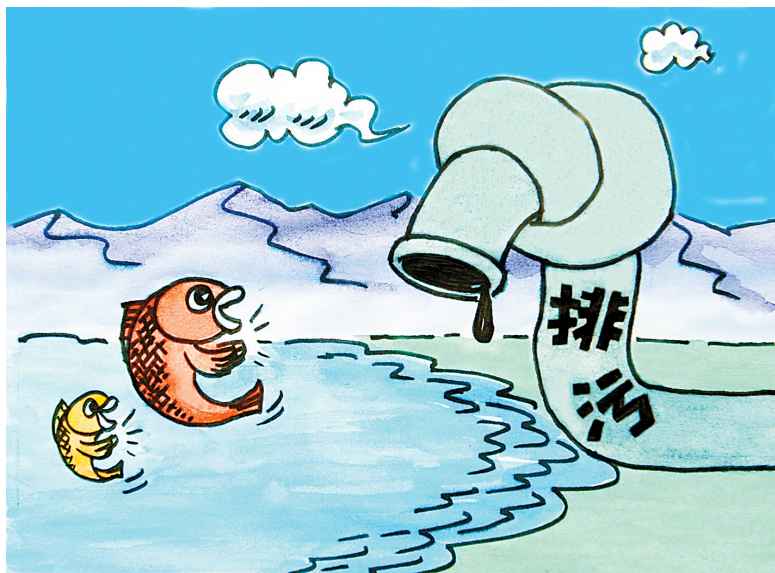
5月初，市县两级政协再次上下联动，开展全面剿灭劣V类水民主监督“干、查、督”第二次集中行动，为今年全面剿灭劣V类水，积极推进“污水零直排区”建设，助力“五水共治”决战治污水，大战防洪排涝水取得新成效踊跃献计出力。

最大的困难也怕坚持，最大的问题也怕团结。经过三年持续作战，“五水共治”民主监督已经成为政协工作的一个响亮品牌。站在现有基础上，只要拿出愚公移山的勇气，形成众志成城的合力，在监督中加油干，在苦干中监督助推，那么这场“剿劣”战争的胜利者必定属于我们。



政协委员在余姚石婆桥江取水采样。

（易龙 摄）



本报记者 龚哲明