

# 选好“当家人”

## 我市村(居)委会换届选举亮点纷呈

# 找准“带头人”



公证员现场公证霞浦街道霞南村村委会换届

今年1月初启动试点、4月中旬全面推开的我市基层选举盛会——村(居)委会换届选举圆满落幕。

截至5月31日,全市应换届的2426个村委会、555个社区居委会全面完成换届。其中,采取村委会“自荐直选”的2375个,采取社区居委会“直接选举”的520个。

“由于组织严密、操作规范,村委会和社区居委会一次选举成功率均创历史新高。”据市民政局相关负责人介绍,本次换届选举,选民主参与进一步扩大,选举方式进一步完善,班子结构进一步优化,实现了市委市政府提出的“选出好班子、绘就好蓝图、建立好机制、换出好风气”工作目标。各地在选举工作中注重创新,呈现了不少亮点。

本报记者 王佳 通讯员 甬珺宣  
本版图片由市民政局提供

### 牵住实干定人“牛鼻子”

“将能干事、会干事、干好事的候选人(自荐人)选到村(居)委班子中来,带领村(居)民,一起建设美丽家园,让家园更加美好。”

如何让这一期待更好地“落地”,我市坚持完善“先定事、后选人”做法,全面推行候选人(自荐人)“六不宜”情况及工作经历、婚姻状况、房产投资、出国出境等20余项内容进行系统核查。摸底的同时,听参选动机、听发展思路,甄别每个人的价值观,分析每个人的“内功深浅”,确保参选人品德优良、能干敢干。

换届期间,鄞州区还实行人选名单“一日一报”,各单位连夜审查、次日反馈给镇街,共审查参选人员5000余名,发现“五不能”人员7名、“六不宜”人员14名。

余姚市在选民自荐报名后,加强跟踪了解,及时掌握自荐人的竞选动态,一旦发现自荐人有拉票贿选等违纪行为,有关职能部门及时介入,做到露头就打,严肃处理。

镇海区对初步人选逐个研判、把关,对自荐人选逐个面询、考察,在初审阶段就旗帜鲜明地将5名有劣迹人员“挡在门外”。同时,15家部门单位组成联审单位,建立选举日24小时滚动联审工作机制,一旦可能出现人选,当即进行联审。期间,累计对245名村(居)民委员会成员进行联审,发现2人不符合资格条件。

鄞州区采取“信息调取+基层调查”的方式进行前置审查。如云龙镇,要求候选人(自荐人)填写《个人基本情况登记表》,重点对“五不能”“六不宜”情况及工作经历、婚姻状况、房产投资、出国出境等20余项内容进行系统核查。摸底的同时,听参选动机、听发展思路,甄别每个人的价值观,分析每个人的“内功深浅”,确保参选人品德优良、能干敢干。

镇海区对初步人选逐个研判、把关,对自荐人选逐个面询、考察,在初审阶段就旗帜鲜明地将5名有劣迹人员“挡在门外”。同时,15家部门单位组成联审单位,建立选举日24小时滚动联审工作机制,一旦可能出现人选,当即进行联审。期间,累计对245名村(居)民委员会成员进行联审,发现2人不符合资格条件。



明楼街道朝晖社区居民积极参与投票



阳明街道舜水社区居民投下神圣的一票

### 严把选举流程规范化

在规范统一的投票站点,满怀热情的选民们有序排队等候,领取选票,填写选票,投入票箱,整个投票现场在工作人员的指引下秩序井然。

本次村(居)委会换届选举,我市强化组织领导,强化调研试点,强化骨干培训,强化细节管理,确保程序流程规范有序。市、区县(市)民政部门多次举办座谈会,对选举每个阶段和重难点环节进行指导培训;镇乡(街道)精细制订实施方案。

镇海区严密流程步骤,把牢法定日期要求,制作《流程图》,把换届选举细分成19个阶段、66项具体任务,梳理12个风险点及应对措施,作为“口袋书”逐人掌握。在转段环节,连续两轮召开推进会和培训会,对委托投票、代写选票、现场投票等15个关键环节逐个过堂,确保环环相扣、有序规范。

为确保持选知晓率100%,慈溪市横河镇组织全镇544名村民小组长和部分村民代表成立入户走访工作组,对所在片的所有选民进行挨户走访,下发由镇统一制作的“村民委员会换届选举选举通知”,明确选举时间和投票地点。同时,确认一名家庭成员为本户家庭投票联络员,对于当天不能亲自参与投票的家庭成员,逐一进行登记

并办理委托投票。

对于农村亲属关系复杂、留守人员较少、委托投票普遍的现象,海曙区乡镇在实际操作过程中,严格按照省市文件要求,把好村(居)委会换届委托投票关。在洞桥镇,通过印制近亲属关系图,进一步明确委托对象,控制委托人数。同时严格办理书面委托手续,提前公告委托人和受委托人名单,设定专用的委托投票箱。有关疑难选票和选票是否有



选民观看换届三字经

### 打好宣传引导“组合拳”

余姚市阳明街道舜水社区的小陈由于出差在外,不能到现场参与选举,但是对于候选人的情况他却早已了如指掌。原来今年,阳明街道通过微信公众号、微信群、QQ群等新媒体,动态发布换届选举信息。

选举的步骤、程序、基本原则,居委会成员任职条件、职数配备,候选人文字介绍,居民们都可以在新媒体上看到。

无独有偶,镇海区运用微信、QQ等互联网工具,落实专人负责答疑解惑,通过问答互动的形式,进行实时培训和引导。期间,区、镇(街)两级累计解答换届问题200余个;江北区各个

街道(镇)微信公众号设立换届专栏,及时发布选举信息,宣讲换届政策;鄞州区镇村三级通过网站、微博、微信编发换届信息420余条,累计点击量32万人次。

除了采用“互联网+选举”,传统的宣传引导方式也插上了创新的“翅膀”。各地利用报纸、电视、网络、宣传栏等媒介,宣传换届选举的意义、政策、方法、纪律要求,引导广大村(居)民依法有序参与换届选举的同时,纷纷采用动漫短片、乡土情景剧、“三句半”、“唱新闻”等群众喜闻乐见的艺术形式。

奉化区制作《换届选举10条禁令》《5种不能任职和6种任职回避情形》等动漫短片,以及

《花钱买不到》《避会抵制是错误的》《勇敢竞选》等乡土情景剧;宁海县制作了《选举进行时》微电影;北仑区霞浦街道制作了换届纪律沙画视频,新碶街道民间越剧表演团自创自导自演越剧《廉·正气颂》,到村社巡演。

“多样的宣传引导方式,让换届纪律入脑入心。”据悉,就在江北区,除运用多媒体技术外,网格员、志愿者深入居民家中,面对面向党员群众解读违法案例,讲明纪律底线。和很多街道、镇乡一样,江北区文教街道还印发漫画换届纪律提醒卡,杜绝“传一条短信、送一包烟、发一块钱红包”等细微隐蔽行为。

### 编织纪律监督“多元网”

选风选纪,历来是百姓关注的焦点。

本次换届选举,85%的村(社区)建立了选举观察员(监督员)制度,聘请“两代表一委员”等9231人担任选举监督员(观察员),比上届增加了2122人。

在江北区,建立社区换届选举律师团,严格按照《浙江省城市社区居民委员会选举规程》,对整个选举提供法律支援与合法性监督。

在鄞州区,政法、公安等部门集中力量开展专项行动,共投入警力3000余人次,随时对造谣生事、拉票贿选等破坏选举的行为“露头

就打”。同时,区纪委成立4个选风选纪监督小组,抽调29名干部,对21个镇街进行三轮督导,特别是对2012年以来63件涉选信访举报进行全部梳理分析,进一步排除廉政风险。

在海曙区,结合换届选举程序到位、操作合法合规、保障选民选举权利的要求,乡镇、街道督促指导从严从紧,加强关注并全力全程实地指导。如集士港镇,116名观察员驻点监督村(居)委会换届全过程,记录选举流程,形成观察日志。

在奉化区,坚持涉亲村干部“任职回避”,即具有亲属、姻亲属

关系的村民不得同时参选村级四套班子。各镇(街道)通过选前排摸、选时把关、选后劝退等途径,确保有亲属、姻亲属关系的人员“零当选”。

我市各地以时刻绷紧换届纪律这根弦,以最坚决的态度、最果断的措施、最严厉的打击,为换届工作保驾护航。

在本次换届选举中,我市民政部门会同纪委、组织、公安等部门,加大对贿选等违法违纪行为的打击力度,全市共查处违反换届纪律案件24起,处理61人,其中拉票贿选案件15起,破坏选举秩序案9起。

### 链接

#### 选好配强班子只是第一步

从市民政局获悉,下一步,各地将围绕3个重点展开。

做好换届后续工作。各地在规定时间内完成新老村(社区)班子的移交工作,及时建立健全人民调解、治安保卫、公共卫生与计划生育等工作委员会,做好换届选举材料的立卷归档工作,确保村(社区)事务正常运转。

开展任职培训。按照分级负责、逐级培训的原则,及时对新一届村(居)委会班子成员、村(居)民小组长、村(居)民代表等组织开展集中上岗培训,提高他们的政治素质和履职能力。

推进建章立制工作。各村(社区)修订完善村规民约和社区公约,健全完善村(居)委会运行机制,研究探索多元主体参与、共同治理的工作格局,最大限度地激发和增强基层村和社区活力,为推进我市基层社会治理体系和治理能力现代化提供更多的基层实践。

在推进各地完成“规定动作”的同时,市民政局将进一步深化城乡居民自治,深入开展以村(居)民代表会议、议事协商为主要形式的民主决策实践,以自我管理、自我教育、自我服务为主要目的的民主管理实践,以村(居)务公开、民主评议为主要内容的民主监督实践,全面推进村(居)民自治制度化、规范化、程序化。着力建立市、镇、村三级社区工作领军人才库,发挥社区工作领军人才的引领作用,提升全市社工队伍的职业素质、服务能力和专业水平,努力打造一支勇立潮头、永争一流的甬城基层铁军。以首批省级社区治理和服务创新实验区为重点,创新社区治理机制,完善社区服务体系,提升社区治理法治化、科学化、精细化和组织化程度,进一步带动全市城乡社区治理创新。

#### 数说

本次村(居)委会换届选举:全市485余万名选民登记参加。其中,村委会参选率96.1%,鄞州、余姚、象山、大榭、国家高新区等地达98%以上;社区居委会参选率90.1%,江北、镇海、鄞州、慈溪、东钱湖等地达95%以上。

从村委会成员情况看,村书记主任“一肩挑”比例5.4%,比上届上升2.4%;党员村委会主任比例74.8%,比上届上升2.3%;高中以上学历村委会成员占70.9%,比上届上升3.7%;平均年龄45.1岁,比选前年轻3岁。党员村民代表占34.5%,比上届上升5.5%。

从社区居委会成员情况看,社区书记主任“一肩挑”比例68.2%;党员社区居委会主任比例94.6%,比上届上升2.9%;大专以上学历社区居委会成员占78.4%,比上届上升5.9%,其中有2名博士当选;平均年龄43岁,比选前年轻3岁。党员居民代表占34.7%。

新闻多一点