

N 本期聚焦

城市特色风貌的内涵及实现路径

王少安

中共中央、国务院《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》(以下简称《若干意见》)明确提出“提高城市设计水平,塑造城市特色风貌”的目标任务,为新时期城市特色风貌规划建设指明了方向、提供了基本遵循,也为业界深入探索城市特色风貌的理论与实践赋予了时代命题。

一、城市特色风貌是城市实用功能与审美功能的统一

城市特色风貌是指一个城市富有个性的外观风格与形象,由独具匠心的空间功能布局、别具一格的建筑风格色彩、因地制宜的环境绿化美化等三个基本要素所构成;三个要素之间有机联系、相互映衬、相得益彰。城市空间功能布局是城市特色风貌的基础性要素,直接担负的是城市的承载能力、使用功能和结构布局,同时也具有深层的审美功能;建筑风格色彩、环境绿化美化既要满足人们视觉美好和内心欣赏的审美功能,同时也是城市空间功能的存在形式和表现形式。本质上说,城市特色风貌是实用性(功能性)与审美性(观赏性)的统一。

由单纯追求实用功能到讲究实用性、审美性的统一符合城市风貌建设的历史规律,标志着城市文明发展的重大进步,也是城市风貌建设理念与实践的历史性转变。我国的城市风貌建设正处于这样的转变中。对于我国正在建设和将要建设的许多城市来说,尤其要秉承科学的城市风貌理念,在设计和建设具有前瞻性的现代化城市空间功能的过程中,坚持历史性与现代性相统一、整体性与结构性相统一、共性与个性相统一的原则,突出建筑风格色彩和环境绿化美化建设。建筑风格色彩以赏心悦目、历久弥新为追求,环境绿化美化以绿意盎然、开放共享为目标,对历史悠久、风格独特的老城区改扩建,其建筑(群)宜与原有风格色彩保持相近,适当扩大休闲、绿化空间,以巩固和保持城



重庆洪崖洞民俗风貌区夜景。(李磊明摄)

市传统风貌;而新城区建筑(群)外形则可选择与老城相呼应、现代新颖的建筑(群)形态和建筑(群)外墙色彩(即与老城主色系元素适度衔接、色泽雅正、质地优良的外墙材料),以体现历史传承与现代城市的完美结合,达到赏心悦目的境界;环境绿化美化则可根据环境气候条件选择适宜的绿化、水系模式和树木(分常青、落叶类)与草坪品种并配之以喷灌系统,且在城市适度建设湖泊水系及人文景观(包括雕塑),以塑造大气精致的城市特色风貌。

二、当前城市特色风貌规划建设状况考察

纵观我们国家城市发展历史,自古就有因地制宜、注重特色的传统,北京、西安、南京、丽江、绍兴等古城杰作,无不彰显出功能、风貌兼具的特征和先人们的智慧与灵性。改革开放近40年,特别是进入二十一世纪以来,全国城市建设速度空前加快,其中北京、上海、深圳、杭州、长沙等众多城市特色风貌建设效果显著。党的十八大以来,习近平总书记高度重视城市规划建设管理工作并发表一系列重要讲话,为新时期城市健康发展指明了方向,中国气派、民族特色城市发展步入新的历史阶段。

与此同时,也需要正视当前城市特色风貌规划建设管理工作存在的一些不容忽视的问题与薄弱环节,主要包括:对城市特色风貌规划建设管理的认识尚浅、重视程度不高,加上财力基础约束,重功能结构布局、轻特色风貌规划建设在观念意识、建设实践中普遍存在,成为影响城市特色风貌形成与发展的首要因素;现有各级政府城市规划审批职能注重对城市空间功能结构布局规划的审查,而城市特色风貌规划建设管理的审批体制与标准体系、评价监管机制空缺或不具有刚性约束力,导致城市特色风貌规划无依据、无标准,不少城市缺乏特色、千城一面;有关城市特色风貌规划设计的机构和专业人才队伍短缺,设计能力严重不足,尤以市、县更为突出,导致重功能布局、轻特色风貌设计。

三、城市特色风貌规划建设实现路径

建立审批制度。城市特色风貌规划建设需要建立严格的审批制度,以从制度层面确保城市特色风貌规划在城市发展中的战略引领和刚性控制的作用。在现有城市总体规划审批制度的基础上,借鉴国内外特色城市发展模式与经验,扩充政府职能,建立和完善城市特色风貌规划审批、评价

制度。

制定标准体系。要依据自然禀赋,制定因地制宜的风格色彩、绿化水系规划指南,为政府审批机关和规划设计机构提供标准依据。

提升设计能力。做好城市特色风貌规划设计,关系到建设一个什么样品质风格的城市以及怎样建设城市的重大命题。各类城市规划设计机构要按照城市特色风貌规划建设的新要求新形势,抓紧推动城市特色风貌规划设计能力建设,转变城市规划设计观念,适应城市特色风貌规划建设时代要求,服务和支撑城市特色风貌规划建设的战略需求。

加强基础建设。要建立培训制度,依据业务职能,由省级政府统一负责,建立省、市、县城市特色风貌规划管理、审批行政机关领导干部、设计机构负责人培训制度,以深化对城市特色风貌的认识、提高决策把关能力。要在高等学校城市规划、建筑设计、环境艺术等相关专业开设城市特色风貌规划建设管理类课程,还要开展理论研究,建立相关研究基地,支持开展城市特色风貌规划设计与建设管理相关的理论与实践问题研究,以完善城市特色风貌理论与技术体系,为特色城市的深入发展提供基础支撑。

(作者单位:河南理工大学) 来源:光明日报

N 有此一说

夜间灯光数据 衡量经济是否靠谱

刘江会

日益受到社会科学研究者的青睐。

存在“失真”因素

最近,美国研究者在《美国国家经济研究局工作论文库》中,发布了一篇关于中国GDP增长率的论文。在这篇文章中,三位学者利用美国国家海洋和大气管理局公布的全球夜间灯光数据,计算了中国大陆地区夜间稳定灯光区光密度的变动情况,并据此推测中国近年来GDP的增长率。他们认为,2011年以来中国实际GDP的真实增长率不是被官方高估了,而是被低估了。这一测算的结果与国外许多所谓主流研究机构关于中国GDP的预测大相径庭,令不少人大跌眼镜,一经抛出便引起了世人关注和议论。如何看待这一研究及其方法?

受到研究者青睐

全球夜间灯光数据,最早用于森林火灾监测、火灾面积计算、地震破坏强度估计、二氧化碳和氮氧化物排放量估算以及地区冲突损害评估等研究。近年来,这一数据也被社会科学研究者运用于诸如人口密度估计、城市化和贫困指标建构、GDP测算等领域,并产生了大量的研究成果。

为何全球夜间灯光数据受到研究者青睐,与以下几方面的因素有关。其一,数据统计困难,导致数据匮乏。其二,数据口径不一致,导致数据不可比。其三,数据的“垄断”,导致数据使用受限。比如,了解详细的车辆许可证类型、道路拥挤程度、详细的引擎参数等,对研究空气污染有很大作用。但通常,研究人员很难从相关公共部门那里获取到这些数据。其四,数据造假、数据“注水”等行为,不同程度地导致数据失真。

由此,寻找一个与所要研究变量高度相关的“替代变量”,成了研究者的选择。夜间灯光作为人类社会的表征,被认为隐藏着巨大的社会经济秘密。正因如此,夜间灯光被公认为是研究人类社会经济活动及其影响的良好数据来源,是对经济活动密度信息的良好估计,并

观点集粹

供给侧结构性改革不等于“五大任务”

南京大学商学院院长沈坤荣在《求是》刊文指出,当前存在将“五大任务”与供给侧结构性改革混为一谈的倾向,认为供给侧结构性改革就是去产能、去库存、去杠杆、降成本和补短板。事实上,供给侧结构性改革本身就是改革,“三去一降一补”是这一改革的目标。

正是由于认识上的一些偏差,推动“三去一降一补”过程中,存在过多地用行政命令而不是市场方法的问题,导致了新的市场扭曲。解决上述问题,关键在于进一步深

化改革,以各项改革的协同推进来推动供给侧结构性改革目标的实现。要加快推进能源、交通、通讯等垄断行业改革,以这些行业的减利让利切实降低国民经济运行成本,改善实体经济发展条件。要继续推进国有企业改革,尤其在推进混合所有制改革时,要充分考虑非国有企业的发展空间,促进民间投资健康发展。要稳妥推进农村土地制度改革,促进农业生产适度规模经营,将更多的农业生产从业人员的转移到工业与服务业。

中国企业“走出去”勿重蹈日企覆辙

华东师范大学经济与管理学部教授蓝发钦在《解放日报》撰文说,上世纪80年代中后期的日本将海外并购作为“走出去”的重要战略手段,大量购建企业和不动产,但没过几年许多并购就黯然收场。前车之鉴,后事之师。近年来,海外并购市场中不断能看到中国企业的背影:海尔整合美国通用电气家电行业资产、美的收购德国智能机器人制造商库卡、奇虎360收购昆仑万维等收购挪威一家网络浏览器公司……中国企业的海外并购,尤其是航母式并购,理应谨慎

鼓励地方的差异化探索

中央编译局研究员杨雪冬在《北京日报》刊文提出,长期以来,我国的决策执行中一定程度上存在着“一收就死,一放就乱”的恶性循环,造成了治理资源的巨大浪费。鼓励差异化探索作为抓改革落地的关键,必须鼓励和允许不同地方进行差异化探索。“要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法”。需进一步深化中央与地方,以及各层级政府之间的权责划分,在总的框架下确定具体目标时要尊重地方的自主性,确定政策效果衡量标准时切忌单一化。

来,习近平总书记就多次提到要把顶层设计与鼓励基层创新结合起来,明确提出“中央通过的改革方案落地生根,必须鼓励和允许不同地方进行差异化探索”。“要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法”。需进一步深化中央与地方,以及各层级政府之间的权责划分,在总的框架下确定具体目标时要尊重地方的自主性,确定政策效果衡量标准时切忌单一化。

N 学有所思

互联网金融助力小微企业融资

孟园园

作为民营经济的主要形态,小微企业占我国注册企业数量的90%,在国民经济发展、政府税收、社会稳定、人员就业、产业创新等方面都起着重要作用。目前,宁波拥有小微企业23万多家,占全市企业总数的94%以上。小微企业的健康发展,对宁波的经济繁荣、产业创新、稳定就业等,都具有重要意义。2016年5月,宁波成功跻身第二批全国小微企业创业创新示范城市行列,为小微企业发展增添了新的动力。

小微企业一般注册资本金较少,前期投入的资本有限,资金的运营周期不固定;加之企业规模小,分摊到单位产品上的固定成本高、利润薄,难以在短期内实现资金规模的扩充;一旦资金回流速度低于预期,市场或环境发生变化,就容易出现资金缺口,导致资金链断裂。因此,在小微企业发展的过程中,融资是影响其发展壮大的关键因素之一。互联网金融的崛起,为小微企业的融资创造了新的机遇。

一、传统融资渠道下小微企业面临的困境

传统的融资以资本市场直接融资和银行借款的间接融资为主。在传统的金融渠道下,小微企业的融资,面临着不少的困境。

首先,传统的融资渠道,一般股票市场还是债券市场,一般都门槛较高,在注册资本金、盈

利水平、财务报表的规范性等方面,小微企业都很难满足融资渠道的要求。在传统信用评级方法和抵押、质押与担保标准下,小微企业的财务状况、信用记录、担保、抵押、质押等很难达到融资标准。小微企业一般固定资产不足,尤其是互联网相关的企业,无形资产所占的比较高,而缺乏抵押资产就很难获得银行贷款的支持。

其次,传统的融资渠道,资金筹措周期较长、手续繁琐,信用考察、申报手续等环节需要逐级上报,层层审批,往往需要耗费较长的时间。而小微企业一般资金需求紧急,过于漫长的周期很容易令企业丧失良机;同时,小微企业资金周转迅速,资金使用完毕之后,能迅速归还;而且小微企业的资金需求量一般较小,银行贷款数额较大,大量长期的资金闲置,会增加小微企业的融资成本。

近年来,针对小微企业融资困难的问题,从监管层到银行做出了大量的努力。然而,目前我国银企信息不对称,社会诚信体系仍不完善,各金融机构之间的征信信息无法共享等问题仍然比较突出,必然影响到金融机构对企业的资金支持,特别是对小微企业的信贷支持。而互联网金融的崛起,打破了传统金融机构资源配置的高门槛,为小微企业的融资开启了一扇新的大门。互联网融资更加契合小微企业的发展模式,能够迅速、及时地为小微企业提供资金支持。

二、互联网金融为小微企业融资提供了新的机遇

随着互联网的发展,小微企业的发展也呈现出新的特点。一方面,小微企业的数量不断攀升,互联网相关企业发展迅速,传统的小微企业也纷纷加入“互联网+”的大军,通过提升企业的创新能力,来适应市场需求;另一方面,互联网也给小微企业的发展提供了更加便利的融资平台,改善了小微企业的融资环境,缓解了小微企业的融资困难问题,促进小微企业融资朝着健康、良性的方向发展。

首先,互联网技术的发展,极大地拓展了小微企业的融资空间。互联网时代,信息的传播呈现出全球化的特征,网络融资打破了传统的地域区隔,能够实现资本的跨区域互通和配置。高效、便捷的沟通方式,能够使得资金的供需双方更加迅速、便利地获取信息,实现交易。其次,互联网技术的发展,使互联网金融可以借助网络来进行标准化处理,免除了传统银行一系列繁琐的手续,从而降低了小微企业的融资成本,提高了融资效率,可以及时满足小微企业的资金需求。再次,网络融资平台能够利用云计算、搜索技术等一系列网络技术和网络诚信资料,建立较完善的企业资料数据库,从而为借贷双方资金需求优化匹配、风险定价和风险管控奠定了基础。

互联网为小微企业的资金需求和社会闲置资金的联结搭建了

一座桥梁,借助网络平台,投融资双方的资金匹配有了一个良性运转的信用平台。一方面,资金需求方根据实际情况,在借贷平台上投放资金需求信息、贷款额度和贷款利息;另一方面,资金的供给方通过互联网平台了解借贷市场的状况,根据自身的拥有的资金量,评估市场的风险与收益,为借贷平台提供资金。从供给侧来看,随着市场经济的发展,人们的投资意识和投资意愿增强,社会资金参与投资的愿望强烈。传统的资本市场投资需要较大的资金投入和专业的金融知识,对于普通民众而言,难以有这样大量的资金和时间投入。互联网金融投资门槛低、可选择性强,所构筑的是一种大众化的普惠金融模式,互联网金融使社会闲置资金参与到小微企业的融资渠道中,而且拓展了融资渠道,让原来难以从传统融资渠道获取资金的小微企业,能够通过互联网金融筹集资金,实现资金供需双方的有效对接,从而有助于盘活社会资金,促进小微企业发展壮大。

同时必须看到,互联网技术的发展和并未降低金融活动的风险,相反,互联网的快捷性和大众化在一定程度上还给金融活动增加了新的风险。这就要求我们将互联网金融纳入金融监管体系,依靠制度保护创新、防范风险,促进互联网金融健康有序发展,更好地小微企业融资服务。

(作者单位:浙江大学宁波理工学院)