N 党政论坛

“金山银山”的实现方式与逻辑发展

——基于农村公共产品供给的分析框架

许义平

一、问题的提出

近一年多来，我一直在关注自然生态与农村社会发展的关系，试图做一个立足长远的观察。这是一个全景式的话题，事关农村社会走向美好还是趋向衰落。

一直以来，“生产型”社会是农村社会的主要特征，农产品的供给是农村社会的主要功能。改革开放过程中生产的内涵得以扩展，大部分农村区域的发展和工业化发生高度关联，在高度依赖工业化的分工体系中获得了巨大利益。但这并没有改变其“生产型”社会的特征，相反，这种集约度低散的产业形态背后，对生态环境造成了伤害，对农村社会可持续发展构成了挑战。人们已经意识到，这种资源消耗性、破坏性的发展模式，越来越显示出僵化和不可持续，或者说，这种传统发展模式的可持续性在新的时代环境下已经难以支撑。

我们需要寻找一条新的出路，重构适应农村社会可持续发展的生产力布局及其供给方式。

二、一个核心命题

“绿水青山就是金山银山。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”依托生态环境，走绿色发展新路，这是一个具有制高点意义的命题。习近平总书记的这一科学论断，也是农村生产方式变革、农村社会转型的根本遵循。这一命题实质上是农村供给侧结构性改革的核心问题，它引致的是自然生态的变化、生产方式的变化、价值分布的变化。在这个把人和社会、生态全面发展的要素嵌入到农村社会发展的过程中，我们窥见到了农村社会价值取向的变化：从生产型社会走向发展型社会。

这是农村社会未来发展的崭新课题，一个与传统发展迥然不同的模式。按照发展型社会的价值命题，这同样意味着农村社会在整个时代变迁中战略分工的调整与深化。

金山银山并不是自动实现的，绿水青山也不是自动生成的。绿水青山转化为金山银山的核心变量是什么?问题还可以以这样的方式提出:何以理解金山银山的实现方式及其内在机理?

6月5日是世界环境日，今年的主题是“绿水青山就是金山银山”。(资料图)

三、作为公共品供给的生态环境

这几年来，五水共治、美丽乡村建设实践为我们提供了一个思考的方向。在这里，我们发现一个重要的变量：自然生态环境在政府主导下作为一种公共品的生产方式，在宁波农村大规模发端与生成。“乡村，让生活更美好”，成了许多人的直观感受。

自然生态环境不是农村的花瓶，而是乡村之根，这是乡村所具有的独特的比较优势。自然生态环境具有完全意义上的公共性，把自然生态环境作为公共物品进行生产，由此引发的农村社会功能性的变化是，农村已经不是单一农产品与工业品生产的角色，而是好山好水好空气这一绿色优质公共产品的供给。

四、复合供给的分工机理

问题还不仅如此。我们观察到的进一步发生的故事是：优质的生态环境这一公共品的供给，不仅满足了农村社会自身对美好生活的追求，更是迎合了城市居民对回归自然、崇尚自然的向往。城市居民在享受自然生态这一公共品的同时，触发了私人消费。于是，村民为主体兴办的民宿、农家乐等市场化的供给也日趋规模化，农产品也有了就地化的出路。这些年宁波农村长出来的2万多床位的民宿、286家县级以上农家乐便是一个见证，去年，全市乡村接待游人4197万人次，营业收入41亿元。这一切，已很难以乡村旅游这样一个产业的视角所能涵盖。正是有了良好的公共品供给，促进了农村活力的再生。此外，一个同样不能忽视的事实是，农村劳动力从生产性就业转向服务性就业的结构性转变，创造出了一个新的就业空间。以我所见，这是一种生态与生活兼得的生产方式的变化，城市居民在乡村获得的是政府与社会协同生产的复合产品。在这里，生态环境在农村公共服务系统中占有极其重要的位置，其作为公共品的面貌越来越清晰了，它已经作为农村不可或缺的一种基础设施、一种生产资料，能动地参与到农村新型的以绿色为依托、为指向的共享经济系统。

抓住生态环境这个中轴，实现从生产型社会向发展型社会的转型，这是一种全新的发展逻辑。它超越了土地、投资等农村经济发展经典的解释变量和解释半径。在尊重、保护和利用自然生态的基础上，形成更好、可持续的发展模式，这种发展模式建立起来的是人与自然的共生关系、经济发展与社会活力的平衡关系、政府公共服务与市场消费的互动关系。把生态环境作为公共品，作为经济发展的函数，以此为引擎，创造出了一个内生性的可持续的巨大市场。

五、未来的展望

以绿水青山公共品生产带动私人产品的生产，实现生活、生产、生态从分离走向统一，在这一政府与市场复合供给的机制或框架下，理解金山银山的实现方式，在实践中具有巨大的空间，它对农村社会将来带来的变化同样也是巨大的，在某种程度上甚至具有根本性的价值，这是一种新的发展理念，新的价值导向，一种能够把公共物品与私人物品、传统与现代、价值与利益、理想与现实、城市与农村相关联、相融合的发展理念和价值导向。

我们提倡的城乡一体化不是城乡一样化。一体化更多强调的是公共服务的均等。城市与乡村各美其美，惟此，才有交换发生，才有生机出现。

绿水青山不再，金山银山何存？只有把绿水青山护得更好，才能把金山银山做得更大。一个可能的逻辑发展是：在城市化达到相对稳定的结构之后，在农村资源确权并能逐渐出现灵活交易的情形下，更多的城市居民将融入乡村生活，工作，由此构成农村新的社群、新的生活、生产方式。

(作者为市林业局局长)

N 热点短论

激活宁波“活化石”基因密码

徐广义

习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式发表主旨演讲时，提到宁波等地的古城古港是记载古丝绸之路历史的“活化石”。“活化石”相关论述，既是习近平总书记对宁波在古丝绸之路发展过程中历史地位的充分肯定，也是对宁波未来发展的殷切期望。宁波要以全面深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神为契机，着重从三个方面激活宁波“活化石”基因密码，让宁波“活化石”焕发出更加旺盛的生命力。

一、加强宁波“活化石”基因碎片的保护和研究

宁波是古代海上丝绸之路中国主要港口城市之一，以宁波为始发港开展的对外经济贸易和人文交流活动源远流长。宁波永丰库遗址、高丽使馆、庆安会馆、波斯巷、象山小白礁1号沉船遗址、上林湖越窑遗址等大量遗址遗迹，见证了宁波古代海上丝绸之路的历史，而且在海上丝绸之路沿线相关国家和地区至今还保存着许多宁波元素和宁波印记。因此，宁波古港口是古丝绸之路的“活化石”，名至实归。但同时也应该看到，宁波海上丝绸之路的一些古址古迹随着时代变迁而湮灭消失，现存的遗址遗迹呈现碎片化，宁波海上丝绸之路史籍史料零星分散，宁波丝绸之路研究的系统性还有待加强。

首先是要高度重视宁波古丝绸之路遗址遗迹的普查盘点，摸清家底。既要通过考古发现新的遗址遗迹并进行抢救性发掘，又要加大对现存遗址遗迹的保护和利用，将零星化、碎片化的遗址遗迹串成项链。其次是要深入系统开展宁波古丝绸之路历史研究和新时期宁波参与“一带一路”建设对策研究，尤其要理清宁波古丝绸之路发展历史脉络，再现宁波古丝绸之路发展的曲折历程和辉煌成就，使之成为密切宁波与相关国家和地区交流合作的情感纽带，并为“一带一路”建设提供有益的历史借鉴。同时，宁波还要加大与国家文物部门以及广州、泉州等城市的合作力度，加快推进海上丝绸之路申遗工作。

二、加强宁波“活化石”基因的优化提升

在“一带一路”战略背景下，宁波要加大古港口“活化石”基因优化重组力度，海陆空立体推进重大交通项目建设，提升宁波作为联通“一带一路”国家的综合交通枢纽地位，进一步激发“活化石”基因活力。

首先是做大做强宁波现代化海港。要深入推进宁波舟山港一体化发展，加快建成全球一流的现代化枢纽港，积极引领21世纪海上丝绸之路建设和发展。其次是宁波拓展陆路运输通道。加快港口经济圈建设，推进海铁联运，完善陆路运输网。要充分利用中国与丝绸之路沿线国家的铁路通道，加密甬新欧班列车次，探索开辟新的宁波国际铁路运输线路。再次是实现宁波国际空港“基因渐变”。宁波机场要与上海和杭州国际机场错位发展，通过先期发展货运班机和定期旅游包机等途径，逐步开辟新的国际航线，扩大国际航空市场份额。

三、积极参与“一带一路”整体基因图谱绘制

“一带一路”是中国版的全球化。宁波要抢抓机遇，乘势而上，深度参与并积极服务于国家“一带一路”重大战略，将自身“活化石”基因片段融入“一带一路”整体基因图谱，努力争做“一带一路”建设先行者。

首先是要发挥好基因优势。港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势。宁波要深入贯彻落实中央“一带一路”战略和市委“名城名都”建设战略，坚持港城融合、产城融合，提升开放能级，努力将宁波打造成“一带一路”建设的桥头堡和重要枢纽城市。宁波要借助这次峰会的东风，加快启动建设“一带一路”综合试验区，开展先行先试，为“一带一路”建设提供更多的宁波经验和宁波样本。要密切关注“一带一路”峰会成果清单，积极争取一批项目落户宁波。其次是要做大做强现有平台。宁波要全力以赴办好中国—中东欧国家投资贸易博览会，加快推进中意宁波产业园等平台建设，打响宁波品牌，积极扩大宁波在“一带一路”沿线国家的知名度和影响力。再次是深化务实合作。要加强对“一带一路”沿线国家国情和法律政策研究，及时发布政策指南、法律提示和风险预警，引导和鼓励本土企业“走出去”，在基础设施联通、实体经济合作、贸易和投资自由化便利化、金融合作、民心相通等方面开展互利合作。

(作者单位：市政府督查室)

N 前沿调研

月湖西区历史文化街区的保护与开发

王国安

历史文化街区是一个城市的历史见证和记忆，如何正确处理好历史文化街区的保护与城市现代化建设的关系，是政府部门和社会各界共同关注和面对的问题。在城市化发展的历史进程中，必须坚持历史真实性、风貌完整性、生活延续性的原则，既要切实保护好历史文化街区，又要适应现代生活的需要，使保护与建设协调发展。2004年，宁波市出台了《宁波市历史文化名城保护规划》，对文物古迹比较集中，连片或能较完整地体现某一历史时期传统风貌特色的街区、建筑群、古遗址及较好地保护和延续古城风貌的地区进行保护，在旧城范围内根据其历史、文化、艺术价值规划为8个历史街区。月湖西区是8个历史街区之一，被列入宁波市历史文化名城保护规划。

一、打造天一阁·月湖景区，创建国家全域旅游示范区

天一阁·月湖景区位于宁波市中心，人文资源丰富，文化底蕴深厚，现有各级文物保护点50余处，世界文化遗产1个、国家级重点文物保护单位6个。天一阁与月湖景区地缘相近，人文相通，可谓相得益彰，是宁波最有文化底蕴的自然和文化遗产。可是，近代以来，天一阁与月湖景区的命运却大不相同。天一阁保存完好，并有所发展，吸引了南来北往的游人，而近在咫尺的月湖则很少有外地游客问津，沦落为一个普通的公园。月湖景区的沦落固然有多种原因，比如，它不像杭州西湖那样有名，外地游人只知有杭州西湖而不知有宁波月湖；又如，它毗邻居民区，有些单位在景区内办公，管理有难度，等等。但把天一阁旅游封闭起来，作为一个单独的景点，没有与月湖景区连成一体，也是一个重要的原因。

近几年，海曙区等有关部门已经认识到这个问题，提出了创建天一阁·月湖景区5A级的规划，并向国家旅游局申报。2015年12月，海曙区申报的天一阁·月湖景区顺利通过创建5A级旅游景区资源与景观质量专家评审会，列入景区创建预备名录。天一阁·月湖景区以天一阁、月湖两大文化资源实体为核心，集聚天一阁、月湖、水则碑、永丰库遗址、林宅、钱业会馆、天宁寺塔等172个旅游资源单体，其丰富的文化资源吸引力和市场影响力受到评审专家的一致认可，尤其是历史文化价值得到了专家组的高度肯定。市委、市政府高度重视天一阁·月湖5A级景区创建工作，为此专门成立了天一阁·月湖景区管理委员会，作为市政府的派出机构，全面负责景区建设和管理工作。

打造天一阁·月湖景区不仅要加强基础设施建设，按5A景区的标准补齐短板，而且要真正把天一阁与月湖连成一体，与宁波城市连成一体，使国内外游客在自然环境和人文环境的优质服务中得到身心愉悦，从而提升旅游的品质。如果天一阁·月湖景区创建成功，月湖也将改变面貌，提升知名度和美誉度，重新焕发生命活力。通过打造国内独一无二的集藏书文化、创意文化、休闲娱乐为一体的综合性5A级旅游景区，创建“国家全域旅游示范区”，以“全域旅游”理念打造全新的旅游目的地，整合区域范围内一切可资利用的旅游资源，全面创新旅游产品、全面满足居民生活及游客体验需求，带动宁波旅游全域化发展。

二、加快金融文化特色街区建设，促进旅游产业转型升级

从历史上看，一个城市的经济发展无不与金融街区连在一起。“走遍天下，不如宁波江厦”是流传在宁波的一句老话。自宋代起，江厦一带就是宁波(当时称明州)对外贸易的重要港口，来往海船频繁，商贸繁荣。到了清末民初，江厦街发展进入了鼎盛时期，成为宁波最繁华的中心地带，成为宁波乃至浙东十分有影响的金融商贸区。鸦片战争后，宁波对外开放，成为“五口通商”之一。开埠后，受近代西方工商思想影响，宁波帮崛起，开拓创新，敢为天下先，实业救国，对中国近代商业颇有影响。改革开放以来，由于城市改造等原因，江厦街区开始衰落，金融地位名存实亡。因此，如何打造一个新的金融街区，是宁波城市建设的一个新的课题。今天，月湖金汇特色小镇的诞生，提供了一个破解这个课题的机遇。

2016年，月湖金汇小镇入选省级特色小镇培育名单。月湖金汇小镇位于宁波城市中心地段，核心区域面积1平方公里，包括月湖西区和月湖景区。海曙区加快月湖金汇小镇建设，以新金融产业为核心，重点发展各类产业基金、私募基金和上市公司投融资总部。“十三五”期间，宁波将推进普惠金融综合示范区建设，而月湖金汇小镇将成为首个金融、文化和旅游“三位一体”融合发展的新金融街区，成为旅游业转型升级的样本和历史文化街区保护与开发利用的典范。2016年，月湖金汇小镇已入驻企业100多家，注册资金200多亿元。

月湖金汇小镇建设，要利用月湖西区这个历史文化街区的独特文化资源优势，走文化+金融、文化+旅游的发展之路，把文化与金融、文化与旅游融合起来，这是当今文化产业、旅游产业转型升级的途径。

(作者为市委党校副研究员)

N 社科动态

市社科院面向全国发布

宁波与“一带一路”招标课题

5月14日，习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上做了重要讲话，在谈到古丝绸之路时，特意讲到了宁波，称宁波作为几大古港之一，是“记载这段历史的‘活化石’”。6月12日，浙江省第十四次党代会报告提出全力创建“一带一路”综合实验区。为贯彻落实习近平总书记讲话精神和省第十四次党代会精神，积极为宁波市委、市政府决策建言献策，近日，市社科院（市社科联）面向全国，公开发布宁波与“一带一路”重点招标课题。

重点招标课题的具体名称为：《宁波创建“一带一路”综合试验区对策研究》，申报表从宁波社科网(http://www.nbssa.org.cn/)下载，申报截止日期为7月10日。本次课题的评审将由市社科院(市社科联)组织国内权威专家投票评审，评审结果届时在宁波社科网公布。(李磊明)

奏响宁波教育国际化新乐章

“丝绸之路商学院联盟”在甬成立

最近，“丝绸之路商学院联盟”在第四届中国－中东欧国家教育合作交流会暨“一带一路”商学院国际化人才培养论坛上启动成立，并发布了“丝绸之路商学院联盟”《宁波宣言》。“丝绸之路商学院联盟”的建立是第三届中国—中东欧国家投资贸易博览会取得的重要成果，也是浙江省、宁波市积极对接和融入国家“一带一路”建设，不断深化与中东欧国家全方位、多层次、宽领域教育交流与合作的重要举措，奏响了宁波教育国际化的新乐章。

商学院是现代高等教育体系中一个重要和独特的组成部分，肩负着传承商业文明、传播商业知识、促进商业合作的历史重任，在各国经济发展中扮演着重要角色。“丝绸之路商学院联盟”由宁波海上丝绸之路研究院、浙江万里学院商学院、北京外国语大学国际商学院等发起，目前联盟汇集创始成员92个(国外36个、国内37个+国内19个观察员)，包括波兰、捷克、匈牙利、法国、葡萄牙、柬埔寨、韩国、法国等国家高校商学院、相关机构以及国内高校商学院、高职院校及相关机构。

“丝绸之路商学院联盟”将依托海上丝绸之路重要始发港、及举办中国—中东欧国家投资贸易博览会等宁波优势，联合“一带一路”沿线国家相关商学院，搭建“一带一路”沿线国家商学院之间交流与合作平台，建设超越国界的学生、教师和企业家交流培养平台，促进全球商业、经济、教育信息的分享和传播，努力打造适应历史发展潮流，多语言、跨文化的复合型商业人才培养机制，为“一带一路”沿线国家教育事业添砖加瓦、共筑辉煌。(李磊明)