十八届中央巡视实现全覆盖

党的十八大以来，中央纪委立案审查的中管干部中，50%以上是根据巡视移交的问题线索查处的

新华社北京6月21日电（记者**朱基钗 罗宇凡**）21日，随着十八届中央第十二轮巡视对中国农业大学、北京航空航天大学等15所中管高校党委巡视反馈情况在中央纪委监察部网站集中公布，十八届中央最后一轮巡视反馈情况全部向社会公布。

这标志着党的十八大以来，中央巡视如期完成对省区市地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校的巡视全覆盖，实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。十二轮巡视共巡视277个单位党组织，对16个省区市开展“回头看”，对4个单位进行“机动式”巡视。

2013年5月，十八届中央第一轮巡视启动，节奏持续加快，力度不断加强，向着全覆盖迈进。2013年开展了2轮中央巡视，2014年、2015年、2016年均分别开展了3轮中央巡视，2017年开展了1轮中央巡视。

十八届中央巡视通过“板块轮动”的方式逐步推进。到2014年第四轮巡视，中央巡视在不到2年时间内，对31个省区市和新疆生产建设兵团实现全覆盖；到2015年第七轮巡视，完成对55家央企巡视全覆盖；到2015年第八轮巡视，完成对中央金融单位巡视全覆盖；到2016年第十一轮巡视，完成对中央和国家机关巡视全覆盖；到2017年第十二轮巡视，完成对中管高校巡视全覆盖。

根据巡视发现的问题线索，查处了苏荣、王珉、黄兴国等一大批高级领导干部，揭露了山西“系统性塌方式腐败”、湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等一系列重大案件。据统计，党的十八大以来，中央纪委立案审查的中管干部中，50%以上是根据巡视移交的问题线索查处的。

五个关键词 透视十八大以来中央12轮巡视

新华社北京6月21日电
记者 翟永冠 陈尚营 梁建强 朱基钗

十八届中央巡视工作接近收官，作为十八大以来党中央推进全面从严治党的利器，实现了对省区市地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校的巡视全覆盖。“新华视点”记者梳理五年来依次开展的12轮巡视，通过五个关键词透视中央巡视如何做到“无禁区、全覆盖、零容忍”。

全覆盖：完成8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视

党的十八大以来，中央巡视工作领导小组共组织开展12轮巡视，巡视277个单位党组织，对16个省区市开展“回头看”，对4个中央单位进行“机动式”巡视。截至2017年4月底，顺利完成对8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视任务，实现巡视全覆盖、监督无禁区。

2013年上半年，10个中央巡视组分别对中国储备粮管理总公司、湖北省等单位和地区进行巡视。这是十八大后中央开展的首轮巡视。记者梳理发现，2013年开展了两轮巡视，2014年到2016年每年开展三轮巡视，今年进行了最后一轮巡视。

中央机关巡视全覆盖经历了四个阶段。第一阶段是2014年第四轮巡视时，实现对31个省区市和新疆生产建设兵团全覆盖；第二阶段是2015年第八轮巡视时，实现对中管国有重要骨干企业和中管金融单位全覆盖；第三阶段是2016年第十一轮巡视时，实现对中央部门和事业单位全覆盖；第四阶段是2017年第十二轮巡视时，实现对中管高校全覆盖。

中央党校教授辛鸣认为，巡视全覆盖是党中央向全党全社会作出的庄严政治承诺，现在兑现了承诺。全面从严治党越是迈向纵深，党内监督越要不断强化，坚持巡视全覆盖、无禁区，正是深化党内监督的应有之义。

求创新：方式方法日益丰富 范围不断拓展

十八大以来，巡视工作取得丰硕成果，重要原因之一在于方式方法创新和范围的拓展延伸，巡视工作更加机动灵活。

常规巡视、专项巡视、机动巡视以及巡视“回头看”等形式日益丰富。其中，仅十八届中央第十二轮巡视中，就包括进驻29所中管高校开展专项巡视，进驻4个省区进行巡视“回头看”，进驻4家单位开展“机动式”巡视等多种巡视方式。

此外，“三个不固定”是突出的亮点之一。即：中央巡视组的组长不固定、巡视对象不固定、巡视组与巡视对象的关系不固定。

此前，中央巡视组组长一般一届任期5年。中央巡视组内部还有地方巡视组、金融巡视组、企业巡视组等。中央巡视组副局级巡视专员王瑛介绍，十八大以后，中央巡视组组长实行一次一授权、一次一任命；中央巡视组内部也不再有地方、企业和金融这样的划分；巡视组的具体任务，根据每一轮的任务临时确定。

专家认为，这种方式打破了巡视固定的“责任区”，巡视组组长也不再是“铁帽子”，为巡视工作深入推进创造了更好的条件。

湖北省黄冈市委常委、市纪委书记王立兵说，巡视方式方法不断创新，更好地发挥了巡视尖兵和利剑作用。伴随着更多的创新，将进一步强化对被巡视单位的近距离监督，更好地发现问题、解决问题，推进从严治党。

制度化：巡视条例逐步完善

随着巡视工作的不断深入，巡视也在走向制度化。

2015年8月，修改后的巡视工作条例正式颁布。条例强调巡视全覆盖、全国一盘棋，中央巡视组的巡视范围不仅包括省区市四套班子，副省级城市也纳入巡视范围；增加专项巡视条款等。

21个月后，巡视条例再度修改。今年5月26日，中共中央政治局召开会议，审议《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》，强调条例修改总结吸纳巡视工作实践创新成果，对中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作、一届任期内巡视全覆盖等作出明确规定，为依纪依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了制度保障。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行表示，巡视条例的出台和修改，是落实全面从严治党、加强党内监督、规范巡视工作的要求，实现了巡视工作的制度化。巡视条例也和廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等一起，成为全面从严治党、依规治党的利器。

动真格：发现问题不回避、解决问题不手软

梳理12轮巡视可以看到，一些共性问题屡屡被发现。发现问题不回避、解决问题不手软，体现了巡视工作的严肃性。

——“四个意识”不强，党的建设薄弱。十八届中央第九轮、第十轮、第十一轮、第十二轮巡视反馈情况中均指出部分地方和单位存在“四个意识”不强等问题。有的单位“对中央精神的学习传达不及时，主责主业不突出”；有的单位“党的领导弱化，落实中央有关重大决策部署不够到位”。

——公款送礼、旅游等违反八项规定精神问题时有发生。多轮巡视中，“超标准公务接待、收受礼品”“公款旅游、公款送礼”等问题多被提及。

——以权谋私等腐败问题多发。第一轮巡视时，巡视组就发现有地方“由于缺乏严格有效的监督制约措施，导致工程建设、矿产开发、土地出让等领域腐败案件易发多发”。第十一轮巡视反馈情况中，巡视组指出，“一些重点领域腐败问题突出，一些领导干部十八大后不收敛不收手”。

此外，群众身边腐败多发也是一个老问题。部分地方因“两个责任”落实压力层层递减、群众身边腐败多发被通报。

安徽省一位基层纪委干部认为，中央巡视反映的问题，在基层或多或少都存在。中央动真格，地方也来不得半点虚假，带动问题从上到下、从点到面得到解决。

打“老虎”：中央纪委执纪审查的中管干部50%以上线索来自巡视

巡视工作发挥了“千里眼”作用，提供了大量“老虎”的违纪违法问题线索。

来自中央纪委的统计数据显示，十八大以来，中央纪委执纪审查的中管干部中，50%以上的线索来自巡视，特别是挖出了苏荣、王珉、黄兴国等一批“老虎”，揭露了山西塌方式腐败案和湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等。

同时，十八届中央前十一轮巡视工作，仅巡视中央和国家机关就累计受理信访16万多件次，与干部群众谈话1.8万多人次。中央组织部对巡视移交的、反映较为集中的选人用人问题进行专项检查，已处理纠正和追究问责1100多人。

截至2017年4月底，根据巡视移交问题线索，各地纪检监察机关立案厅局级干部1225人，县处级干部8684人。

全国政协委员、长江大学副校长郑军长期担任省级政风督察员，他认为，巡视工作效果显著，推动党风廉政建设和反腐败斗争不断取得重大成效。而随着巡视工作向纵深推动，实现巡视全覆盖、监督无盲区，也有利于进一步完善巡视监督格局。

李克强主持召开国务院常务会议

部署促进分享经济健康发展 推动创业创新便利群众生产生活

新华社北京6月21日电 国务院总理李克强6月21日主持召开国务院常务会议，部署促进分享经济健康发展，推动创业创新便利群众生产生活；确定加快发展商业养老保险的措施，完善社会保障体系助力老有所养；通过《融资担保公司管理条例（草案）》和《国务院关于修改〈建设项目环境保护管理条例〉的决定（草案）》。

会议指出，适应全球新一轮科技革命和产业变革，发展分享经济，依托互联网平台对分散资源进行优化配置，化解过剩产能，培育壮大新动能，是推进供给侧结构性改革的重要举措，有利于把大众创业、万众创新推向更广范围和更高层次，以创造更多就业岗位，为群众生产生活提供更经济、更多样、更便捷的服务。一要合理界定不同行业领域分享经济业态属性，坚持市场导向，加强分类指导，鼓励有条件的行业、地区和各类市场主体大胆探索，发展分享经济。二要清理和调整不适应分享经济发展的行政许可、商事登记等事项及相关制度，避免用旧办法管制新业态。研究完善适应分享经济特点的税收、社保等支持政策，对依托分享平台灵活就业、自主创业人员按规定落实就业创业扶持政策。加大对分享经济产品和服务的政府采购力度。推动政府部门数据及企业、高校、科研机构的人才、设备等创新资源开放共享，为分享经济发展创造更好条件。三要按照“鼓励创新、包容审慎”原则，审慎出台新的准入和监管政策。破除行业和地域壁垒，强化分享经济领域平台企业垄断行为监管和防范。四要落实各方责任，促进分享经济规范有序、持续健康发展，鼓励公平竞争。通过出台行业服务标准、自律公约等，建立政府、企业、消费者等社会共治机制。探索设立消费者投诉维权第三方平台，依法严厉打击泄露和滥用个人信息等违法违规行为。

会议认为，加快发展商业养老保险，可以进一步完善社会养老保障体系、促进养老服务业多层次多样化发展，有利于适应人口老龄化和就业形态新变化，满足人民群众日益增长的养老保障需求。会议确定，一是支持商业保险机构为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障，积极提供企业和职业年金计划产品和服务。大力发展老年人意外伤害、长期护理、住房反向抵押等商业养老保险，逐步建立长期照护、康养结合、医养结合等养老服务保障体系。探索发展针对无子女、“空巢”家庭等特殊群体的综合养老保障计划。二是确保商业养老保险资金安全可靠运营，实现保值和合理回报。鼓励商业养老保险资金以投资新建、参股、托管等方式兴办养老机构，支持发展适应养老机构经营管理风险要求的责任保险。三是加大政策扶持，落实好国家支持保险和养老服务业发展的相关财税政策，加快个人税收递延型商业养老保险试点，支持商业养老保险机构有序参与基本养老保险基金投资管理，为商业养老保险资金参与国家重大项目和民生工程等建设提供绿色通道和优先支持。加大监管力度，督促保险机构提高服务质量，维护消费者合法权益，切实防控风险。

会议通过《融资担保公司管理条例（草案）》。草案立足支持普惠金融发展，突出对融资担保服务小微企业和“三农”加大政策扶持，鼓励发展政府支持的融资担保和再担保机构，促进缓解融资难融资贵问题和扩大就业；规定了融资担保公司的准入、退出、经营规则等，明确了增强其发展能力的支持措施；强化地方政府监管职责，严格风险防范。

根据全国人大常委会新修订的环境影响评价法，会议通过《国务院关于修改〈建设项目环境保护管理条例〉的决定（草案）》。

天舟一号 进入独立运行阶段

将择机释放立方星

新华社北京6月21日电（李国利 杨欣）21日9时47分，在经过两个月的组合体飞行后，天舟一号按计划与天宫二号实施撤离，开始进入独立运行阶段。

21日9时16分，地面发送指令，天舟一号货运飞船与天宫二号空间实验室分离；按程序，天舟一号逐步退至前向120米并保持位置，待地面确认状态正常后，发令控制天舟一号正常撤离，天舟一号建立三轴稳定对地飞行姿态，在高度约390公里的近圆轨道上开始独立运行。

在此阶段，天舟一号继续开展空间应用和航天技术等领域的多项实（试）验，择机释放立方星，与天宫二号进行自主快速交会对接和第三次推进剂补加试验。

按照计划安排，独立运行阶段任务结束后，天舟一号还将视情开展拓展试验和应用。

我国成品油价格 或迎年内第六次下调

据新华社上海6月21日电 6月23日24时，我国将迎来今年第十二轮成品油调价时间窗口。近期国际油价持续回落，纽约原油期货价格已跌至近9个月低点，受此影响，我国成品油价格有望迎来年内第六次下调。

上一轮我国成品油价格调整发生在6月9日24时，汽、柴油价格每吨分别降低180元和175元。这是今年以来我国成品油价格第五次下调。受近期低迷的国际油价影响，6月23日24时，本轮成品油调价时间窗口到来时，我国成品油价格有望迎来年内第六次下调。

新华社石油价格系统6月21日发布的数据显示，6月20日一揽子原油平均价格变化率为−5.85%，对应的国内油价下调幅度在每吨210元到240元之间，折合每升下调0.16元到0.20元之间。

“国际军事比赛—2017”：

歼－10B 首度出征

空军歼－10B战机参加飞行训练，实施精准打击（6月14日摄）。

6月21日，空军新闻发言人申进科向记者透露，作为“国际军事比赛—2017”中“航空飞镖”项目的亮点之一，歼－10B战机将首度参赛，与世界先进战机同场竞技。

中国空军公开的信息显示，歼－10B作为中国自主研制的全天候、超音速多用途战斗机，主要担负夺取制空权、近距离空中火力支援、对地面、海面目标进行精确打击等任务。

（新华社发）

“百名红通人员” 袁梅主动回国投案

新华社北京6月21日电 中央纪委监察部网站消息，6月20日，在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室的统筹指导下，四川省相关单位共同努力，“百名红通人员”袁梅回国投案。

袁梅，女，1971年8月出生，中国工商银行四川省分行沙河支行原信贷员，因涉嫌贪污于2002年9月出逃至美国，国际刑警组织红色通缉令号码A－1030／9－2003。

四川省委、成都市委对该案高度重视，经省委追逃办协调督办，四川省检察院、公安厅和成都市委追逃追赃工作指挥部等相关单位扎实工作，在法律威慑、政策感召和亲情呼唤下，袁梅最终选择主动回国投案。

据了解，袁梅是2015年4月集中曝光的“百名红通人员”中到案的第41名外逃人员。