

N 学界视点

生态文明共努力 美丽宁波再升级

自2007年党的十七大首次提出“社会主义生态文明”以来，这是我们党把生态文明列入中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的十年，也是各地政府以“壮士断腕”的决心推进经济结构调整、产业转型升级的十年，更是“绿水青山就是金山银山”理念逐步深入人心融入行动的十年。经过努力，取得了一些成绩，但无论从全国还是从我市来看，环境现状依然不容乐观，要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性。

任春晓 郎晓军

市第十三次党代会提出“建设国际港口名城，打造东方文明之都”的奋斗目标，实施产业高新化、城市国际化、发展均衡化、建设品质化、生态绿色化、治理现代化的“六化协同”战略，“生态绿色化”是其中的重要内容。全市正按照省委提出的决不把违法建筑、污泥浊水和脏乱差环境带入全面小康的要求，全力查找环境问题、补齐生态短板，争创绿色发展新优势，以绿色富市、绿色惠民，“使宁波的天更蓝、水更清、地更净、景更美”。为此，今后一段时间需要做好几方面的工作。

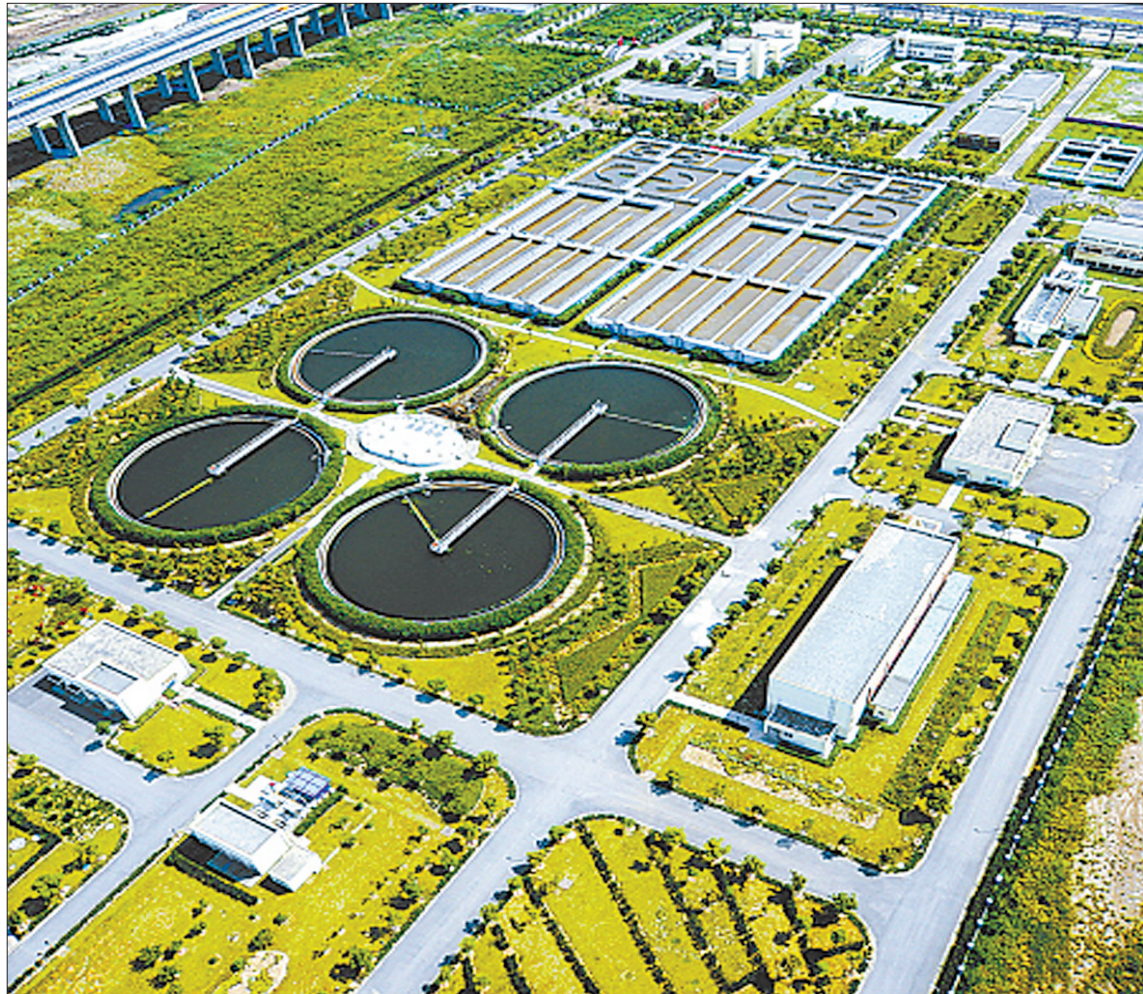
第一、突出问题导向，做实常规做亮特色

十八大以来，我们党十分强调要有问题意识，因为没有问题的推动，不可能完成人类认识世界改造世界的过程；没有问题的引导，不可能形成具体问题具体分析这个马克思主义活的灵魂。在生态文明建设中，首先要善于找问题，据相关研究，宁波的大气污染中工业（包括燃煤、挥发性有机物等）、机动车船、扬尘的PM2.5贡献率分别占到47%、22%、11%，2016年制定的《宁波市大气污染防治条例》将燃煤消费总量控制、工业废气防治、机动车船大气污染防治以及扬尘治理等作为规范的重点，实施工业废气、车船尾气、建筑扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧“五气共治”；为保护生命之源，“五水共治”则迈入“深水区”，重点推进河湖清污、污泥处置利用和污水截污纳管，重点实施“劣V类水质断面削减三年行动计划”、重点防治近岸海域和海湾污染等。查找问题解决问题，使生态文明建设更具针对性。

生态文明建设的重要内容是环境保护、污染治理、生态涵养等，都是治水、治气、治土、栽树、植草等具体工作，但这些常规工作不是平均用力，而是每年都有重点，每年都有新台阶。以治水为例，2014年宁波是“五水共治、治污先行”，重点是“清三河”、落实“河长制”、保障饮用水源安全、实施农村生活污水治理三年行动计划等；2015年宁波是“清三河”回头看、科技治水试点、实施全市县级以上饮用水源地一级保护区隔离防护工程，象山港、三门湾和杭州湾近岸海域环境综合治理等；2016年宁波是加强地表水水质提升、实施全市畜禽养殖污染防治规划等等。去年4月22日，宁波市以88.29分的好成绩赢得由财政部、住建部、水利部组织的，由中央财政专项资金支持的“海绵城市”建设试点城市，根据规划，宁波将通过“绿—灰”结合、“地—地—地”结合、“渗—蓄—净—化—利用—排放”结合，综合实现“水生态良好、水环境改善、水资源丰富、水安全保障及水文化鲜明”的多重目标。可见，只有做好做实常规又有新举措新方法新抓手，才能使生态文明更上一层楼。

第二、明确功能定位，城乡分层错位有序

过去宁波的产业结中临港重化工业占优势，中小企业数量大分布广，环境污染风险巨大。从上世纪九十年代开始，历经20余年艰难的对“十五小”“新十五小”的关停并转、对重污染高耗能行业及“低小散”落后产能的淘汰和改造，对产业布局的调整和产业结构的转型升级，才有今天相对稳定、不断向好的环境质量状况。宁波“十三五”发展规划把城市主导功能定位为基本形成更具国际影响的制造业创新中心、经贸合作交流中心、港航物流服务中心，基本形成更具集聚辐射能力的宁波都市



开展“清洁水体”行动，提升污水处理能力。图为宁波北区污水处理厂。（资料图）

区。与此相一致，提出四大战略重点是着力建设创新型城市、着力打造港口经济圈、着力构建宁波都市区、着力推动国际化发展，五大产业发展重点是高端装备、新材料、港航物流服务、新一代信息技术、生命健康。这个功能定位和产业重点注重内涵发展、集约发展、创新发展，更重要的是绿色发展，不是用高耗能低产出去拼环境，不是用多数量低效益去拼资源，从而在源头上减少了工业污染产生的可能。“十三五”期间，宁波要进一步健全国土空间用途管制制度，构建科学合理的生态功能区布局，划定并严守生态保护红线；构建以四明山绿色生态涵养区、沿海蓝色生态带、三江流域休闲生态走廊为骨架的生态安全格局；依托滨海湿地、森林公园、海岛等生态资源，探索开展国家公园试点；深化“森林宁波”行动，加大公园绿地和平原绿化建设，构建覆盖城乡、显山露水的生态网络。合理定位科学定位，使生态文明建设更具有效性。

除此之外，还要关注城乡的分层和错位发展。比如，在环境保护中大部分城市在推垃圾分类，宁波垃圾分类工作于2015年正式提上议事日程，成立了市生活垃圾分类管理办公室和市生活垃圾分类管理与循环利用工作领导小组，先推进居住小区、学校及机关事业单位和国有企业“三大阵地”，居住区的生活垃圾基本分为厨余垃圾、可回收物、有害垃圾和其他垃圾四类，分别对应绿、蓝、红、黑色垃圾筒投放。我市居民垃圾分类工作取得了一些成效，但相比日本有大大小小垃圾分类的立法有十多部，一个小小的香烟盒就分成（塑料、纸、金属）三类来处理；相比台湾的垃圾分类落地定时分类收集；相比广州用经济杠杆撬动源头减量，建立了统一规范的垃圾计量管理平台 and 生态补偿机制等，还处于初级阶段，必须把这项工作深入细致地抓下去。广大农村地区是生态建设的主战场，2016年宁波出台了《关于加快发展现代农业建设美丽乡村、农村改革提速增利、乡村治理提能规范；将全市农村作为一个大景区来打造，坚持全域规划、突出个性化、成片推进，让一个个“盆景”连成一道道

“风景”，打造美丽乡村建设升级版。

第三、创先行示范区，多规合一整体推进

理想、目标、计划是完成某项任务、引导人们成功的重要因子，因为有了它，就会心无旁骛、凝心聚力，就会奋发有为、奋力向前。树立理想实现计划，使生态文明建设更具目标性。在生态文明建设上，宁波是有目标的。2003年宁波作出建设生态市决定，2010年7月市委通过《关于推进生态文明建设的决定》，2013年5月通过《关于加快发展生态文明努力建设美丽宁波的决定》，提出2016年力争成为国家级生态市、到2020年力争成为全国生态文明建设示范区。一直以来，宁波将生态文明建设纳入“六大联动”“六个加快”“双驱动四治理”“三治理一提高”“四边三化”等地方经济社会发展规划和部署之中，抓好环境综合整治，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，积累了经验和文明成果。宁波“十三五”规划提出“创建全国生态文明先行示范区”，使循环经济体系基本确立，能源资源开发利用效率大幅度提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，环境治理持续推进，生态安全屏障不断筑牢。

生态是一切生物的生存状态，以及它们之间和它们与环境之间环环相扣的关系。中央提出建设生态文明，就是要避免过去环境治理的单打一状况，使环保工作更具整体性和协同性，而生态文明建设在地方操作上，往往体现为规划目标的一致性和行动理念的一致性。为避免多部门规划“打架”现象，解决各类规划之间的不衔接、不统一问题，早在2015年，宁波已启动“多规融合”试点先行，把慈城镇作为市区范围的试点，宁海长街镇、慈溪龙山镇等6个乡镇作为市域范围的试点，使“三规”（经济社会发展规划、城市空间规划与土地利用总体规划）合一，使城乡建设、土地利用、环境保护等相关部门围绕建立一个空间规划体系，确保保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平 and 治理能力的目标。主要任务是完成“六个一”工程，即建立一个空间规划体系、完成全市空间规划

“一张图”、建立一个信息联动平台、建立一个协调工作机制、制定一套技术标准和一套管理规定，以后还需要在统一的规划指导下，使环保、农业、林业、海洋渔业、气象等职能部门各司其职又形成生态文明建设的合力。

第四、重视制度建设，政府引导全民参与

习近平总书记指出，保护环境必须依靠制度、必须依靠法治，要把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍。从2012年11月党的十八大提出“加强生态文明制度建设”到2015年9月中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，短短几年时间，生态文明在我国完成了从思想理念到政策构想再到针对性、指导性和可操作性都很强的制度转变，接下来的任务是把制度化化为行动再化为实践成果。“十三五”期间，宁波要进一步强化生态文明制度保障，一方面遵照中央在生态文明建设上的顶层设计，建立健全自然资源产权体系和核算体系，完善生态资源有偿使用和生态补偿机制，健全资源总量管理和全面节约制度、生态环境损害赔偿制度和环境公益诉讼制度，实施领导干部自然资源资产离任审计制度和环境损害责任终身追究制度，完善环境保护公众参与机制，拓宽公众参与渠道，全方位构建生态环境社会监督体系等等；另一方面发挥地方性立法和地方法律法规体系在生态文明建设中的作用，结合宁波自身的实际和特征，对症下药，努力走向生态文明新时代表。有法可依是生态文明建设的基石，使生态文明建设更具规范性。

生态环境与每个人的生命财产、健康生活息息相关，全民参与是生态文明建设得以实现前提，每一位公民都应做生态文明建设的促进者、支持者、参与者。每个公民都应增强环境保护意识，采取低碳、节俭的生活方式；企事业单位和其他生产经营者应当防止、减少环境污染和生态破坏，对所造成的损害依法承担责任；地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责；要鼓励基层群众性自治组织、社会组织、环境保护志愿者开展环境保护法律法规和环境保护知识的宣传，营造保护环境的良好风气。

（作者单位：宁波市委党校、余姚市委党校）

N 理论漫谈

推进改革的重要基线

赵 畅

在日前召开的中央全面深化改革领导小组第三十七次会议上，习近平总书记强调，地方抓改革要坚持提高站位，不论在哪个层级推进改革、开展工作，都要坚持在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为。

提高站位，首先要做到“坚持在大局下谋划”。“不谋全局者不足以谋一域”。“全局”就是“大局”，改革大局就是党中央的全局。作为地方，必须眼睛盯着大局，步子紧跟大局，一切从大局出发，以大局为重，以大局为先。地方是否真正做到了“坚持在大局下谋划”，关键要“三看”：

一看思想上是否与党中央保持一致。地方要深刻领会全面深化改革的重要性、必要性，高度认同党中央全面深化改革的整体部署，从而真正树立起“一盘棋”的思想，形成“大合唱”的格局；二看深化改革的方案是否切合实际。“坚持在大局下谋划”，并非意味着一成不变、照搬照抄，而是要坚持大局的观点，在大局的指导下，善于结合当地实际，拿出一套“上通天线，下接地气”的方案，从而扎实有效地加以推进；三看行动上是否围绕大局来展开。地方要迅速行动起来，理清工作思路，抓住工作关键，采取切实有效的措施，坚持锐意进取，发扬敢为天下先的改革精神，敢于破除改革中的阻力，通过抓好改革试点工作来持续推进深化改革、全面推进改革。

提高站位，就是要做到“坚持在大局中推进”。全面深化改革，就是“大势”，改革大势，势如破竹，谁也阻挡不住，谁也阻拦不了。全国范围内波澜壮阔的改革大势，无疑也为地方深化改革、推进改革提供了机遇，带来了红利，自应敢于担当、善谋实干、实事求是、锐意进取，乘势而上、长驱直入，扎实推进各项改革落到实处、见到实效。

“坚持在大势中推进”，必须做到“三个注重”：一是注重借势推进。要充分利用全国上下深化改革的氛围和机遇，打破一些既得利益者侥幸的心理期待，丢掉幻想、放下包袱，统一思想、形成共识，在积极参与和配合中分层积极推进改革；二是要借力推进。要认真领会中央精神，充分运用上级政策，不断放大政策的导向激励效应，把各方面的积极性和创造性调动起来、凝聚起来，从而不断推进改革向纵深发展；三是要借“智”推进。从中央到地方，全面深化改革的经验教训告诉我们，不能“毕其功于一役”，必须坚持稳扎稳打、步步为营，尤其“要讲求战略战术，注意方式方法，做到成熟一个推进一个，办一件事成一件事”，在积小胜为大胜中推进改革。

提高站位，更要做到“坚持在大事上作为”。大局必涉及大事，大事必影响大局，因此全面深化改革，就必须抓住那些“牵一发而动全身”的大事，深入加以改革。可以相信，如果在一大批这样的大事上有所改革、有所创新、有所突破，那么，我们的深化改革就大有希望，我们推进改革也必取得如期效果。

“坚持在大事上作为”，必须做到“三抓”：一是抓重点。就是说，一定要抓那些关键性的大事、有分量的要事，并予以突破，如此，则必能以大带小、以小促大，把方方面面的改革要素整合起来，进而化被动为主动，从根本上确保改革形成积极有为、充满活力的良好格局；二是抓难点。难点，往往是改革的困难所在、短板所在，当然，也是希望和出路所在，因此，必须全力以赴以赴加以解决。像全省上下深入开展的“最多跑一次”改革，就是抓住了改革的本质，旨在有效解决政府服务“最后一公里”的问题。三是抓机制。抓改革大事，意味着的就是打破条条框框，调整各方利益，更何况没有现成的经验可以借鉴，而且“摸着石子过河”，有时还免不了出错。因此，为了鼓励广大干部在深化改革中殚精竭虑、勇往直前，必须从机制上来激励他们、护佑他们。尤其要在配备各级改革工作力量的同时，“加大改革创新在干部考核和提拔任用中的权重，建立健全改革容错纠错机制，形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向”。

N 社科动态

我市获批19项2017年度国家社科基金项目

日前，全国哲学社会科学规划办公室公布了2017年国家社会科学基金年度项目和青年项目立项名单，我市共获批19项，比去年增加3项。

其中宁波大学陆亨伯《公共体育场馆PPP模式及其治理研究》获

批年度重点项目，宁波大学刘友女《习近平总书记的“人民为中心论”研究》等15项获批一般项目，宁波市委党校乔妍《文化自信视角下习近平总书记对毛泽东思想的继承与发展研究》等3项获批青年项目。（李磊明）

法学会研讨基层公共冲突化解

不久前，市法学会、鄞州区法学会联合举办了年度首期“宁波法学沙龙”，本次沙龙主题为“社会治理视野下的公共冲突化解理论与实务”。与会的社会治理理论专家和实务工作者，以社会治理为视角，围绕如何有效化解基层公共冲突问题展开探讨交流。

公共冲突化解，是基层社会治理的重点难点问题之一，事关基层社会的和谐稳定。浙江万里学院法学院公共管理系主任卢剑峰在主旨演讲中，以鄞州区有南裕菜场建设协商、萧皋坝共识论坛及联安共识论坛三个案例为切入点，就公共冲突多元化解新机制——由学者团队

作为独立第三方主持的“共识论坛”的产生背景、机制原理、价值优势及社会效应作了详细阐释。

与会者还就“共识论坛”所达成的协议的效力、小政府大社会及强政府强社会模式选择、公共冲突的正面价值和合理释放以及运用大数据建立社会矛盾预警预评预判机制等问题，作了深入探讨交流，认为“共识论坛”是有益于公共冲突化解的创新举措，建议加强在程序规则、具体操作办法等方面的标准化研究，进一步积累经验、擦亮牌子、得到认可，为我市打造一流的社会治理体系汇智聚力。（李磊明）

城市金融学会举办提升竞争力专题报告会

最近，市城市金融学会举办了提升竞争力专题报告会，邀请中国工商银行城市金融研究所所长、工行总行全面深化改革领导小组办公室主任周月秋博士作题为《经济金融形势分析与银行业改革发展展望》的学术报告。

报告从国内外宏观经济形势研判和大银行转型方向及路径两个方面展开。周月秋博士认为，当前国际经济形势应重点把握特朗普新政、英国脱欧、国际金融市场波动加剧和地区政治风险高发等几个方面；国内经济增速正在经历一个阶段性放缓过程，资金脱实入

虚，“去杠杆”任重道远。周月秋博士从中国将深入推进供给侧结构性改革，全面推进“一带一路”建设，并从经济新常态、人口老龄化、城镇化进程、发展速度和货币财政政策等方面作了展望。在此基础上，通过对大银行经营现状特点、现实挑战等的分析，提出了未来大银行转型的总体原则、战略方向和任务、实施路径等等。（张银华）