

# 迈向更高发展水平

## ——党的十八大以来贯彻新发展理念成就综述

据新华社北京8月7日电  
记者 陈炜伟

新发展呼唤新理念，新理念引领新作为。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握时代大势，提出并深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领中国在破解发展难题中增强动力、厚植优势，不断朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向前进。

### 新时期呼唤新理念

历史和实践表明，发展是不断变化的过程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念也不会一成不变。

党的十八大以来，我国经济发展进入新常态，面临的国内外环境更加错综复杂。

从国际看，和平与发展的时代主题没有变，但国际金融危机冲击和深层次影响在相当长时期内依然存在，世界经济在深度调整中曲折复苏，外部环境不稳定不确定因素明显增多。

从国内看，经济长期向好的基本面没有改变，发展前景依然广阔，但经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互叠加，经济转型升级提质增效仍需加力。

面对经济社会发展的新趋势新机遇和新矛盾新挑战，以习近平同志为核心的党中央准确把握时代大

势，科学谋划应对新挑战，以问题为导向，从实践探索出发，新理念应运而生。

创新、协调、绿色、开放、共享——党的十八届五中全会提出的五大新发展理念，向世界展示了“十三五”乃至更长时期中国发展的新思路、新方向和着力点。

五大发展理念，既是问题导向，更是目标导向。创新发展，注重解决发展动力问题；协调发展，注重解决发展不平衡问题；绿色发展，注重解决人与自然和谐共生问题；开放发展，注重解决发展内外联动问题；共享发展，注重解决社会公平正义问题。

### 新理念引领新发展

最新数据显示，今年二季度，我国国内生产总值同比增长6.9%，已连续8个季度保持在6.7%至6.9%之间，中国经济稳的格局更加巩固，好的态势更加明显。

这正是近年来我国经济稳中向好的最新注脚。党的十八大以来，在新发展理念的指引下，我国经济社会发展交出一份来之不易的亮丽成绩单。

5年来，我国经济保持了中高速增长。统计显示，2013年至2016年，我国GDP年均增长7.2%，高于同期世界2.5%和发展中经济体4%的平均增长水平。同时，综合实力显著增强。2016年，我国GDP达到74万亿元，按不变价计算为2012年的1.32倍；

一般公共预算收入接近16万亿元，为2012年的1.36倍。

5年来，我国就业和物价形势保持稳定。2013年到2016年，城镇新增就业连续4年保持在1300万人以上，31个大城市城镇调查失业率基本稳定在5%左右。与此同时，价格涨势温和，2013年到2016年居民消费价格年均上涨2.0%。综合来看，7.2%的年均经济增速、2%的通胀率、5%左右的调查失业率，这样的运行格局难能可贵，在世界范围内也是一枝独秀。

5年来，我国国际影响力显著提升。2016年，我国GDP折合11.2万亿美元，占世界经济总量的15%左右，比2012年提高超过3个百分点，稳居世界第二位。2013年到2016年，我国对世界经济增长的平均贡献率为30%以上，超过美国、欧元区和日本贡献率的总和，居世界第一位。中国仍是世界经济增长的动力之源、稳定之锚。

### 新发展实现新跨越

新发展理念，不仅是对中国所处时代方位的科学判断，更是对中国发展主动求新求变的战略选择。

党的十八大以来，我国坚定不移贯彻新发展理念，经济社会发展站上新的起点，不断实现新的跃升。

这是追求创新发展的5年——科技创新不断取得重大突破，一批具有标志性意义的重大科技成果涌现。同时，大众创业

万众创新蔚然成风。2016年，国内有效发明专利拥有量突破110万件，是继美国和日本之后，世界上第三个发明专利拥有量超过百万件的国家。

这是注重协调发展的5年——经济结构更加优化，服务业主导和消费拉动的经济增长模式初步显现。同时，“三大战略”实施进展顺利，“四大板块”统筹推进，区域发展新动能新亮点不断涌现。此外，农村居民收入增速连续7年高于城镇居民，城乡居民收入差距持续缩小。

这是倡导绿色发展的5年——节能减排成效显著。2016年，单位GDP能耗、用水量分别比2012年下降17.9%和25.4%，主要污染物减排效果显著。同时，我国坚决打好蓝天保卫战，城市空气质量趋于好转。

这是厚植开放发展的5年——进出口贸易由量的扩张转向质的提升，双向投资达到新水平，利用外资和对外投资规模均创历史新高。同时，我国深入参与全球治理进程，在全球经济制度建设不断贡献中国智慧、中国方略。

这是推进共享发展的5年——居民收入保持较快增长，精准扶贫成效显著。按照每人每年2300元（2010年不变价）的农村贫困标准计算，2016年农村贫困人口4335万人，比2012年减少5564万人，平均每年减贫近1400万人。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，人民群众获得感进一步增强。

## 海军在黄渤海海空域组织实兵实弹对抗演习

### 实射各型导弹数十枚

新华社青岛8月7日电（李唐 吴登峰）海军7日在黄海、渤海相关海空域组织了实兵实弹对抗演习，最大限度检验体系作战能力、战法训法、武器装备效能，共实射各型导弹数十枚。

这次演习是军队规模结构和力量编成改革调整后，海军首次组织在黄海、渤海两个方向同时实施的大型实兵实弹演习，是根据年度训练计划做出的例行性安排。

演习参演兵力以各战区海军为主，包括空军部分兵力，涵盖航空兵、潜艇、水面舰艇和岸防部队各类作战平台。参演部队分红蓝双方进行“背靠背”攻防演练，数十艘水面舰艇、潜艇，10余架飞机和岸导部队组成多个突击群，紧扣实战要求，聚焦重难点问题，展开了诸军兵种合同对海对陆突击、航空兵空控拦截等10多个课目的演练。

## “科学”号起航 赴西太平洋进行科学考察



我国新一代远洋综合科考船“科学”号

8月7日 从深圳起航

赴西太平洋 卡罗琳海山区开展科学考察

拟在卡罗琳海山区进行地形地貌、底质环境、生物生态、理化环境等多学科综合调查与研究

航次首席科学家徐奎栋介绍

本航次执行的是中国科学院战略性科技先导专项“热带西太平洋海洋系统物质交换及其影响”下属课题“海山生态系统结构及其与环境的关系”的科考任务

科学家将利用“发现”号遥控：无人潜水器、温盐深仪（CTD）、多波束测深系统、浅地层剖面仪等探测装备；探究卡罗琳海山的：底栖生物多样性、浮游生物生态、海山区地质环境等科学问题

新华社发（大集制图）

我国新一代远洋综合科考船“科学”号7日从深圳起航，赴西太平洋卡罗琳海山区开展科学考察，拟在卡罗琳海山区进行地形地貌、底质环境、生物生态、理化环境等多学科综合调查与研究。

“科学”号是我国新一代远洋综合科考船，总吨位4711吨，2014年4月正式投入使用，在西太平洋和南海开展了多个科考航次，去年在航天数超过300天。（据新华社）

## 来应聘可以免费住7天 成都出台系列“引才”政策

新华社成都8月7日电（记者董小红 李倩薇）凭技术学历落户、提供免费人才驿站、激励产业人才、给予高层次人才创新创业扶持……近日，成都密集出台一系列“最强”人才新政，不唯地域、不拘一格“引凤来”，让人才各得其所、各展其能。

近日成都出台《人才优先发展战略行动计划》，鼓励青年人才落户，在本市同一用人单位工作2年及以上的技能人才，可凭单位推荐、部门认定办理落户手续。记者从成都市技能人才服务中心了解到，新政实施以来，工程测量、电工、营养师、车工、维修工等各类工种的技能人才纷纷前来办理落户认证。截至8月3日，已有33人成功办理技能人才落户。

成都人才新政还规定，为外地来成都应聘的应届大学生提供免费青年人才驿站。据了解，综合考虑交通、区位、生活环境等因素后，成都市规划在22个区（市）县建设青年人才驿站，为来成都应聘的本科及以

上学历应届毕业生提供7天以内免费住宿，并提供就业培训、人才交流等服务。来成都应聘的外地大学生只需在网上提供毕业证、身份证、应聘通知单和相关证明材料便可申请入住。据悉，成都市青年人才驿站可提供床位736个，预计每年可服务2.5万余人次。

既注重引进和服务人才，也注重培育和扶持人才，是此次成都人才新政的特色。记者了解到，对成都重点产业引进的急需紧缺高层次人才，3年内将给予每人每月2000元-3000元的安家补贴；5年内成都将在全市甄选100家企业、1万名企业技能人才参加新型学徒制培训；成都市企业与技工院校合作开展人才培养的，政府将给予最高500万元的补贴支持。

针对紧缺人才，成都实施《人才优先发展战略行动计划》还提出建立“蓉城人才绿卡”，分层分类对人才提供住房、落户、配偶就业、医疗、出入境和停居留便利等服务保障。

## 香港法院判处两名参与旺角暴乱的男子监禁3年

新华社香港8月7日电（记者周雷婷）香港区域法院7日就3名男子参与旺角暴乱一案宣判，其中2名男子被判监禁3年，1名被判入教导所。

此案中的被告共有5人，其中3名被告杨子轩、罗浩彦及连润发于7月17日被裁定3项暴动罪名成立，其他两人脱罪。19岁的被告杨子轩当日被判入教导所，罗浩彦及连润发分别被判监禁3年。

区域法院法官姚助智表示，香港人口稠密、交通繁忙，若发生暴动，蔓延速度非常快，可引致严重后果。法官考虑首被告杨子轩年仅19岁，认为改过自新对他至为重要，遂判处其入教导所。

2016年2月8日晚至9日凌晨，数百名暴徒在香港旺角与警方发生严重冲突，造成100多人受伤，其中大部分是警务人员。



## 内蒙古牧民 两代接力放牧守边

在包头市达尔罕茂明安联合旗满都拉镇，阿迪亚（左）和他的大儿子宾巴赶着羊群回家。

一架外壳已经磨得锃亮的望远镜，一台老旧的收音机，一匹耐力超群的蒙古马。翻身上马，打马过草原，55岁的阿迪亚赶着他的羊群，开始了他一天的放牧巡边生活。

赶牛羊，防饿狼，喝咸水、吞寂寞，拿云彩当被子，把大地当做睡床……边境牧区的生活艰苦而单调，阿迪亚与妻子娜仁其其格却在这里坚持放牧守边三十载有余。

如今，他们的两个儿子从城市返回牧区，接力父母放牧守边。一家两代人克服恶劣的生存环境，用无数的脚印和汗水守护着4公里长的边境线，成为满都拉草原上的佳话。（新华社记者 连振 摄）

## 如何避免公共决策“拍脑袋”“一言堂”？

### ——聚焦《重大行政决策程序暂行条例(征求意见稿)》

据新华社北京8月7日电  
“新华视点”记者 翟永冠 丁小溪  
刘怀丕 梁建强

目前，《重大行政决策程序暂行条例(征求意见稿)》已经结束向社会征求意见。“新华视点”记者从国务院法制办了解到，目前国务院法制办正在汇总整理、分析研究各方意见，下一步将充分吸纳各方合理意见，进一步修改完善征求意见稿，尽快形成成熟的条例草案提请国务院常务会议审议。

记者采访参与条例制定的权威专家和律师界人士，深度解读这部被国务院列入“全面深化改革急需的项目”的行政法规。

### ——焦点一：哪些事项将属于重大行政决策？

征求意见稿：拟规定重大行政决策的范围，包括编制经济和社会发展规划、重大公共政策和措施；制定有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的重大公共政策和措施；决定在本行政区域实施的重大公共建设项目；决定对经济社会发展有重大影响、涉及重大公共利益或者社

会公众切身利益的其他重大事项。各方意见：中国政法大学副校长马怀德表示，征求意见稿的一大亮点，是明确了什么样的决策适用重大行政决策程序，既规范了决策行为，又避免过多增加行政成本。

也有专家表示，目前征求意见稿对适用范围规定过于抽象，“重大项目、重大政策、重大事项”等缺乏客观标准，有可能在执行过程中给逃避适用条例规定留下空间。比如，车辆限行、企业限产的决策，对公民的财产权、市场经济的自发调节做出了限制，算不算重大？

### ——焦点二：如何避免公众参与决策“走过场”？

征求意见稿：拟规定作出重大行政决策包括5个程序：公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等。

各方意见：马怀德指出，公众参与是行政决策过程中非常重要的程序，条例明确提出，除依法应当保密的外，涉及社会公众切身利益或者对其权利义务有重大影响的决策事项，应当广泛听取意见。

针对一些公众参与决策“不说白不说，说了也白说”的现

象，中国行政法研究会理事、中央民族大学法学院教授熊文钊表示，听取意见可以采取向社会公开征求意见、举行听证会、召开座谈会等多种方式，但要避免形式化、走过场。

### ——焦点三：如何减少“拍脑袋”决策？

征求意见稿：拟规定，专业性、技术性较强的决策事项，需要进行专家论证的，应当组织论证其必要性、可行性、科学性等；重大行政决策的实施可能对生态环境、社会稳定等方面造成不利影响的，应当开展风险评估。

各方意见：一些基层干部表示，一把手“拍脑袋”决策，导致财政买单、百姓遭殃的案例并不鲜见。

### ——焦点四：如何防范一把手搞“一言堂”？

征求意见稿：拟规定，决策事项应当经决策机关常务会议或者全体会议讨论，由行政首长在集体讨论基础上作出决定。

为防止一把手搞“一言堂”，征求意见稿还规定，行政首长最后发表意见；行政首长拟作出的决定与

出席的会议组成人员多数人的意见不一致的，应当在会上说明理由；会议讨论情况和决定应当如实记录。

各方意见：福建师范大学公共管理学院副教授张翔说，老百姓送给某些官员“一指没”等外号，表达了对一些干部“大搞”“一言堂”乱决策的不满。征求意见稿从程序设置和制度安排上，对行政首长对决策的影响进行限制，能够减少乱决策的发生。

### ——焦点五：如何保证依法决策？

征求意见稿：拟规定合法性审查为决策必经程序，规定未经合法性审查，或者经审查不合法的，不得提交决策机关讨论。为保证合法性审查质量，规定应当充分发挥政府法律顾问、公职律师的作用，并提供必要的材料和时间保障。

各方意见：在一些地方，政府决策合法性的问题比较突出。比如，中部某省一个成立仅四天的协调机构，发布全省范围内禁止燃放烟花爆竹的行政命令，引发社会对决策权限合法和程序合法的质疑。多位专家学者认为，重大行政决策应遵循依法行政的基本原则与要求，应将依法决策置于法律原则的第一位。