

N 发展策论

N 党政论坛

唱响杭甬“双城记”的宁波对策

积极开拓行学结合的实践育人新途径

宁波和杭州是浙江重要的经济中心城市，两市历来联系紧密、交流合作广泛深入。近年来，浙江经济总量与广东、江苏、山东相比，呈现出差距拉大趋势；在浙江省内，杭州一枝独秀，宁波与杭州经济差距也不断扩大；在宁波，“全面落后论”“计划单列市无优势”等悲观情绪有所蔓延。在这一背景下，中央、省委提出了宁波、杭州共同“唱好双城记”的要求，这对新时期宁波干在实处、走在前列、勇立潮头、再创新优势明确了新的使命。

农贵新 冯路

一、深刻领会唱响杭甬“双城记”的战略意义

从宁波市层面看，唱好杭甬“双城记”，是迎难而上、自我鞭策的奋斗精神，是快马加鞭、追赶杭州的重要路径，也是建设国际港口名城、打造东方文明之都的重要举措。宁波干部群众要直面与杭州的巨大差距，并深刻认识这种差距已如逆水行舟，不进则退；要迎难而上，从下到上认真分析，寻找差距，检讨不足，带领全体市民积极突破发展瓶颈，努力再创新奇迹；要以杭州等城市为标杆，汲取杭州先进经验，加强两地经济合作，全力建设更高层次的长三角南翼经济中心，促成杭甬双雄的两翼齐飞。

在浙江省层面看，宁波主动唱好杭甬“双城记”，以更好地发挥杭甬双中心带动作用，是浙江省赶超苏粤鲁，继续走在全国前列的重要支撑。省会城市杭州，依托政治中心生态，集聚着较多的国家、省、市级国企和科研院所，以及许多大型民企的区域总部，一直以来都是省域经济中心。宁波依托计划单列市政策，集聚了一定数量的市、县级国企和民营企业，是省域新兴的经济中心。在“十三五”乃至更长时期，杭甬共唱“双城记”，促成双引擎驱动全省经济，这是深入践行“八八战略”新征程，共同肩负实现“两个高水平”宏伟目标，巩固浙江在全国发展大局中的地位等的重要举措。

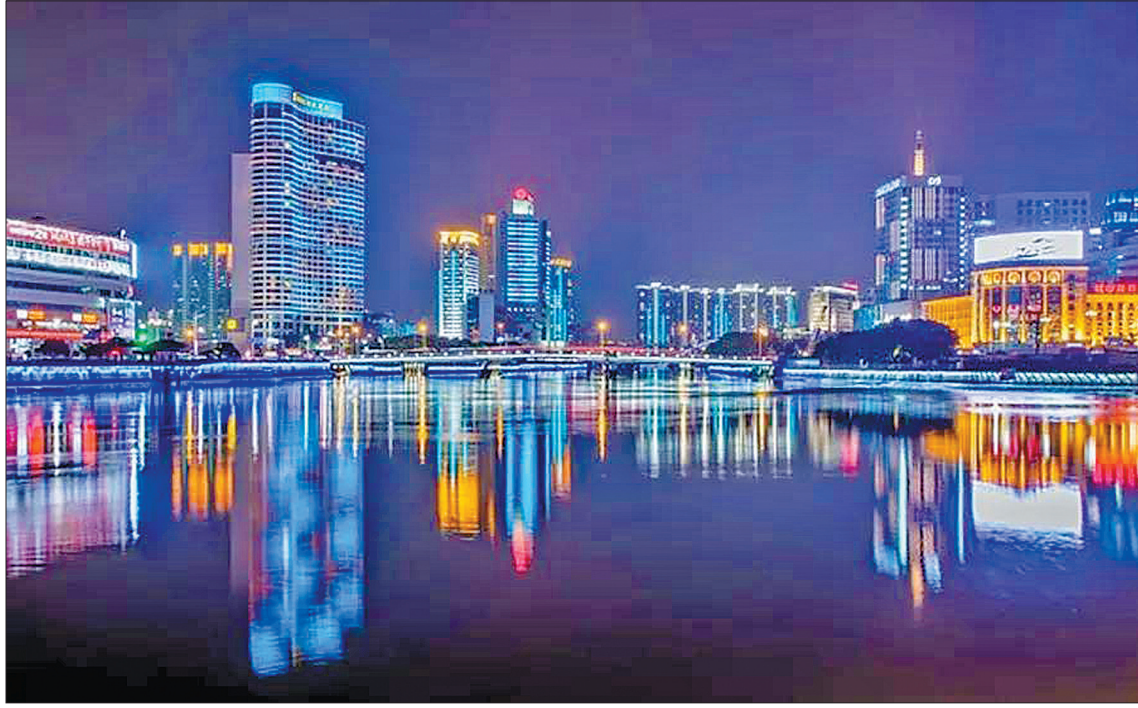
从国家层面看，宁波主动唱好杭甬“双城记”，增强发展动力和经济实力，能为计划单列市创新发展和省域经济双中心驱动起到示范带动作用。随着改革开放优惠政策在全国普惠，计划单列市创新发展、转型升级都面临着巨大挑战。在新一轮改革开放中，如何持续发挥计划单列市的示范带动作用，为全省、全国发展做出更大贡献，尤其是探索与省会城市的双经济中心带动省域经济发展新路径，杭甬“双城记”应积极承担示范引领作用。

二、准确把脉“双城记”的发展趋势

“双城记”不是浙江独有，而是我国行政区划经济发展的基本规律。只有准确把握发展趋势，宁波才能唱好杭甬“双城记”。

一是双中心驱动是省域经济快速发展的重要途径。我国省级行政区划地域广、人口多、内部差异大。一些基于政治中心生态而形成的省会经济中心，对全省经济的带动力不够强，容易陷入小马拉大车困境。破解这一困境，往往需要具有经济中心生态的计划单列城市、较大城市等成长为省域另一经济中心，促成省域经济的双中心驱动模式。从国内实践看，我国的粤、苏、鲁、浙、辽、闽等沿海省份，都在积极实施双中心带动全省经济发展的“双城记”策略，如广东的广州与深圳、江苏的南京与苏州、山东的济南与青岛等，有力地支撑了全省经济的大突破、大跨越。

二是双中心的发展壮大需要集全省之力来完成。省会城市基于全省政治中心生态，集聚了大量金融、科技、教育机构、人才等创新发展核心资源和一系列全省重大项目、重大平台，促使其自然成长为全省的经济中心。计划单列城市、较大城市等要成为省内另一个经济中心，除了依托其政策优势、产业规模优势之外，还需要集全省之力来支持，包括大项目、大平台等方面的支持。如广东省，广州有广交会、白云国际机场，深圳有高交会、宝安机场等，通过大项目相对均



(资料图)

衡布局来实现双中心的发展壮大。

三是双中心的功能定位要服从于全省发展战略。无论是省会城市，还是计划单列市，都要围绕全省发展战略来明确其功能定位，形成同一目标的错位发展态势。如广东省在建设金融强省方面，引导广州建设以银行、保险和财富管理为重点区域金融中心城市，建起区域商品期货交易等市场等大平台；引导深圳建设以多层次资本市场、投资创业为特色的区域性金融中心，以及以香港紧密融合的黄金合作创新区，建起期货交易、黄金交易、钻石交易和保险交易市场。

四是双中心的发展壮大要做好竞争与合作文章。衡量杭甬“双城记”是否唱好，主要看两个方面，即中心实力是否壮大、中心带动力是否增强。而无论是哪一方面，只有杭甬两座城市相互合作、全力配合，才能快速发展和健康发展；只有相互竞争、互动发展，才能增进实力和保持活力。如福建省，为对接国家“一带一路”战略，福州和厦门发挥港口资源和开放政策综合优势，在产业发展上相互竞争，在改革创新上相互借鉴，在海上丝绸之路核心区战略落实上合作推进，从而唱响了“双城记”。

三、打好唱响杭甬“双城记”的四张王牌

新时期、新阶段，宁波唱好杭甬“双城记”，关键是抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，打好蓝色经济、改革动力、合作共赢、比学赶超这四张王牌。

一是打好“蓝色经济”牌。杭甬“双城记”的宁波定位，主要是围绕省委、省政府“十三五”规划提出的高水平全面建成小康社会、实现“四翻番”的总体目标，在带动全省经济发展的中心功能上与杭州同向并行，主动承担起蓝色经济中心功能，即全省海洋经济中心功能，以宁波都市区、宁波都市圈、港口经济圈为依托，发挥发挥好嘉善、舟山、台州、温州等沿海地区涉海经济繁荣发展的核心带动作用，促成杭州陆域带动、宁波海域带动的全省双中心驱动策略，协同建设“大湾区”、推进“大制造”、打造“大花园”等目标任务。宁波打造蓝色经济中心，要点是涉海资源集聚和辐射，在海洋金融、港口物流、滨海制造、海洋渔业、大宗商品交易等领域，要打造成为全国具有重大影响力的集聚和辐射带动中心。

二是打好“改革动力”牌。如何巩固宁波的经济中心地位？关键是更有力地推进改革以增强发展动力，借助国家和浙江省对宁波发展的外在推力，激活宁波草根经济的内在活力，促成强大

的发展驱动合力。一方面要充分借用外在推力，即国家给予的海洋经济核心区示范区、保险创新综合试验区等创新促进力，利用浙江省直管宁波舟山港、直管大红鹰集团等改革推动力；另一方面要借助外在推力激发内在动力的爆发，如创新各类人才住房安置机制，鼓励民营企业参与国有企业改革、军民融合改革等，全面激发政府、科研院所、企业和广大干部群众的积极创造性。

三是打好“合作共赢”牌。宁波唱好杭甬“双城记”，就要围绕全省确定的奋斗目标，与杭州密切配合、相互协作，在扩大创新发展、对外开放、建设重大交通基础设施、发展海铁联运等领域共编剧本，共同唱响“双城记”。这主要包括以下四点：在金融方面，杭州建设有特色优势的国内一流财富管理中心和互联网金融中心，宁波要错位建设好保险创新试验示范区和港口金融、航运金融区域中心，共建浙江大金融；在创新方面，杭州建设城西科创大走廊，重点是“互联网+”创新创业中心，宁波要补位建设好制造业创新中心，尤其是要建好海洋科电子商务，宁波则重在发展依托口岸优势的跨境贸易，共建“海外浙江”。

四是打好“比学赶超”牌。宁波唱好杭甬“双城记”，就要以对接上海的积极姿态，盯紧杭州动作，虚心学习借鉴杭州发展现代服务经济和城市规划建设管理等方面的好经验、好做法，加强两地支柱产业、关键产业的交流合作、错位发展，推动宁波转型发展、优质发展。杭州的飞速发展，集聚阿里巴巴、娃哈哈等超级影响力的巨头企业，得益于改革与创新，得益于省委省政府的大力支持。因此，宁波各级各部门、科研院所、事业单位等应积极与杭州对等单位加强联系，主动上门拜访和学习交流，学习借鉴先进经验。同时，鼓励各级各部门以杭州为标杆，展开“比学赶超”竞赛活动，在合作与竞争中不断提高发展水平和能力。

四、完善唱响杭甬“双城记”的工作机制

唱响杭甬“双城记”是浙江发展的新动能，更是宁波发展的新责任、新机遇，宁波要讲大局、敢担当，积极主动，工作有力度，不断进取，努力促成与杭州

的协同发展、均衡发展，为推动全省经济全面快速发展作出更大贡献。

一是增强服务全省大局意识，勇于担当。宁波应深刻认识到，区域经济中心地位的取得与巩固是省委、省政府集全省之力支持的结果，宁波应有“滴水之恩涌泉相报”的感恩之心，主动回报全省人民。习近平总书记在浙江工作时，多次强调宁波“地位不同”，必须站得更高一些，看得更远一些，想得更深一些，发展得更快更好一些。因此，宁波必须找准自身坐标，从服务全国全省、带动周边、责任担当的高度，全力服务全省、全国发展大局，勇于分担省委、省政府部分责任，积极帮扶省内欠发达地区。同时，要拉高标杆、勇争一流，正确看待宁波优势所在，坚定改革信心，广泛凝聚创新动力源，增强跻身全国大城市第一方队的实力和底气。

二是完善省市各部门对接机制，积极有为。在当前情况下，进一步巩固和提升宁波的经济中心地位离不开省委、省政府和全省人民的支持和帮助。因此，宁波市级各部门应积极主动加强与省委、省政府和省级部门的沟通，清楚表达宁波贯彻落实中央精神、服从全省统筹协调、共唱“双城记”新篇章的坚定决心，促进计划单列市创新转型发展。为此，宁波应积极对接省各相关部门，建立完善市级部门与省相关部门的日常工作对接机制，主动接受省级部门的指导和帮助，争取到更多的省级大项目、大平台、大企业、大资金，以及省级科研院所、高等院校、科技人才等落户宁波。

三是建立联结杭州互动机制，共谋发展。宁波应积极主动联结杭州，建立两市联结互动的长效机制，包括在市领导的联席会议制度、市级部门之间联结互动机制、相关区县（市）之间的联结互动机制等，不断扩大与杭州市政府层面、市场层面、民间层面的交流与合作，营造杭甬同心同力、互动共赢的良好环境。尤其在市级党委、政府的智库层面，要建立紧密联系的联结互动机制，在顶层设计、改革创新、大项目谋划、大规划布局等方面，加强联系，互通有无，为杭甬共同唱好“双城记”共谋献策。

四是创新宁波活力激发机制，加快追赶。宁波进一步巩固和增强经济中心地位，激发和增强内在发展动力是决定性因素，即全市广大干部群众的发展动力起决定性作用。调动干部群众积极创造性，关键是创新用人机制和激励机制，激发党员干部勇毅奋起的心和砥砺奋进的担当。（作者单位：市政府发展研究中心）

费英勤

实践育人是落实高校立德树人根本任务的有效途径。浙江大学宁波理工学院传承、融合浙江大学“求是创新”精神和宁波“阳明文化”文脉，秉持“教育为学生提升价值”的办学理念，围绕高水平应用型大学办学目标，积极探索行学结合的实践育人新途径，形成了思政理论教育、课程实践教学、社会实践教育有机结合的育人特色。

一、理论教育感知化，在实践中体验思政理论课生动性

学校积极推动思政理论课“微化”教学改革，将课程内容“具体化、本地化、情境化”，化抽象理论为具体问题，化普遍原理为地方性知识，化单一说教为现场体验，将单向灌输式教学方式转变为互动式、参与式教学，推进学生的情感认同和价值实践。

一是明确思政教育的重点和要求。思政教育重在培养学生树立正确的人生观世界观价值观，加强理论素养训练和与学会方法论；通过理论与实践的结合，培育学生爱国情怀，增强学生理论认同与“四个自信”。二是同频设计课程实践内容与形式。《思想道德修养与法律基础》课程教学通过挖掘身边人物事迹，收集整理学校40位师生奋斗、成长故事，正式出版20万字的《理工好故事》一书；结合“家风家训”教育，组织开展“永恒的家风”教学活动，寻访宁波本土20个“最美家庭”、30个“名人家训”，浓缩好家风好家训充实课程教学素材，用生动鲜活的事例诠释了社会主义核心价值观的内涵；《马克思主义原理》课程以课堂“微辩论”方式贯穿教学，用案例情景模拟提高授课吸引力。《近现代史纲要》课程开展“寻找宁波抗战遗迹”现场教学，整理汇编40例宁波抗战故事分批在网络上发布推送。《毛泽东思想与中国特色社会主义理论体系概论》以“时评”作教案，将“双百双进”“五水共治”“名城名都”等生动实践与热点调研融入教学。

三是结合理想信念教育，开展红色教育主题实践。以“中国梦”核心价值观为主题统领，强化实践育人的思想引领作用，培育形成了“学生党员旗帜工程”、“流动的党课”等一批红色教育实践品牌。二是结合岗位挂职锻炼，开展责任主题实践。实施学生骨干挂职计划，开设体验课堂，每年将200余个政府机关、社会企业及校内后勤服务岗位作为学生挂职履责的试炼场，强化担当责任意识。三是结合服务社会，开展公益主题实践。学校成立全国首个“益立方”公益学院，设立公益创业中心，组建30余个公益学生社团，实施公益行动计划，推行公益学分认证，举办“宁波市大学生公益论坛”，近几年，年均公益志愿服务项目达300余项，5000多名学生参与，培育了“绿色风”“三叶草”生命关怀等十余个有影响力的公益文化品牌。“绿色风”被评为教育部校园文化品牌，获得宁波市宣传思想文化创新奖。四是结合创新创业教育，开展创新创业主题实践。搭建“启新”大学生创业园、“集客”创客空间等创业实践平台10多个。“公益创业驱动”的大学生创新创业人才培养模式被教育部评为宁波市高校教学成果一等奖，先后涌现出登录CCTV13频道《天宫课堂》的“发明达人”沈泽涵，宁波市“创业新秀”米雪龙等创新创业典型个人。

通过行学有机结合推进实践育人，落实立德树人根本任务，学校进行了初步探索和实践。下一步，我们将深入贯彻落实中央高校思想政治工作会议精神，健全体系，丰富平台，加强保障，凝练模式，进一步丰富行学实践育人的内涵。（作者为浙江大学宁波理工学院党委书记）

二、实践教学体系化，在能力训练中培养高素质应用型人才

学校所有课程都有思想教育的功能，实践环节是“课程思政”的有效载体。学校加强课程实践、专业实践、产业实践“三位一体”、分层递进的特色实践教学体系构建，着力培养学生的基础实践能力、综合应用能力以及创新研究能力。

一是课程实践学分化。规定每门课程实践学分和学时，强化对课程的实践教学考核，实现了全部课程的实践环节设计和执行。二是专业实践体系化。建构专业能力矩阵，实现专业实践与能力矩阵相对应，强化能力训练。三是产业实践



浙大宁波理工学院举办“唱响青春求是梦，喜迎党的十九大”大学生主题合唱汇演。（资料图）