



减少准入限制 实施负面清单

招引外资频放大招 宁波如何借势发力?

本报记者 单玉紫枫
通讯员 舒纪袍 姚珏

近期召开的中央财经领导小组第十六次会议，专门研究改善投资和市场环境、扩大对外开放问题。会议强调，要加快统一内外资法律法规，制定新的外资基础性法律；清理涉及外投资的法律、法规、规章和政策文件，凡是同国家对外开放大方向和大原则不符的法律法规或条款，要限期废止或修订。

自年初国务院发布《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》以来，我国已先后出台多项政策缩减外商准入限制、推行外资领域“放管服”改革。我国对外开放正迎来最密集的政策红利。

8月16日，《国务院关于促进外资增长若干措施的通知》(下称“引资22条”)下发，将22条内容细化到了国家发改委、商务部、中国人民银行等32个国家部门，并在“进一步扩大市场准入对外开放范围”方面，要求“明确对外开放时间表、路线图”，推进各部委层面在积极利用外资方面的合作。

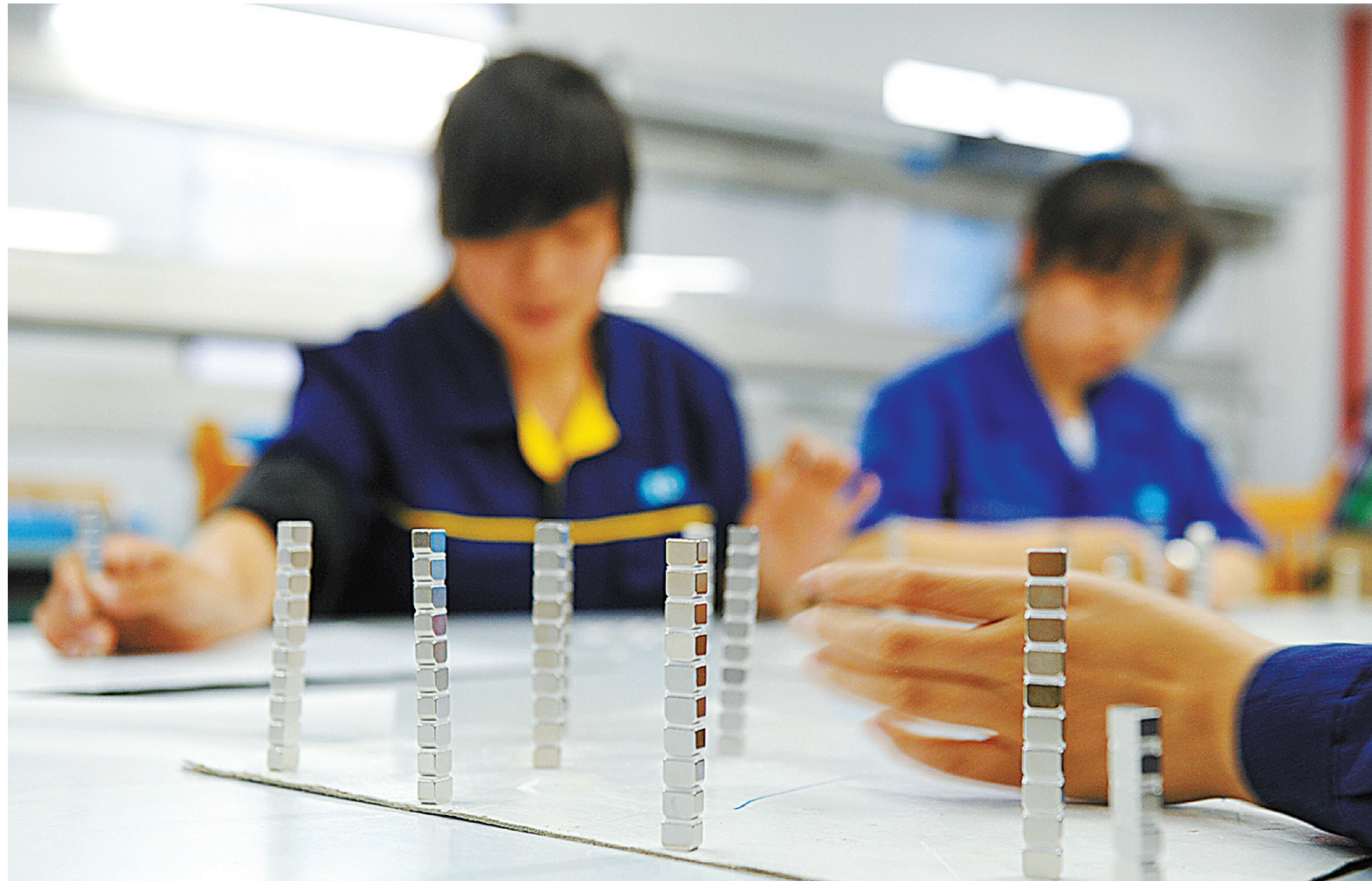
“引资22条”这一最新的顶层设计，将为宁波对外开放带来怎样的机遇？宁波如何使优质外资“进得来，留得住，做得大”？

现状： 优势明显 仍有隐忧

宁波历来是外商投资的高地，从1980年兴办第一家外商投资企业起，截至今年7月底，全市累计批准(备案)外商投资项目16284个，总投资1536.72亿美元，合同利用外资872.94亿美元，实际使用外资485.35亿美元。外商投资成我市经济发展、产业结构调整的重要驱动力之一。

今年上半年，世界500强企业法国ENGIE集团、德国林德集团相继在宁波投资。截至目前，我市共有54家世界500强企业投资123家企业(分支机构)，总投资151.16亿美元，合同利用外资64.8亿美元。

然而，在全球贸易放缓的背景下，我国吸引外资却面临两端竞争的境地：一边是美欧力推再工业化计划，叠加美元加息及为企业降税等举措，鼓励制造业



引进外资开展科技创新，已成为宁波企业转型新选择。

(资料图片)

“回流”；另一边，东南亚、非洲等地的发展中国家工业化进程加快，分流了部分中低端制造业的外资。

另一方面，伴随着我国由“引资”时代进入“选资”时代，城市之间对于吸引高技术、高附加值产业领域的外资竞争也更加激烈。

从全国同类城市来看，根据商务部统计口径，1-6月份，在全国5个计划单列市中，我市实际外资列深圳和青岛之后，位居第3。与深圳、青岛实际使用外资差距分别为137.6亿元和136.4亿元。

从省内来看，我市实际外资完成进度列杭州和嘉兴之后。1-7月份，我市实际使用外资绝对值列全省第2位，完成年度目标进度排名全省第9。

“尽管去年我市实际利用外资创下45.1亿美元的历史新高，但今年以来引进外资的情况非常严峻，重大外资储备严重不足。”市商务委相关负责人坦言。

“引资22条”这一最新的顶层设计，将为宁波对外开放带来怎样的机遇？宁波如何使优质外资“进得来，留得住，做得大”？

“尽管去年我市实际利用外资创下45.1亿美元的历史新高，但今年以来引进外资的情况非常严峻，重大外资储备严重不足。”市商务委相关负责人坦言。

下一步，我市将实施重大产业项目用地专项保障，对符合要求的项目进行一定政策倾斜，同时在相关领域领先的跨国企业与本地企业组成合资企业或联盟，促进企业以多种方式利用外资。

政策： “松绑”外资力度空前

“年初的文件，是侧重允许地方政府在法律法规法定职责内，可以制定各自具体实施意见，此次的‘引资22条’则侧重于明确各部委之间的分工合作。”市商务委相关负责人表示，下一步，我市即将发布的外资政策吸纳“引资22条”精神，也将以细则形式落实到相关执行部门，培育我市引资新优势。

具体来看，“引资22条”从进一步减少外资准入限制、制定财税支持政策、完善国家级开发区综合投资环境、便利人才出入境及优化营商环境五个方面展开。

“以第一条‘进一步减少外资准入限制’为例，就是从制度上继

续破除制约投资的各种羁绊。这在市场和行业准入上，调整力度可谓空前。”这位负责人指出，具体举措包括尽快在全国推行自由贸易试验区试行的外商投资负面清单，持续推进专用车和新能源汽车制造、船舶设计、支线和通用飞机维修、国际海上运输、铁路旅客运输、加油站、互联网上网服务营业场所、呼叫中心、演出经纪、银行业、证券业、保险业对外开放，明确对外开放时间表、路线图等。该负责人指出，今年前7个月，我市制造业和服务业的合同外资和实际利用外资已双双出现下降，这一政策出台有望为我市吸引外资提供新动力。

记者注意到，相比于年初的政策，此次出台的“引资22条”，更注重提高利用外资质量及再投资的“转化”。仅财税支持政策就涉及6项具体举措，如对符合规定条件的外资企业实行递延纳税政策，暂不征收预提所得税等。

在吸引外资方面，国家级开发区一直是重要载体。“引资22条”进一步突出这一外资集聚地作用，充分赋予国家级开发区投资管理权限，在完善国家级开发区综合投资环境方面制定了多项措施，提高商事服务便利化。

此外，在人才方面，“引资22条”还通过实施外国人来华工作许可制度、放宽外国人才签证有效期、通过消除出入境的繁琐手续等促进外商投资便利化。

值得注意的是，“引资22条”进一步破除投资壁垒，明确鼓励外资参与国有企业混合所有制改革，给予外资在中国市场投资更为广阔的空间。

专家表示，这一系列的制度创新，将使外商对华投资更加公平、透明和可预期，极大地增强了我国的引资实力，并持续优化在华外资结构。在经济新常态下，加速我国产业结构转型升级。

发力： 搭建大平台呼唤大项目

“国家的系列政策，是奔着‘内外资一体化’这个大方向努力。”市商务委相关负责人表示，从宁波来看，即将出台的意见将顺应这一思路，结合宁波自身特点，从利用外资的重点、要素、方式、营商环境及人才这五方面集中施策。

“选资”是我市招商引资工作的“新常态”。近年来，我市制造业利用外资一直处于下降趋势，尤其是今年前7个月制造业实际利用外资已连续6个月下降。对应“引

485.35 亿美元

截至今年7月底，
我市实际使用外资
485.35亿美元。

0 声音

中国吸引外资 仍具优势

在中国经济进入新常态的背景下，对外资的利用也随之进入新阶段：各项外资政策密集推出，扩大开放频频出招。专家指出，无论从经济基本面还是成本收益来看，中国保持吸引外资的优势不变，外资管理正在不断做“减法”，营造公正、平等、透明的营商环境。

来自商务部的数据显示，2017年1至7月，全国新设立外商投资企业17703家，同比增长12%；实际使用外资金额485.2亿美元，同比下降1.2%。而此前联合国贸发组织预测2017年全球外国直接投资预计将增长5%。这似乎与中国以往相对优异的表现形成反差。

“其实这是正常现象。目前只是暂时的下降，不是长期趋势。”中国现代国际关系研究院研究员陈凤英分析指出，中国正处在经济结构调整和产业转型期，外资也面临相应的调整阶段。此外，中国经济对外开放正处在新的阶段，新的政策在出台中，从顶层设计的贯彻落实到外商的调整反应，这都需要一个过程。不过，新设外资企业快速增长，说明中国新兴产业的机会被看好，新旧正在接续，等到产业做实做强，引资金额上也将有所体现。

“我们将积极主动扩大对外开放，打造具有国际竞争力的营商环境”“对内资企业，在支持政策上一视同仁”在今年夏季达沃斯论坛上，李克强总理面对全球参会者作出这样的承诺。今年以来，这些承诺正在逐一兑现：从1月份下发的《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》，到8月出台的《国务院关于促进外资增长若干措施的通知》，我国努力优化营商环境，缩小内外资待遇差距。此外，我国先后修订了新的自贸区负面清单和外商投资产业指导目录，修改《外商投资企业设立及变更备案管理暂行办法》，推行外资领域“放管服”改革。

(仁民)

导读

B2 “芯”花怒放——
集成电路产业北仑“集结”

B3 提速服务贸易
抢占新一轮对外开放制高点



B4 舞林小高手秀出国际范



宁波： 外商投资高地

外商投资成我市经济发展、产业结构调整的重要驱动力之一

截至2017年7月底

全市累计批准(备案)外商投资项目16284个

总投资1536.72亿美元

合同利用外资872.94亿美元

截至目前

我市共有54家世界500强企业投资123家企业

总投资151.16亿美元



郑勇 制图



扫一扫，
零距离感知
宁波开放温度

