1 行思录

提速服务贸易 抢占新一轮对外开放制高点



大榭招商国际码头繁忙作业场景。(周凯 摄)

在经济新常 态下,服务贸易 已经成为我国转 变经济发展方式 的重要引擎。尤 其在数字技术和 数字经济驱动 下,制造业服务 化和服务业国际 化趋势更加明 显,推动全球服 务贸易加速发 展。当前,服务 业占世界经济总 量比重达 70%, 服务贸易占世界 贸易的比重已接 近四分之一并将 继续稳步上升。 加快发展服务贸 易,是宁波融入 和服务国家战 略,加快推进新 一轮对外开放, 加快转变经济发 展方式的重要着 力点。

宁波市商务委 王向阳

宁波机遇与现实基础

契合"一带一路"的"五 要求。党的十八大以来, 我国与"一带一路"沿线国家 之间的服务贸易正在大力推 进。服务贸易涵盖运输、建 筑、研发、文化、教育、旅 游、金融、医疗等众多领域, 与"一带一路"建设中的"政 策沟通、设施联通、贸易畅 通、资金融通和民心相通' "五通"密切相关。近年来, 宁波以中东欧16国为主要切 入口,稳步推进服务贸易领域 的合作交流。2016年,宁波与 中东欧国家的服务贸易额比上 年增长18%,有近2000人次赴 中东欧国家旅游。

契合"杭州湾经济区"的 建设需要。省第十四次党代会 提出谋划建设"杭州湾经济 区",大力发展湾区经济。根据 国际知名湾区的经验,湾区内 中心城市的现代服务业要占据 主导地位,服务贸易在外贸总 额中的比重较高。宁波作为 "杭州湾经济区"中心城市之 一,有望抓住这一战略机遇, 加快发展服务贸易,做服务业 对外开放的排头兵。

契合"名城名都"的目标 定位。市第十三次党代会提出 建设"名城名都"奋斗目标, 对全市经济发展提出了更高要 求。与国内同类型城市相比, 宁波的服务业和服务贸易发展 水平差距较大。2016年宁波服 务业增加值占GDP比重为 46.8%, 远低于广州市的 68.56%、杭州市的61.2%、深圳 市的60.5%;宁波服务贸易占外 贸总额比重为9.13%,均远低于 广州市的27.41%、杭州市的 23.78%、深圳市的14.13%。宁 波亟须立足自身产业基础和资 源禀赋,加快发展服务贸易。

事实上,宁波在加快发展 服务贸易上,有着独特的区 位、深厚的对外开放底蕴、众 多的国家级平台等优势。作为我 国重要的贸易口岸,宁波与全球

积极创新 服务贸易发展模 式。积极争创国 家级服务贸易创 新发展试点。

探索文化保 税贸易新模式。 鼓励宁波保税区 争创国家对外文 化贸易基地,利 用海关特殊监管 区的政策优势, 积极开展文化保 税贸易业务。

推动国际航 运服务加快发 展。充分发挥宁 波港口资源优 势,依托罗马尼 亚康斯坦察港、 克罗地亚里耶卡 港、斯洛文尼亚 科佩尔港和波兰 格但斯克港等中 东欧重点港口, 并逐步拓展到其 他"一带一路" 沿线港口,共同 打造海上新丝路 运输大通道。

100多个国家和地区的600多个 港口建立了通航关系,与220多 个国家和地区建立了投资贸 易关系。宁波过去几十年的对 外开放,主要是制造业的对外 开放。新一轮的对外开放,将 是以服务业为主的对外开放, 服务贸易的重要地位愈发凸 显。近年来先后获批的"中国制 造2025"试点示范城市、国家服 务外包示范城市、国家跨境电 子商务综合试验区等,为加快 发展服务贸易打下良好基础。

争做对外开放"排 头兵"

积极创新服务贸易发展模 式。积极争创国家级服务贸易 创新发展试点。一是积极培育 创建梅山新区,加强制度和政 策创新,将其建设成为宁波服 务贸易创新发展的重要功能承 载区。二是大力探索文化保税 贸易新模式。鼓励宁波保税区 争创国家对外文化贸易基地, 利用海关特殊监管区的政策优 势,积极开展文化保税贸易业 务。三是加强与香港之间的服 务贸易自由化合作。依托甬港 之间的特殊渊源,用好《CEPA 服务贸易协议》相关政策,加 强与香港服务业企业的交流合 作,进一步扩大甬港之间的服 务贸易规模。

加强与中东欧及"一带一 路"沿线国家在文化、教育、 旅游等领域的交流合作。一是 加强文化交流平台建设。加快 建设保加利亚索菲亚中国文化 中心,将其打造成为宁波在中 东欧地区的重要文化"驿站", 大力宣传和推广宁波的城市形 象和文化软实力,推动宁波传 统文化加快"走出去"。二是进 一步加强教育领域的合作。鼓 励宁波相关教育机构加强与国 外同行的合作交流,加大合作 办学力度,增加双方互派留学 生的数量。三是扩大旅游服务 出口规模。加大宁波重点旅游 资源在相关国家的宣传推介力 度,努力吸引中东欧及"一带 一路"沿线国家人员赴甬旅游。

加快发展服务外包、国际 航运和跨境电商等服务贸易业 务。一是推动服务外包向价值

链高端拓展。充分发挥国家服 务外包示范城市的政策红利, 进一步加强与人工智能、云计 算、大数据等新技术相融合的 外包业务开发,增加高技术含 量、高附加值服务出口。二是 推动国际航运服务加快发展。 充分发挥宁波港口资源优势, 依托罗马尼亚康斯坦察港、克 罗地亚里耶卡港、斯洛文尼亚 科佩尔港和波兰格但斯克港等 中东欧重点港口,并逐步拓展 到其他"一带一路"沿线港 口,共同打造海上新丝路运输 大通道。三是加快发展跨境电 商服务。抓紧建设国家跨境电 商综合试验区,鼓励企业积极 开展跨境电子商务交易平台的 开发和服务,努力推动跨境电 商成为宁波服务贸易的一个新

加强园区和企业主体建 设。一是培育一批服务贸易特 色园区。按照"因地制宜、各 具特色、差异竞争"的原则, 规划建设一批产业特色鲜明、 示范带动效应明显的特色园 区,推动各领域服务贸易集聚 发展。二是引进一批龙头型服 出口重点企业,加强对大型工 程承包企业和旅游企业"走出

务贸易大企业。吸引国内外大 型贸易型、功能型跨国公司的 地区总部和功能性机构落户宁 波,带动全市服务业国际竞争 力的提升。三是培育一批本土 服务贸易龙头企业。鼓励文化 企业积极申报国家和省级文化

去"布点的支持。

连线自贸区

新版自贸区负面清单 再减27项措施

开放度大幅提升

日前,商务部发布《自由贸易试验区外商投 资准入特别管理措施(负面清单)(2017年 版)》的相关情况。2017年版负面清单正式实 施后,自贸试验区作为中国对外开放的"最高 地",外商投资准入的开放度、透明度、可预见 性将大幅提升, 自贸试验区吸收外资的引擎作用 将显著增强。

作为提高对外开放水平的重要举措, 我国的 第一份负面清单来自上海自贸试验区,设立之初 为190项。2014年,调整减少至139项。2015 年,该清单又减至122项,同时扩展到、广东、 天津、福建等自贸区。如今,2017年版负面清 单将覆盖现有的11个自贸试验区,并且将限制 性措施缩减至95项。和2015年版本相比,缩减 了27项。

根据文件, 新版负面清单减少的条目包括轨 道交通设备制造、医药制造、道路运输、保险业 务、会计审计、其他商务服务等6条,同时整合 减少了4条。划分为15个门类、40个条目、95 项特别管理措施。

与此同时,香港特别行政区、澳门特别行政 区、台湾地区投资者在自贸试验区内投资参照



在位于福州出口加工区的进口商品展 示直销中心,入驻商家的营业员在介绍来 自法国的干红葡萄酒。

(新华社图)

《自贸试验区负面清单》执行。《海峡两岸经济合 作框架协议》作为补充协议,适用于自贸试验区 并对符合条件的投资者有更优惠的开放措施的, 按照相关协议或协定的规定执行。

商务部研究院负责人表示,新版负面清单的 出台,有助于扩大自贸试验区资源配置的空间和 投资领域, 也是对外开放水平不断提高的重要体 现。"不仅仅投资领域在不断扩宽,负面清单带 来的另一个利好是新政效率的提高。由审批变为 备案,一般4个工作日就可以完成,以前审批可 能需要几个月。此外,实行一个窗口,由串联改 为并联,也极大地提高了便利性。"

从具体内容来看,新版负面清单减少的特别 管理措施主要集中在制造业和服务业领域。其 中,制造业和2015年版相比,减少了10项限制 性措施。服务业和2015年版相比,减少了5项限 制性措施。在制造业领域,比较典型的比如放开 了轨道交通设备制造,取消了"城市轨道交通项 目国产化比例需在70%以上""轨道交通运输设 备制造限于合资合作"这两项。而在汽车制造领 域,取消了"新建纯电动乘用车生产企业的产品 需使用自有品牌,拥有自主知识产权和发明专利

而服务业涉及的范围则比较广,诸如互联网 和相关服务、银行服务、其他商务服务等。比如 取消了"外商禁止投资互联网上网服务营业场 所""外商投资银行获准经营人民币业务需满足 最低开业时间要求"等。

虽然新版的负面清单变得更加"短"了,但 准入门槛更加宽松不代表没有限制。根据文件, 《自贸试验区负面清单》中未列出的与国家安 全、公共秩序、公共文化、金融审慎、政府采 购、补贴、特殊手续、非营利组织和税收相关的 特别管理措施, 按照现行规定执行。

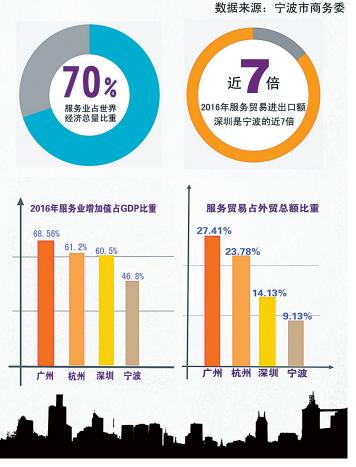
《自贸试验区负面清单》之内的非禁止投资 领域,须进行外资准入许可。《自贸试验区负面 清单》之外的领域,在自贸试验区内按照内外资 一致原则实施管理。此外, 文件特别强调, 自贸 试验区内的外商投资涉及国家安全的,需按照 《自由贸易试验区外商投资国家安全审查试行办 法》进行安全审查。

在相关专家看来, 部分领域另有规定实际上 是一个保险的做法。其目的在于保护国家安全。 "我国的对外开放是理性的开放,不是盲目的开 放。开放的同时,加强事中事后监管也非常重 要。这也是一个国际通用的规则,许多国家有类 似的规定。'

(记者 单玉紫枫)



宁波应加速发展服务贸易



郑勇 制图