

# 一批民生新规 9月落地

## 民办学校收费项目须向社会公示

新华社北京8月29日电  
记者 丁小溪 胡浩

修改后的民办教育促进法加大规范民办教育办学，3大运营商全面取消手机国内长途、漫游费……初秋九月，一批民生新规正式落地施行，服务和保障公民生活的方方面面。

### 民办学校收取费用项目和标准须向社会公示

全国人大常委会审议通过的《关于修改〈中华人民共和国民办教育促进法〉的决定》自9月1日起施行。根据决定，民办学校的举办者可以自主选择设立非营利性或者营利性民办学校，但不得设立实施义务教育的营利性民办学校。

决定明确，民办学校收取费用的项目和标准根据办学成本、市场需求等因素确定，向社会公示，并接受有关主管部门的监督。非营利性民办学校收费的具体办法，由省、自治区、直辖市人民政府制定；营利性民办学校的收费标准，实行市场调节，由学校自主决定。

民办学校收取的费用应当主要用于教育教学活动、改善办学条件和保障教职工待遇。

根据决定，非营利性民办学校的举办者不得取得办学收益，学校的办学结余全部用于办学。营利性民办学校的举办者可以取得办学收益，学校的办学结余依照公司法等有关法律、行政法规的规定处理。民办学校取得办学许可证后，进行法人登记，登记机关应当依法予以办理。

### 3大运营商全面取消手机国内长途、漫游费

中国移动、中国联通和中国电信3大运营商9月1日起全面取消手机国内长途、漫游费。中国电信有关负责人表示，全面取消手机国内长途、漫游费，将惠及8000万用户。此外，电信还将大幅降低国际及港澳台长途电话资费以及数据漫游资费。

据介绍，由于运营商在3G、4G套餐里早已取消手机国内长途、漫游费，实现了全国统一通话资费，因而此次彻底取消手机国内长途、漫游费，对于国内的3G、4G用户基本没有影响，主要是让

2G套餐消费者直接受益。

近年来，工信部和3大运营商在提速降费方面采取了多重举措，例如推出流量不清零政策，多方面降低流量资费。未来，3大运营商还将继续推进提速降费工作，在业务领域不断创新，为网络提速降费提供更大空间。

### 鼓励把学业创业更好结合

教育部新修订的《普通高等学校学生管理规定》9月开始施行。规定提出，健全休学创业的弹性学制，新生可以申请保留入学资格开展创新创业实践，入学后也可以申请休学开展创业。

根据规定，对休学创业的学生，可单独规定最长学习年限，并简化了休学批准程序。建立更加灵活的学习制度，规定学生可以多种方式学习，包括申请跨校辅修专业或修读课程，对参加学校认可的开放式网络课程学习明确了学生学分积累和认可制度；规定参加创新创业等活动，可以折算为学分，计入学业成绩，鼓励学校建立创新创业档案、设置创新创业学分。规定更

加关注保护学生权益，规范对学生的处分程序，专门新增“学生申诉”一章，完善申诉制度和程序。

### 药品、医疗器械注册申请材料造假量刑更加明确

最高人民法院、最高人民检察院日前发布的《关于办理药品、医疗器械注册申请材料造假刑事案件适用法律若干问题的解释》9月1日起施行，依法严惩药品、医疗器械注册申请材料造假的犯罪行为。根据司法解释，药物非临床研究机构、药物临床试验机构、合同研究组织的工作人员，故意提供虚假的药物非临床研究报告、药物临床试验报告及相关材料的，应当认定为刑法第二百二十九条规定的“故意提供虚假证明文件”。

司法解释明确规定，在药物非临床研究或者药物临床试验过程中故意使用虚假试验用药品、瞒报与药物临床试验用药品相关的严重不良事件的等情形，应当认定为刑法第二百二十九条规定的“情节严重”，以提供虚假证明文件罪处五年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金。

## 外交部：中国边防部队继续在洞朗地区巡逻驻守

新华社北京8月29日电(记者 闫子敏)外交部发言人华春莹29日表示，印方越界人员和设备已全部撤回边界印方一侧，中国边防部队继续在洞朗地区巡逻驻守。

在当日的例行记者会上，华

春莹表示，为了守边需要和改善当地军民生产生活条件，中方长期以来在洞朗地区进行包括道路在内的基础设施建设。“我们将综合考虑天气等各方面因素，根据实际情况做好有关建设规划。”她说。

## 我国大力培养工业机器人应用人才

新华社北京8月29日电(记者 张辛欣)机器人也需要“伯乐”。随着智能制造大范围推开，能否正确操作机器人，实现个性化编程，避免机械故障直接关系着工业生产的品质和效率。记者29日从工信部获悉，我国将通过举办工业机器人技术应用技能大赛等赛事和培训，培养工业机器人应用技能人才，适应先进制造业发展要求。

随着智能制造加速发展，工业机器人快速普及，工匠除了掌握传统技能外，也要适应新技术、新业态的发展，面临着转型升级。工业和信息化部、人力资源社会保障部、教育部、中华全国总工会和共青团中央29日召开新闻发布会，定于2017年9

月7日至10日在安徽省芜湖市举办第二届全国工业机器人技术应用技能大赛决赛，通过赛事等多种方式遴选人才，加强高技能工匠培育。

给工业机器人找“伯乐”，过程也更加充满科技味。工信部教育与考试中心副主任周明在发布会上说，大赛分为理论知识比赛和操作技能比赛。操作技能比赛在以往基础上，更注重创新技术和个性化应用。“比如，增加了个性化编程、实际故障排除等环节，更加强调精益求精，体现个性化定制与柔性生产特点。”周明说。

工信部将以大赛为契机，进一步推动工匠精神的弘扬与培育，引导完善以企业为主体，职业院校为基础，政府推动和社会支持相结合的技能型人才培养体系。

## 年中全国社保基金累计结余7.36万亿元

新华社北京8月29日电(杨学嘉 陈伟伟)财政部部长肖捷29日介绍，据人力资源社会保障部统计，今年1至6月份，全国社会保险基金收入31392.9亿元，增长28.8%；支出24672.9亿元，增长23.8%。截至6月底，社保基金累计结余73586.6亿元。

受国务院委托，肖捷29日向十二届全国人大常委会第二十九次会议作今年以来预算执行情况的报告。

关于社保基金收支增长较多，肖捷说，主要是部分省份启动实施机关事业单位基本养老保险制度改革，以及将城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗整合为城乡居民基本医疗保险并提高了筹资水平。

肖捷还介绍，今年以来，各级财政部门认真落实积极的财政政策，财政运行总体平稳，预算执行情况较好。今年1至7月，全国一般公共预算收入110762.46亿元，增长10%；全国一般公共预算支出116979.38亿元，增长14.5%。

## 贵州纳雍山体崩塌地质灾害已致17人死亡18人失联

新华社贵阳8月29日电(记者 王丽 骆飞 李平)截至29日16时30分，贵州省纳雍县山体崩塌地质灾害救援现场已搜救出25人，其中17人死亡、8人受伤，目前尚有18人失联。

8月28日10时40分左右，贵州毕节市纳雍县张家湾镇普洒社区大树脚组发生山体崩塌地质灾害。记者从29日下午召开的纳雍“8·28”山体崩塌地质灾害抢险救援新闻通气会了解到，目前伤者正在医院救治，生命体征平稳，暂无生命危险。

据悉，崩塌山体距离灾害地垂直落差约200米，崩塌岩体60余万立方米。灾害发生后，当地组织专业力量全力以赴昼夜不休开展救援。目前已组织2000余人参与抢险救援，其中武警250人、消防200人、水电武警117

人、交通武警136人、公安800人、民兵预备役120人，卫生防疫、地灾应急、供电通讯、机关干部等其他各类救援人员近600人，已投入大型机械30台、其他各类救援车辆90余台，生命探测仪20台、无人机8台、搜救犬7条。

目前，17名遇难人员正在通过家属确认、公安部门DNA比对等方式进行身份确认。当地成立工作组专班，以户为单位，采取“一对一”方式开展善后工作。据了解，灾害原因及造成的损失，国土等有关部门和当地政府正在组织专家组进行调查和核实，当地将继续加大现场救援力度，保证搜救工作紧张有序进行，尽最大限度减少人员伤亡。同时，研究制定方案，通过放坡、设置抗滑桩等措施，消除崩塌山体的地质灾害隐患。

## 备教材 迎开学



8月29日，江西省宜春市靖安县新华书店工作人员在仓库搬运教材。

近日，江西省靖安县新华书店和各中、小学校开始忙着做好教材的归类整理和分发配送工作，迎接新学期的到来。(新华社发)

## “科学”号科考船返航

“科学”号上的吊车回收“发现”号遥控无人潜水器(8月28日摄)。

8月29日，我国新一代远洋综合科考船“科学”号圆满完成对西太平洋卡罗琳海山的考察任务，开始返航。

(新华社记者 张旭东 摄)



## 日入千元“仅是保底” 线上线下花样翻新 暑运“黄牛”如何绕开火车票实名制？

新华社济南8月29日电  
记者 王阳

正值暑运，旅游流、探亲流、学生流等客流叠加，一些热门线路出现火车票紧张的现象。铁路部门预计，今年暑运有近6亿人次出行。记者调查发现，一些“黄牛”绕过购票实名制，倒卖火车票牟取暴利。他们有的手握数十张身份证刷票倒票，有的利用通讯软件实施线上到线下团伙作案。有“黄牛”称，暑运高峰期日入千元。

### 一张火车票加价100元，黄牛称日收入1000元“仅是保底”

铁路系统发布数据显示，7月份国家铁路发送旅客2.9亿人次，同比增长9.9%。据一些铁路工作人员介绍，暑运比春运更忙，一是暑运有60天时间，二是暑运为双向客流，出行的短途旅客很多。

全国一些热门目的地的车票变得十分紧俏，“黄牛”们也开始伺机而动。深圳的万先生就发现有人在深圳北站兜售高价车票，他说：“我去湖南岳阳，票很紧张，在车站里就有好多人跟着我，问要不要加价100元钱买票。”

仅7月一个月时间，济南铁路公安局在辖区火车站集中开展治安专项整治行动，就打掉涉票团伙窝点17个，收缴车票2104张，查处各类违法人员310余人。

记者近日来到北京西站，发现加价倒票的“黄牛”仍然存在。记

者走出售票大厅，即有两位中年妇女上前搭讪询问是否需要代买火车票。

此时从北京西到长沙南的G505次高铁已经显示无票，记者对其中一位刘女士说，想要买这一车车票去长沙。刘女士说：“可以帮你买到G505到保定的车票，保证你可以上车，上车后再补票，但每张加价100元。”在记者同意后，刘女士带记者来到北京西站附近一铁路客票代售点取票。记者拿到两张车票，共花费337元，其中车票费用137元，“黄牛”加价费用200元。

记者调查了解到，其实像刘女士这样的“黄牛”事前会囤积大量周末热门车次的短途车票。铁路杭州火车站派出所民警周晨介绍，“黄牛”在窗口或网络套购大量车票后，待找到车票买主后，利用开车前2小时内退票立即返库的规定，同一时间迅速完成退票和回轮，牺牲少量的退票费，将车票身份信息成功转换，完成加价倒卖。

一个外地在京倒票的“黄牛”透露，暑运高峰期，她平均每天能接10多单“业务”，按照一张票加价100元计算，日收入1000元“仅是保底”，两个月预计能赚10万元。

### 买近求远、囤票寻主，线上线下团伙倒票花样翻新

2012年1月1日，铁路客运全面实施实名制购票。“相对于火车

票实名制以前，‘黄牛’大规模缩小，但仍然活跃。空间集中在一线、二线城市火车站，这些车站旅客多，需求旺盛，时间集中在春运、暑运等小长假旅客出行频次较高的节点。”中国人民公安大学治安学院讲师李小波介绍。

专家表示，“黄牛”往往是团队作业，分工明确，建立专属QQ群等聊天工具，通过网络聊天的方式，分享、贩卖抢票软件，熟悉网络操作的人在线上抢票、刷票，线下团队有组织地进行销售。

记者调查了解到，目前“黄牛”倒票出现一些新手法：

——买近求远。北京市民刘杰向记者反映，近日他准备去石家庄买不到车票，“黄牛”让乘客用自己的身份信息买一张短途车票进站，票价仅四元，同时再给乘客一张以他人身份信息购买的到石家庄的车票。利用车上查票疏漏和出站时看票不看证，乘客浑水摸鱼地完成行程。

专家介绍，“黄牛”事先通过网络、电话等手段囤积紧俏方向长途车票，再加价将他人的实名车票售给其他旅客，同时让旅客用本人身份信息购买短途车票，以通过进站时实名制查验。

——囤票寻主。铁路民警介绍，“黄牛”通过各种途径泄露的身份信息和手机号码，提前买好区间票，等有乘客需要同一线路的车票，“黄牛”再退票买新票，这个过程中只是损失了数量很小的退票费。

### 法律责任需要明确界定，验票环节需严格把关

北京隆安(济南)律师事务所律师周雷说，依照治安管理处罚法、刑法，记者描述的“黄牛”倒票情况已经构成违法行为。一些不法分子利用规则漏洞触碰法律红线，非法进行倒票、囤票，这种行为不仅扰乱了正常的售票秩序，还侵犯了消费者的权益。

“黄牛”可以绕过实名制的根源是什么？李小波认为，根源有两个方面：一是“黄牛”可以利用各种真实有效的身份证信息并借助软件大规模抢票，或是秒杀退票，这是目前“黄牛”倒票最主要的途径；二是铁路工作人员验票环节不严，途中验票和到站验票漏洞导致部分持短途或虚假车票人员可以蒙混过关。

李小波等专家建议，铁路部门进一步加强实名制车票查验管理，形成进站查、上车查、出站查的常态化严查严管模式；同时针对订票规则存在的缺陷升级网站、堵塞漏洞，营造更加公平合理的购票环境，防止“黄牛”钻空子。

山东一位铁路检察人员告诉记者，目前新型倒票案件存在“定性难”“发现难”“取证难”问题。办案中很难准确区分劳务行为和倒卖行为，倒票人员、购票买家隐匿网络幕后难以发现。此外，“电子数据、虚拟商品、谈话记录”等案件证据收集、固定相对较难，取证过程更为复杂。