

前言

党的工作重心在基层、执政基础在基层、活力源泉也在基层。区划调整后，海曙区从单一的中心城区拓展为集中心城区、郊区、山区为一体的复合型城区，呈现出“城乡大融合”“工农大交汇”的发展格局。为此，海曙区始终贯彻城市基层党建新理念，聚焦全面统筹，强化创新驱动，注重组织引领、队伍引领、服务引领和保障引领，努力探索全域联动、整体提质的城市基层党建新路径。

基层党组织有活力，党员起作用，群众得实惠。如今，扎根海曙的2159个基层党组织、45618名党员，已成为海曙595.5平方公里土地上引领经济社会又快又好发展的“中坚力量”。



成立党群联席会议，统筹协调商圈治理。

组织引领
协同作战 发挥体制优势

地处市中心繁华商圈的江夏街道组建天一商圈综合党委，整合周边楼宇、两新组织等16个基层党组织，示范带动周边单位整片建强；在专业市场和园区楼宇推行党建联盟，推进党建共同体建设。

地处城郊接合部的望春街道在新星商圈联合党委，共建电商服务联盟，打造电商产业“红色推手”；在社区推出“一网两线三轴八集群”创建规划，以点带面推动区域发展。

南门街道结合党员志愿者服务优势，打造“志愿服务”党建示范点，推动全区同领域16个社区和500多个党员志愿服务团队协同发展。

各街道因地制宜，在核心片区组建龙头型区域联合党委，发挥引领作用，让区域协调更加有力。海曙还打破管理壁垒，让协同作战的体制优势发挥得淋漓尽致。

上下统筹。在区级层面，由区委书记牵头，有关部门和驻区单位

共同建立党建工作领导小组和党建联席会议，定期研究谋划。街道层面，深化行政体制改革，下放部门权限，强化属地单位、楼宇、商圈等统筹协调更加高效。社区层面，推行“大党委”制，吸收社区民警、业委会主任、物业经理等担任兼职委员，同时创新“四室四组”组织设置模式，成立“公益、文娱、应急、和谐”四类功能型党组织，将草根社会组织纳入社区党建工作体系，三级统筹管理体系基本建成。

行业统领。对隶属或接受主管部门领导的组织和各个行业，由统战、市场监管、司法等主管部门牵头，组建二代、个私协会和律师行业党总支等，实行谁注册谁负责、谁主管谁负责，逐个制定基层党建指导意见和工作标准。如成立全省首家区级社会组织党建服务中心，由社会组织综合党总支牵头统筹，以公益微项目等形式开展服务，引导社会组织填补政府公共服务空隙。



天一商圈综合党委每月组织党员过“政治生日”。

「锋领海曙」

全域联动

打造城市基层党建新路径

本报记者 陈朝霞
海曙区记者站 毛一波
通讯员 马超超
供图 海曙区委组织部

队伍引领
同心同行 凸显人才优势

上半年，海曙开展了两期“头雁论坛”专题培训班，国内专家学者深入浅出地讲解区域融合后基层治理创新和新型社区建设等内容，让参加培训的268名村社书记受益匪浅。此外，还举行社区和两新党组织书记培训班，安排10名社区书记赴上海锻炼、17名书记结对省“千名好支书”等先进典型，基层村社书记工作能力得到进一步提升。

这是海曙连续5年开展“锋领头雁”计划的一个缩影。海曙多措并举，培育城市基层党建的“中坚力量”。

推行“书记领街”项目攻坚，83个城市社区书记每人领办一个党建项目；在全市首创专职党务工作者编制，出台专门管理办法，实现街道商圈专人、社区专职副书记抓党务；定期举办“红领学院”党务工作者培训班，合格后给予资格证书，党务工作者全部持证上岗；试行专职党务工作者联系基层党组织和两新组织制度，每年开展一次党务专题述职，撰写一篇党建调研报告，管实管活党务力量。

在海曙基层党建人才快速成长的背后，是一系列人才培养的“法宝”：“锋领e家”党建管理系统，实时记录每名党员教育培训、组织生活、党费缴纳等情况；“锋领指

数”考评管理办法，实行半年亮绩、年底考评，消除民主评议“一团和气”问题；“海曙新红图”网上平台上线，鼠标一点就能过好主题党日。



举办“头雁论坛”培训班，打造新一届社区书记能力提升快车道。

保障引领
全域创优 展现支撑优势

在海曙区望春街道，“寸心如衣”爱心缝补房、“指尖上的爱”网络E代购、“书花路放”爱心木屋微工程等14个社区项目，分别得到来自区级财政6千元至2万元不等的经费支持，让望春街道各项活动开展得有声有色，社区气氛更加和谐。望春是海曙开展全域“保障创优”行动，推广党建重点

项目资金扶持机制以来，获益的众多街道之一。据统计，至今海曙83个城市社区的金种子基金资助项目已先后获得177万元区级财政资助。

除了党建重点项目资金，海曙经费保障颇为亮眼。对党建工作经费，以锋领党组织星级考评结果为依据，对社区按照五星级6

万元、四星级5万元、三星级4万元标准，商圈按照4万元、3万元、2万元标准进行补助，社区商圈党组织工作经费则年投入700余万元。设立城市基层党建创投基金，年投入400余万元，以党建项目化管理方式补助社区商圈党组织。

阵地保障齐头并进。其中，2008年建成2700多平方米的天一商圈党群服务中心，被称为市中心“红色殿堂”。近年来，积极向园区小镇、商圈市场拓展，建成新星商圈、宁波站区域综合商圈等党群服务中心9个，在建金汇小镇、南塘老街等4个，83个城市社区全部建立党群服务中心。同时，正在打造区级党建服务中心，依托智慧党建系统，对基层党组织支部进行监测预警、整转提升。

机制保障方面，区委每年与各街道党工委签订党建目标责任书，明确抓城市基层党建工作的年度目标任务，同步实行“211”责任制度，即制定区、街道、社区商圈三级书记的责任清单、任务清单、书记领办项目和党建报表。同时，建立城市基层党建“月报、季查、年考核”责任落实机制，年初街道党工委书记领办重点项目，每月报送进度表，每季度召开片区推进会，每年年底召开述职评议会，区委书记当场点评。同时，健全“联述联评联考”机制，将述职对象进一步拓展到社区商圈及其下属党（总）支部书记。



运用“锋领e家”党建管理系统，把每名党员都纳入其中。

服务引领
共治共享 整合资源优势

20年积累，让党员“一人一岗”志愿服务成为海曙党员志愿服务优秀品牌家喻户晓。而今，线上，“81890公共服务平台”“甬·志愿”APP等服务平台等，通过“一线一网一终端”、志愿服务热线和志愿服务网等，构建全时全域的党员志愿服务平台，让1万余名注册的党员志愿者和入驻的1800余个党员志愿服务团队更好地发挥先锋模范作用。线下，建设“双中心十基地百站点”党员志愿服务体系，深化81890指挥调度中心和宁波站区域指导培训中心建设，横向并联10个特色服务基地，纵向串联281个街道和社区商圈两级“甬·志愿”服务站，持续推进服务进社区、进企业。搭建服务平台，整合资源优势，

海曙党组织已经覆盖到基层社会治理的神经末梢，服务触角延伸到村庄、社区，惠及千家万户。

海曙区1587个基层治理网格与基层党支部相互对应，以网格党员和网格员为主体，整合“两代表一委员”、在职党员、社会组织等形成“1+1+N”的网络服务团队，实现“小事不出网格、大事不出社区”。同时坚持“党建引领、两新携手、服务公益”理念，开辟“善集”公益一条街，连续6年举办“公益集市”，开设公益创投大赛，由党组织统筹协调，向非公企业“筹民资”，向社会组织“筹服务”，向社会公众“筹爱心”。组建“红色拍客联盟”，传播基层“红色故事”，让群众实实在在感受到党的温暖。



启动“党建在一线·书记带头干”锋领行动，搭建基层干事创业创新平台。