

N 本期聚焦

从“新四大发明”
看中国经济不竭动力

骆达

最近，一项针对20国青年的调查显示，高铁、网购、支付宝、共享单车，成为这些在华外国人心目中的中国“新四大发明”。像古代的“四大发明”一样，被誉为“东方密码”的“新四大发明”标志着中国的科技创新事业，正在为解决人类问题贡献中国智慧、提供中国方案，也表明科技创新正成为中国经济发展的新动能和不竭动力。

一、增强创新自信谋求更大发展

创新自信来源于我们的坚持和沉淀。党的十八大以来，我国创新事业取得了跨越式新发展，航空航天、超级计算、量子通信、重大新药创制等重量级成果不断涌现，科技创新对经济社会发展的支撑引领作用不断显现。日前发布的《国家创新指数报告2016-2017》显示，世界创新格局基本稳定，中国排名提升至第17位。《2017年全球创新指数(GII)》报告显示，中国创新排名从去年的第25位升至第22位，是唯一一个位列全球创新经济体的中等收入国家。我们应该有足够的创新自信去面对全球新一轮的科技革命和产业变革，推动中国经济从要素驱动、投资驱动转向全面创新驱动。

创新自信源于历史发展的机遇。回顾世界科技创新中心发展的历史，我们得到的启示是，在市场规律支配下，创新资源总是沿着特定通道从低效率区域向高效率区域转移；制度变迁、市场扩张和思想解放是影响创新资源配置效率的三大关键变量；创新资源的每次大转移都会使某个后发国家通过技术——产业体系转换实现全面崛起，造成大国间的兴衰更替。随着世界经济重心的东移，全球高端创新要素加速向亚太地区集聚。从2009年到2014年，亚洲研发投入占全球比重从33.6%上升到39.1%，超过美洲居世界首位。

创新自信也源于我们的理性。全球青年朋友对中国“新四大发明”的推崇，表明了中国创新的口碑和美誉度在不断提升，也表明中国创新越来越具有全球化的特征。对此，我们要坚定创



(资料图)

新自信，既不妄自菲薄，也不妄自尊大，坚定敢于创新、敢于领跑的志向，努力掌握新一轮全球科技竞争的战略主动，在全球化创新竞争潮流下，以清醒的创新自信谋求未来更大发展。

二、用好创新“法宝”
为发展动能蓄力

习近平总书记指出：“一个国家只是经济体量大，还不能代表强。国家富强靠什么？靠自主创新，靠技术，靠人才，科技是国家强盛之基。”实现中华民族由“站起来”到“富起来”再到“强起来”，需要真正用好科技创新这一革命力量和有力杠杆。

坚持中国特色自主创新道路。通过不断集聚创新资源，做大创新能量蓄水池，努力提升溢出效率，充分发挥自身优势和基础，利用社会主义制度优势，集中力量办大事，依靠科技创新催生新的产业结构、动力结构、生产模式和消费模式，促进经济向形态更高级、分工更精细、结构更合理的阶段演进，实现社会生产力新飞跃。

把握好基本国情和发展机遇。从发展潜力看，我国是世界上唯一具有联合国产业分类中所有工业门类的国家，我国具备巨

大的市场规模、一支较强的制造大军、多样化的消费需求和不断完善的全方位开放格局，这为创新发展提供了广阔的“用武之地”。此外，互联网时代科技创新的渗透性、扩散性，为大众创业、万众创新提供了更好的参与手段，这些优势和有利条件为稳增长、调结构拓展了空间。

主动适应和抢抓发展新机遇。突破与颠覆是人类文明发展的基石，也是世界科技创新发展的内在要求。我们要主动应变、学会欣赏更多诸如“新四大发明”式颠覆性创新的涌现以及对传统产业产生的“归零效应”，主动顺应大众消费理念从“拥有物品”向“使用物品”的转变，主动把握“共享经济”“按需经济”及大数据和人工智能等发展趋势。

三、解析好创新发展的
“时代方程”

科技创新强国不能一蹴而就，需要长期投入和持续支持，要在良好的体制机制运行的基础上，通过科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，解析好创新发展的“时代方程”。

要大力改革完善人才机制。建立更加符合人才成长规律的人才制度，以更开放的政策集聚海

内外人才，突出市场在人才配置评价中的决定性作用，以“名利双收”效应激发人才创新创业活力，重点培养和集聚高层次领军人才、青年科技人才、科技创业人才和中介服务人才，大力培养创新型人才。

要构建完善创新生态系统。加快形成适应创新驱动发展需求的法制环境、政策环境、金融环境和文化环境，推进各类创新主体和创新服务功能融合发展，建立健全要素齐全、布局合理、功能完善、合作开放的创新服务体系，营造良好的创新生态系统。

要着力夯实创新源泉。需要指出的是，“新四大发明”主要以应用集成创新为主。当前火热的人工智能，国内机构和企业的发展重点也大多集中在应用层面，而谷歌、脸谱、英伟达等外国企业则更多在抢占智能芯片、深度学习、类脑算法等基础层和关键技术层的主导权。为此，当务之急还要紧紧围绕国家战略需求，在基础技术和通用技术、非对称技术和“杀手锏”技术、前沿技术和颠覆性技术等领域，超前部署、集中攻关，加快实现从跟跑并跑到并跑领跑的身份转变。

(作者为上海市科学学研究所所长)

来源：文汇报

N 有此一说

深化医改
须先解决理念问题

贺小林

当前，我国正处于全面深化改革（以下简称“医改”）、建设“健康中国”的关键时期，深化医改依然会是一项非常复杂的社会政策，需要对一些传统的医改观念进行批判性再认识，在新理念与新思路的引领下继续推进。

医改公益性政策目标的内涵不是全民免费医疗，而是保障服务质量前提下的成本最小化。医改的公益性目标首先是不以盈利为目标，这是医疗机构和医生价值取向问题。其次，公益性的新价值取向应该是在保证医疗服务质量的前提下，追求如何实现医疗服务成本的最小化。第三，公益性新价值目标的主体是政府，而不是医疗机构和医生。实现新医改公益性政策目标不是强制医疗机构和医生接受公益性价格，而是通过适当的政策机制设计，引导医疗机构和医生的行为选择与公益性政策目标高度相容。第四，理顺医疗机构和医生的收入补偿机制，切断医疗机构和医生的逐利行为需要清晰、可测量的新医改公益性目标。需要充分考量医保部门的作用，体现医保作为参保人员主要代理人 and 医疗服务主要购买方的角色定位，发挥其在医疗服务价格和医生管理机制当中的建设性作用。

医改的主要政策目标不是简单地控制医疗费用快速增长，而是从根源上控制医疗服务的成本。医改不仅需要控制需求方的医疗需求，更要注意控制医疗服务供给方的服务行为。历史经验证明，由于医疗服务的特殊性，以及患者追求最高医疗服务水平的医疗行为习惯，医改重点控制医疗费用增长的策略缺乏有效性，控制医疗费用的政策目标很难实现。因此，医保真正能够有效提高资源使用效率的战略手段应该是控制医疗服务成本。目前控制医疗服务费用主要通过总额预付等行政手段来加以调控，而控制医疗服务成本最重要的策略是医保加

强与医疗服务机构进行谈判，就优先技术和常规性医疗技术等问题进行协商谈判，发挥医保在医疗机构利益调解、成本控制和收入补偿等方面的引领作用，促进合理的医疗行为。

医改的主导方式不能采用高度的行政化管理，而是应该从构建医改的社会治理新格局着手。时至今日，各级政府投入了大量的资源来推进医改，目标化、规范化、单部门的行政主导式的医改已经在短期内取得了一定的成效，但是，随着医改的逐步深入，涉及公立医院改革、医保管理体制与经办服务体系等多部门关联的改革重任时，继续沿用行政化的管理方式已经难以取得成效。步入“深水区”后，医改各个行政部门，不同行动主体、利益和需求呈现多元化的特征，通过多元主体共同参与的方式来寻找利益的平衡决定了深化医改必须采用社会治理的方式。单一的行政化管理方式很难找到不同群体的利益平衡点，需要强化医保整合和平衡多元利益的能力，探索构建新医改的社会治理新格局。

医改应树立医保对于医疗机构支付是购买服务行为，而不是简单经济补偿的基本理念。从理论上来看，政府补贴主要有两种形式，一种是价格补贴，一种是专项补贴。市场经济条件下，使用政府补贴更多是发挥一种引导作用。过去的医改经验表明，补贴不到位以及补偿机制扭曲导致医疗机构的不合理行为常态化，医疗机构的逐利行为严重，后果是财政补偿越补越多，公众的医疗负担越来越大。因此，在加大政府对医疗机构补偿力度、提升医保购买服务的同时，引导和倒逼医疗机构进行精细化管理，提高政府财政资金和医保基金的使用效率是未来深化公立医院改革乃至整个新医改的关键。

(作者为上海市委党校“完善上海社区健康公共服务研究项目”负责人)

来源：社会科学报

观点集粹

“双创”新引擎助推经济社会发展

李芃达在《经济日报》刊文认为，大众创业、万众创新给经济社会生活带来了诸多变化，成为发展的新引擎。除了带动就业，“双创”还促进了社会发展环境的积极变化，使一批人才脱颖而出。

首先，“双创”带来的一个直接变化是带动了就业。就业始终是经济社会生活中的一件大事，而且是一件关乎民生、涉及每一个家庭的大事。无论是家庭还是个人，一般习惯于找工作，但近两三年来，“找工作”正在越来越多地被“创业”

这个词所代替，各地出现了很多创业公司。其次，“双创”促进了社会发展环境的积极变化。创业需要环境，创新需要支撑。在推进“双创”活动中，各地都把创业环境建设当作重点，因地制宜，出台了有针对性政策措施。再次，“双创”也使一批人才脱颖而出。如今，不仅大学生创业风行各地，农民工和其他社会群体也加入到了创新创业的潮流中来。与此同时，很多科技工作者在创新的征程中，取得了骄人成绩。

大数据推动社会治理升级

南京大学政府管理学院教授张海波在《新华日报》撰文认为，总体来看，中国的社会治理面临三大难题：“数据孤岛”问题、“原子化个体”问题和社会自治参与不足的问题。上述这些问题无法通过“一事一议”的方式予以解决，而必须对社会治理进行系统升级。大数据提供了一个契机，通过大数据驱动的整体性治理、精准化治理和参与式治理可以成为中国社会治理系统升级的努力方向。

整体性治理主要强调治理主体的多元化，大数据可以通过主体之间的数据共享来解决“数据孤岛”的问题，进而促进治理主体的多元化。首先，政府部门之间的数据共享可以通过规范政府数据采集

的标准、建设统一的政府大数据中心等方法予以解决。其次，政府、市场、社会三者之间的数据共享可以通过政府开放数据、建立数据交易机制等方法予以解决。精准化治理主要强调利益的多样性，大数据可以通过数据匹配的方式进行人群识别、需求识别和方式识别，使“人民”的政治修辞具体化为不同的利益群体、独特个体，从而实现对数量庞大的“原子化个体”的差异化服务。参与式治理主要强调主体之间的互动性，大数据可以通过数据互动的方式降低社区自治的参与成本，提升社区居民参与社区自治的效能感，培育社区居民的公益精神，促进政府与社会之间的协同。

“网络刷单”应当考虑入罪

北京师范大学刑事法律科学研究院博士后孙道萃在《检察日报》刊文说，“网络刷单”，是指利用互联网信息技术，为获取虚假交易数据、虚假商品声誉、虚假商家信用而实施虚假交易、伪造物流、资金流等行为。“网络刷单”是互联网经济的“毒瘤”，不仅直接侵犯竞争者的利益，也侵犯消费者的合法权益，更破坏网络市场的公平竞争秩序与管理秩序。“网络刷单”侵害多方主体的合法权益，具有严重的社会危害性，应当考虑入罪。

从目前案发情况来看，“网络刷

单”往往数量庞大、涉案人员众多、涉案金额巨大，但是，对于这一危害行为，当前主要是通过行政处罚、不正当竞争诉讼、软性行业自律等方式给予事后性制裁。然而，由于民事、行政措施在力度与效果上的局限性，对“网络刷单”的遏制作用相当有限，致使一些不良商家得以逃脱法律追究。目前，可通过激活传统罪名的网络化适用潜能来规制“网络刷单”。作为最优方案，应在刑法“扰乱市场秩序罪”类罪中增设“破坏网络市场秩序罪”，对“网络刷单”情节严重的行为给予刑事制裁。

N 中外文化

文化自信包含五个认同

张岂之

没有文化自觉也不会有文化自信。文化不只是文化事业中的某些内容，文化自信是国家兴盛的命脉，是民族精神独立的基石。没有文化自信，就不可能实现中华民族的伟大复兴。

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出：“坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信，文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。”在中国文联十大、中国作协九大开幕式上的讲话，习近平总书记对文化自信作了进一步论述，他说：“坚定文化自信，是事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性的大问题。没有文化自信，不可能写出有骨气、有个性、有神采的作品。”我认为，习近平总书记论述的文化自信包含五个认同。

第一，文化自信认同：中华文明从人文初祖轩辕黄帝开始，5000多年没有中断，这在世界上是仅有的。2015年9月3日，是我国抗日战争胜利70周年。抗日战争始于1931年日军入

侵中国东北。中国人民经过14年抗日战争，于1945年取得伟大胜利。在9月3日阅兵式上，习近平总书记的讲话两次提到5000多年的中华文明。他说抗日战争的胜利“捍卫了中华民族5000多年发展的文明成果”“中华民族创造了具有5000多年历史的灿烂文明，也一定能够创造出灿烂的明天”。

第二，文化自信认同：文化自信反映了中华文明对人类文明的重大贡献。2014年3月，国家主席习近平访问欧洲，在联合国教科文组织总部的演讲中说：“中国的造纸术、火药、印刷术、指南针四大发明带动了世界变革，推动了欧洲文艺复兴。”马克思早就指出：“火药、指南针、印刷术这是预告资产阶级社会到来的三大发明。”

第三，文化自信认同：世界上不同国家和民族都对人类文明作出了贡献，我们必须尊重世界文明的多样性。联合国规定每年5月21日为“世界文化多样性促进对话和发展日”，我国积极参与了这方面的活动。2014年3月，国家主席习近平在联合国教科文组织总部的演讲中有针对性地指出：“每一种文明都是独特

的。在文明问题上，生搬硬套、削足适履不仅是不可能的，而且是十分有害的。一切文明成果都值得尊重，一切文明成果都要珍惜。”

第四，文化自信认同：在中国，国家统一、民族融合为中华文明的繁荣发展奠定了坚实的基础。中国自古以来就是一个多民族国家。中华各民族日益密切的交往、团聚和统一的过程，也是民族大融合的过程。各民族经过迁徙、杂居、通婚和各种形式的交流，在文化上互相学习，在血统上互相融合，逐渐形成了共同的文化心理特征。特别是在近代以来，中华各民族共同反抗外国侵略者，为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。各族人民在中国共产党领导下站起来、富起来、强起来。

从历史来看，中国与西方有许多差别。早在先秦时期，我国就有华夏、东夷、北狄、西戎和百越五大民族集团。中国的主体民族——汉族的形成，就是各民族大融合的结果。汉族能够在历史上起主导作用，不仅是因为它人口众多，更重要的是因为它有比较先进的生产方式，比较发达的经济和文化。历史上有过少数

民族入主中原进行统治的时间，比如鲜卑（北魏）、契丹（辽）、女真（金）、蒙古（元）和满（清）。当他们进入中原以后，不仅未能改变汉族原有的生产方式和民族文化传统，反而逐渐接受了汉族文化，由此进一步推动了汉族文化与少数民族文化的交流、融合与发展。

第五，文化自信认同：中华文化具有独特的汉字文化系统。汉字最初有甲骨文、金文，秦始皇为统一汉字书写，采用小篆。我国各地乡音不同，但书面语言相同，这使得中华文化的传承与发展有了保证。文字的统一，有效促进了不同地域的思想文化交流和国家政令畅通，对实现国家统一和多民族融合发挥了重要作用。文字的统一与各地方言乡音并存，在相同中保留有特色。

在中国，独特的语言文字，又有多样性的书写形式，于是形成了独特的书法艺术。书画同源，中国书法艺术和中国国画（水墨画）结合，成为中华艺术宝库中的一个部分。

(作者为西北大学中国思想文化研究所所长、西北大学名誉校长)

来源：光明日报