

全面小康一个也不能少

【**紧接第3版**】经过多年的努力，浙江在发展海洋经济方面取得了很好的成效。做好海洋经济这篇大文章，是长远的战略任务，我们要加强调查研究，从实际出发，一如既往地抓下去。”

以舟山为起点，习近平用四个多月的时间先后跑了18个沿海县（市、区），并在2013年8月18日主持召开全省海洋经济工作会议，正式拉开了浙江加快建设海洋经济强省的序幕。

在这次会议上，习近平系统阐述了他对海洋经济的思考——“海洋经济是陆海一体化经济”“发展海洋经济不能就海洋论海洋”“加强陆地和海域经济的联动发展，实现陆海之间资源互补、产业互动、布局互联，是海洋经济发展的必然规律”。

陆海联动的动员令，加速了舟山大陆连岛工程、洞头半岛工程等陆海联动工程的推进。就在今年8月，“舟山市甬舟铁路建设指挥部”正式挂牌，意味着舟山将实现“铁路上山”。习近平当年推动的陆海互补、互动、互联，如今正越来越紧密。

舟山人至今难以忘记一个温暖的细节——习近平第一次到舟山调研就视察了连岛大桥一期工程。这座舟山老百姓口中的“发展桥”“惠民桥”，正是在习近平的果断决策和积极推动下，从小规模建设上升为全省的重大基础设施建设工程。

2009年12月25日，历经10年建设，我国最大的岛陆联络工程——舟山跨海大桥正式通车。习近平特地发来贺信。

舟山人更难以忘记，正是习总书记的高瞻远瞩和循循善诱，改变了他们的思想观念和发展理念，让舟山人开始跳出舟山看舟山，跳出海岛谋发展。当时舟山近海捕捞全国领先，但新兴海洋产业发展滞后，与省内其他地市相比是“比上不足、比下有余”，由于受历史和区位等客观因素影响，人们的思想观念还比较封闭，有“办大事办不了，做小事没意思”的迷惘。

“习总书记让我们换个角度看舟山，他说要看到舟山发展海洋经济的潜力，看到舟山实现跨越式发展是完全可能的，应该充满信心。每次来舟山，习总书记都会强调这一点，还不断鼓励我们走出去和別人打交道，提醒我们要有大气魄、大视野、大胸怀。习总书记说得很恳切、很坚定，不管是舟山的干部还是群众，都感受到了无穷的信心、力量 and 希望。”曾多次陪同习近平考察的一位舟山市领导回忆说。

在浙江，习近平点燃的“蓝色希望”已经化作海洋经济迅猛发展的密集鼓点。

——2015年8月，省委决定组建浙江省海洋港口发展委员会和浙江省海港投资运营集团有限公司，9月，宁波港集团、舟山港集团实质性重组成功，宁波舟山港正式成为国家主枢纽港之一。全省形成了以宁波舟山港为主体和枢纽，嘉兴港、温州港、台州港、义乌港以及内河港口联动发展的新格局。2016年，宁波舟山港年货物吞吐量突破9.2亿吨，成为全球首个9亿吨大港。

——2017年4月1日，舟山中国（浙江）自由贸易试验区挂牌成立，为浙江深化改革、扩大开放提供了重要载体，为浙江海洋经济发展带来了全新机遇。

——舟山群岛新区建设如火如荼推进。舟山江海联运服务中心加快建设，鼠浪湖矿石中转码头实现40万吨级船舶常态化靠泊，绿色石化基地、波音737完工和交付中心项目开工建设。

……

纵观世界经济史，一条明显的轨迹，就是由内陆走向海洋，由海洋走向世界、走向强盛。2013年7月30日，习近平总书记在中央政治局第八次集体学习时强调进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋，推动海洋强国建设不断取得新成就。

浙江人民时刻不忘习近平总书记赋予的建设海洋强省的历史使命。省第十四次党代会提出“积极实施‘5211’海洋强省行动”“深入推进浙江海洋经济发展示范区和舟山群岛新区建设”“加快把宁波舟山港建设成为国际一流强港，打造世界级港口集群”等一系列举措，加速向海洋进发。

“现代化建设不能留盲区死角”

丽水景宁，大山环绕，是全国唯一的畲族自治县。习近平高度重视欠发达地区发展，也深情牵挂民族地区的父老乡亲，曾两次深入畲乡景宁，访企业、登茶山、问脱贫、勘察地质灾害点……时至今日仍为当地干部群众深深感念。回想往事，景宁人始终难忘当年习总书记顶着烈日爬坡的场景，他们说：“习总书记的亲切关怀，加速了景宁跨越式发展的步伐。”

2005年8月10日，烈日当头。顶着摄氏三十七八度的高温，习近平沿着一条杂草丛生的黄泥小路爬坡而上，勘察东坑镇平桥村后山的一处地质灾害点。

“习总书记头戴一顶草帽，汗水沿着额头不断流下来，他不时拿毛巾擦汗。”很多人脑海中清晰地记着这些细节，“我们原本是准备站在公路边向习总书记汇报，没想到习总书记沿着那条不算路的路走了上来。”

山体出现了巨大的裂缝，到了汛期会时刻威胁居住在山下的16户居民。“习总书记站在山坡上，一边认真听取汇报，一边关切地询问，安置点都选好了吗？集中安置还是分散安置？移民将来的生活怎么办？问得十分仔细。”当时担任景宁县委新闻科科长何向平回忆说。

“保护人民群众生命第一位的。”听完汇报，习近平严肃地说。他叮嘱当地干部，景宁地质灾害点多，存在较大安全隐患，在解决这一关乎人民群众生命财产安全的大事上，必须高度重视、统筹考虑，对于刻不容缓的地质灾害点，必须马上采取措施，立即行动、不能犹豫。

车子发动了，习近平还站在车边，嘱咐当地干部要自力更生，带领山区群众早日实现小康。他同时表示，省委、省政府将继续加大帮扶支持，通过下山脱贫、“五大百亿”工程、“欠发达地区奔小康工程”等，助推景宁快速发展。

当年，习近平还就加快景宁发展作出了“景宁要跟上时代步伐，必须给予特别的扶持”的批示。2008年和2012年，浙江省委、省政府超常规连续出台两个专门扶持景宁的政策文件，不断为景宁注入内生发展的强劲动力。以交通为例，公路里程大幅增加，尤其是云景高速公路的开通实现了景宁高速公路零的突破，畲乡由此融入了全省四小时交通圈。

在浙江工作期间，习近平为欠发达地区实现跨越式发展殚精竭虑。他反复强调，全面建设小康社会，提前基本实现现代化，难点在欠发达地区，特别是欠发达乡镇。现代化建设不能留盲区死角，实现全面小康一个乡镇也



2006年7月28日，习近平在丽水市莲都区古堰画乡调研加快促进欠发达地区发展工作。

（浙江日报记者 周咏南 摄）

不能掉队。

如今的浙江，遵循习近平开辟的协调发展之路，区域协调发展的标杆正在不断拉高提升。省第十四次党代会提出，切实推动区域协调发展继续走在前列，深入实施主体功能区战略，进一步优化以四大都市区为主体、海洋经济区和生态功能区为两翼的区域发展总体格局。报告还提出了谋划实施“大湾区”建设行动纲要、推进沿海大平台深度开发、大力发展湾区经济的新目标。

城乡一体新气象

把城乡发展作为一个整体，科学筹划、协调推进，形成以城带乡、以乡促城、城乡互动的发展格局。

——习近平

城与乡，是人类生产生活的两大空间载体。城乡关系是人类经济社会发展中极其重要的一对关系。我国城乡分割的二元经济社会结构由来已久，是制约城乡协调发展的根本性体制障碍。如何解决城乡二元结构问题、统筹推进城乡平衡发展，是习近平长期在研究思考的重大问题。

进入新的发展阶段，为有效破解这一难题，习近平在浙江率先进行了探索和实践。

2003年，习近平把进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，统筹城乡经济社会发展，加快推进城乡一体化，作为重要组成部分纳入了“八八战略”。

在2004年1月召开的全省农村工作会议上，习近平进一步提出，“力争在统筹城乡经济社会发展上走在全国前列，积极探索有浙江特色的全面建设农村小康社会的新路子”。在当年2月的省部级主要领导干部专题研究班上，习近平再一次坚定地表示，浙江要“为全国城乡协调发展提供有益的经验”。当年，习近平主持制定《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》，对城乡发展一体化的内涵和目标任务作了系统阐述。

2004年，习近平提出以新型城市化和新农村建设的“双轮驱动”来推进城乡一体化的战略路径，并作出了以新型城市化战略来加快推进城市化进程和以“千村示范、万村整治”工程来推动社会主义新农村建设的创新性决策部署，开启了浙江新型城市化和新农村建设的互促共进的城乡发展一体化新征程。

“千万工程”是造福千万农民的民心工程

夏末时分，桐庐县江南镇环溪村水声潺潺，莲香幽幽，一派迷人的乡村风光，前来参观和体验农家风情的游客络绎不绝。

在过去10多年里，环溪村以实施“千村示范、万村整治”工程为契机，不断深化美丽乡村建设，从河道黑臭、垃圾遍布的脏乱差之地，成为住建部首批评定的美丽宜居示范村；从农田荒芜、年轻人纷纷逃离的“空心村”，成为以莲文化为核心、一二三产融合发展的“网红村”。截至目前，全村共有民宿55家、床位700余张，2016年村民人均收入达到2.39万元。

时光回到21世纪初。彼时的浙江农村，环境脏乱差问题突出，群众挪揄，走在浙江农村，要走过许多垃圾村才能找到一个干净整洁的村。统筹城乡发展，群众最迫切的呼声，是改变农村环境。据省农办摸排，当时全省有4000个村庄环境比较好，3万多个村庄环境比较差。

2003年6月，“千村示范、万村整治”工程在全省范围内拉开序幕。习近平亲自部署：从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。

时任省农办副主任顾益康回忆说，习总书记亲力亲为，亲自抓工程的部署落实和示范引领，头5年他每年召开一次全省现场会作现场指导。2006年8月在台州召开的现场会上，习近平全面总结了“千万工程”实施带来的6个方面的深刻变化，即村容村貌与农村生态环境、农民生活质量与生活方式、农村生产条件与生产方式、农村精神风貌与农民文明素质、干部作风与干群关系、政府职能转变与城乡关系的深刻变化。他

强调，“千村示范、万村整治”工程是推进新农村建设的龙头工程、统筹城乡兴“三农”的有效抓手、造福千万农民的民心工程，要让更多的村庄成为充满生机活力和特色魅力的富丽乡村。

2005年，习近平在安吉考察时提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。2008年安吉县遵循习近平指引的方向，大胆探索“千万工程”升级版，率先提出推进美丽乡村建设，把生态文明建设与新农村建设紧密结合起来。2010年浙江总结安吉实践经验，制定实施了“美丽乡村建设行动计划”，成为“千村示范、万村整治”工程的2.0版。2013年，习近平总书记对浙江的“千万工程”作出重要指示，强调要认真总结浙江省开展“千村示范、万村整治”工程的经验并加以推广。

党的十八大把生态文明建设作为中国特色社会主义“五位一体”建设的重要任务，发出了建设“美丽中国”的新号召。浙江按照建设“美丽中国”新要求，进一步深化美丽乡村建设，致力打造美丽乡村升级版，秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把建设美丽乡村与经营美丽乡村统一起来，大力发展美丽经济，为美丽乡村建设提供了机会，很实用。环境美与产业美相统一、自然美与人文美相统一、形态美与制度美相统一，美丽乡村升级版成为“千村示范、万村整治”工程的3.0版本。

推进城乡一体化，习近平十分重视“人”的发展。当时，与“千村示范、万村整治”工程相对应的，是农民劳动就业的“千万工程”——千万农民素质提升工程。这项工程起源于衢州的“万名农民素质提升工程”，常山是试点县。2003年7月25日，习近平到常山考察调研。时任常山县委报道组组长徐良其也在现场，他回忆，在青石镇农民培训基地，习总书记停留时间最长。

“培训免费吗？”“项目可以自己选吗？”“感觉培训班办得怎么样？”“学会后准备做什么”……走进电脑培训教室，习近平关切地询问正在学习电脑的青石镇河上弄村女青年徐静芳。徐静芳回答：“政府买单，我们接受培训，为我们提高素质提供了机会，很实用。”得知常山县劳务培训与就业订单相结合，通过与外地及山海协作县市劳动部门联系有组织的输出劳务、帮助农民就业，习近平高兴地说，这个办法很好。在常山调研的第二天，习近平再次分拆了青石镇农民培训基地这个典型，他对衢州干部说，衢州的农民培训没有搞形式主义，常山县青石镇的劳务培训班就很有针对性，是符合市场需求的。

基层是创新的沃土。善于总结、提炼基层群众的首创精神，习近平为浙江的各级干部作出了表率。在习近平的直接关心和推动下，2004年，劳务培训券制度模式获全省推广。2006年，常山被国家劳动和社会保障部确认为第一批全国劳务输出工作示范县。

浙江的“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村建设经过15年的努力，交出了一份令人满意的答卷。农村面貌焕然一新，农村生态环境重新恢复了江南山清水秀的好风光，农强村美民富的美丽乡村成为农民美好生活的幸福家园，也成为城里人休闲旅游的“大花园”。

省第十四次党代会进一步开启了浙江美丽乡村建设的新征程，作出推进万村景区化建设的新决策：到2020年累计建成1万个A级景区村庄，其中3A级景区村庄1000个。这一“新千万工程”是省委、省政府沿着习近平指引的方向走下去、与时俱进作出的新的战略部署，成为“千村示范、万村整治”工程的4.0版本。

“形成让财富源泉充分涌流的发展体制和机制”

2002年12月27日，习近平第一次到义乌调研，第一站来到大陈镇大陈二村。

时任大陈二村村支书陈家生清晰地记得当时习总书记到村里考察的场景：“习总书记一下车就被村里林立的楼房、宽敞的道路、优美的环境所吸引，他一边走一边问村集体经济、村民生活以及实施旧村改造等情况，还走进村民家中拉起家常。”

“不过我们心里还是有困惑的，就是农村到底应该

怎么发展、往何处去？习总书记当时就像一名兄长、一名导师一样，谆谆教导我们要把城乡作为一个整体来考虑，积极发挥工商业对农业的反哺作用和城市对农村的带动作用，促进城乡融合、共享现代文明。”时任义乌市委政研室主任毛湘宏说，“有一种醍醐灌顶之感，豁然开朗。”

善于抓住机遇的义乌人马上行动起来。2003年，义乌率先作出了推进城乡一体化的战略决策，并制定和实施了全国第一个城乡一体化行动纲要，编制完成全省第一个城乡一体化社区布局规划，把全市800个行政村统筹规划为290个社区。

全面启动城市化进程的义乌，积极鼓励工商业主投资农业机制影响，设立农业产业化扶持资金，实施农业“强龙”工程，2005年对“三农”的财政支出占财政总支出的34.6%。中心城区面积也从20世纪80年代的2.8平方公里扩展到2005年的50多平方公里，加快了农村向社区、农民向市民、农业向企业的转变，实现城乡融合、共享现代文明，在百强县中的排名从2002年的第23位上升到2005年的第12位。

但是新问题接踵而至——义乌作为县级市，受行政管理机制影响，海关、进出口检验检疫、外汇管理等机构的设置都与经济发展不配套，当年出口40万个集装箱却只有一个海关办事处，用电指标、用地指标、信贷指标等也无法适应经济发展的需要。

2005年11月，习近平专门批示指出，义乌超常规快速发展中出现了一些不相适应的情况，这在一定程度上制约了区域和社会的发展，要对义乌等经济发达县发展中遇到的问题进行专项调研。

在习近平推动下，省委、省政府正式启动第四轮强县扩权改革。记者在采访中了解到，推进扩权改革试点并非一帆风顺，当时也面临不少阻力和压力，在这种情况下，习近平排众议，顶住压力、推进改革，义乌也一度被称作“中国权力最大的县级政府”，并由此大大加快了新型城市化步伐。如今，义乌中心城区已扩大到100多平方公里，其要素集聚和辐射带动功能不断升级，不但实现了农业更强、农村更美、农民更富，还崛起为在全国乃至“一带一路”沿线很有影响力的国际商贸城。

时任义乌城西街道党工委书记金军民说：“习总书记在浙江工作的时候到义乌考察、调研共10次，一位省委书记对义乌如此倾注感情，可见他对基层的深情、对改革的坚定。”

改革是发展的不竭动力，深化城乡配套综合改革是城乡发展一体化的新动能。习近平在2005年就明确提出“改革开放促‘三农’”和以城乡综合配套改革来推进城乡一体化的新思路。他提出要坚持深化市场取向的改革，致力于推进城乡配套的各项改革，建立有利于消除城乡二元结构的体制和机制，形成让城乡资源要素优化配置、经济增长方式加快转变、财富源泉充分涌流的发展体制和机制。

在2007年全省农村工作会议上，习近平又强调指出，统筹城乡发展的根本动力在于深化城乡配套的综合改革，要着力形成城乡一体化发展的体制机制，努力搭建发展新平台，增添发展新动力，营造发展新环境。浙江渐次开展的“新户改”“新金改”“新社改”等城乡综合配套的新改革，为城乡发展一体化不断注入新动力。

干在实处永无止境，走在前列要谋新篇。谨记习近平总书记对浙江的新期待，省第十四次党代会明确提出，浙江发展首要的优势在体制机制，关键的举措在深化改革。为此，要更进一步、更快一步推进我省城乡综合配套改革，持续发挥体制机制新优势，增强城乡发展一体化的新动能。

“让城乡居民共同富裕、共享现代文明”

小康不小康，关键看老乡。建设小康社会，重点在农村，关键在农民，推进城乡一体化，薄弱点和工作的难点也在农业、农村和农民。在浙江工作期间，习近平为“三农”发展倾注了大量心血。

无论是在全省召开的大会上，还是在深入基层调研时，习近平都反复强调，要坚持统筹城乡发展的方略，

【下转第5版】