

N 发展策论

N 理论漫谈

建设“一带一路”综合实验区 应提升宁波港航物流的通达性

在“四定”中 提升境界

丛海彬 许继琴 杨丹萍

宁波扎实参与“一带一路”建设，必须更好发挥港口这一最大资源和开放这一最大优势，省第十四次党代会明确提出，浙江要全力打造“一带一路”战略枢纽、宁波要争创“一带一路”综合试验区。最近，宁波“一带一路”建设综合试验区总体方案正式发布。作为“古港活化石”之一，宁波在“一圈三中心”建设基础上，勇当“一带一路”建设排头兵，努力建成“一带一路”的战略枢纽城市，这标志着宁波开放型经济发展的升级版。除了突出平台建设的引领性、双向贸易的互补性、产能合作的先导性、人文交流的系统性等以外，宁波“一带一路”综合试验区建设的一个重要内容，就是要提高宁波港航物流的通达性。这对于打造宁波港口经济圈强有力极核、提高宁波对周边区域影响力和辐射力，具有十分重要的意义。

一、长三角为宁波港口经济圈第一圈层腹地，应 按照“3个1小时”标准，进 一步“加密”与长三角各节 点之间的通达方式，逐步将 “当日达”的范围扩展到整个 华东地区

鉴于港口经济圈明显的圈层结构，以日可达为划分依据，考虑不同物流运输方式的特点，按照“公路一日可达、铁路一日可达、水路三日可达”第一圈层界定范围，通过对宁波港口经济圈空间通达性的分析，包括江浙沪两省一市在内的长三角地区为宁波港口经济圈的第一圈层腹地。

具体而言，从公路的可达性系数来看，宁波与舟山可达性最好，两个城市联系最为便捷，其次就是上海。此外，宁波与浙江省内城市和上海、苏州、无锡等地的公路联系也比较紧密；从铁路的可达性系数来看，宁波与绍兴可达性最好，其次就是上海、南京、无锡、苏州等地，与宁波联系最为便捷的10座城市同样聚集在长三角区域。尽管如此，仍有个别节点城市通达性亟待加强。例如，同样位于长三角的泰州和南通，与宁波的联系便捷度位于后十位，主要原因是这两座城市与宁波没有直达的列车，需要进行中转，导致便捷程度大大降低。

按照《长三角城市群发展规划》的要求，建议以“加密”为主要方向，加快推进一批沟通宁

波与长三角五大都市圈的重大交通项目，争取实现宁波都市区范围内1小时，宁波都市区到省内其他都市区1小时，到上海核心区1小时等“3个1小时”目标，同时加快打造长三角城市群“2小时交通圈”。具体来说，一是畅通沿海南北大通道，北向要尽快启动实施沪嘉甬铁路“一号工程”，谋划推进沪甬城际铁路、跨杭州湾公路二通道工程；南向要抓紧续建甬台温高速复线，谋划推进甬温沿海高铁。二是畅通沿江东西大通道，要抓紧推进杭甬高速复线建设，谋划推进杭甬城际铁路。三是畅通东向海上通道，尽快启动甬舟铁路和宁波舟山港六横公路大桥建设，共同构筑浙江海洋经济核心区。

二、江西介于宁波港口 经济圈第一圈层与第二圈层 之间，应以“软硬结合”为 方向，进一步提升宁波与江 西各节点间的通达性，争取 将其纳入第一圈层腹地

按照圈层划分标准，江西省既在第一圈层，也在第二圈层，即江西省内的节点部分“日可达”，部分“日不可达”。其中“日可达”节点为江西的南昌、上饶、景德镇、萍乡、新余、鹰潭等地，“日不可达”节点为江西抚州、宜春、吉安、赣州等地。对宁波来说，应把江西省作为重要关注点，提升与江西各节点间的通达性，争取将江西省纳入第一圈层，进而实现圈层腹地的外扩。

江西是宁波舟山港海铁联运的重要发力点。2014年初，宁波港提出海铁联运“立足省内、深耕江西、开发三北”战略，意图拓展内陆腹地市场，优化宁波舟山港的货源结构。目前，已开通以宁波为节点的海铁联运城市达20个，属江西省的有南昌、上饶、新余、鹰潭、萍乡、景德镇。其中，2011年开通的上饶—宁波集装箱海铁联运“五定班列”延伸至鹰潭，服务网络覆盖南昌、上饶、新余、景德镇等江西区域，被铁道部列为全国“百千快捷班列”。

为进一步构筑宁波—江西物流经济合作圈，建议采取“软硬结合”策略，加快提升宁波—江西通道能力建设。一是“硬”的方面，在西向，要通过既有杭甬、沪长及在建武九高速铁路对同通道普通铁路客运的分流，提升既有宁波—杭州—南昌—九江铁路等通道货运能力，承担宁波与江西地区的物流通达任务；在西南方向，在既有甬台温铁路基础上，加快推动金甬铁路建设进



度，谋划推进甬金高速扩容提能工程，承担宁波与衢州、金华、义乌以及江西等地的集疏运任务。二是“软”的方面，要优化内陆无水港布局，探索铁路无水港共建共享模式。重点加强与南昌、上饶、鹰潭等地无水港合作，放开铁路场站投资门槛，加快形成由铁路、港口企业和地方政府共同出资建设、共同运营、共同揽货的“铁路无水港”捆绑机制，优化宁波港域作为海上丝绸之路始发港的货源结构，拓展宁波港口经济辐射范围。

三、湖北和湖南两省属于 宁波港口经济圈的第三圈层， 也是潜在的重要腹地空间，应 进一步拓展海铁联运和江海联 运比重，争取实现货源高增长

随着公路交通网络的不断建设、铁路电气化改造和海铁联运“五定班列”的不断开通，中西内陆地区到宁波港口的通达性有所提升。目前，醴陵已与宁波港签署“海铁联运”合作备忘录，襄阳于2013年开通襄阳—宁波港“五定班列”，为襄阳及周边地区集装箱货物新建一条通往宁波港的快速通道。

作为中部崛起的重要板块，两湖地区近年来经济增长势头迅猛，应将其作为重要的货源腹地加以开拓。为此，建议加大多式联运力度。一是加快海铁联运发

展。争创国家海铁联运综合试验区，开拓武汉、长沙等中西部内陆市场，建设“义甬舟”开放大通道，争创国家多式联运示范区，打造“一带一路”海陆联运物流枢纽。二是加快推进江海联运发展。推进江海联运船型标准化，探索建设“江海联运巴士型”物流运输通道，加密宁波港口至武汉、岳阳等长江沿线港口的集装箱班轮密度，不断提升长江内支线箱运量。三是延伸上海自贸区政策，将启运港退税复制到宁波海铁联运综合试验区。除申报沿海港口、长江沿线港—宁波港的启运港退税试点外，依托湖南、湖北等无水港，在内陆港至宁波港口之间试行启运港退税政策，提高宁波口岸对中西部地区吸引力。

四、重庆和四川两地为宁 波港口经济圈的第三圈层，在 交通网络中通达性较差，应抓 住长江经济带建设契机，积极 打通西南方向大通道，重点构 筑合作互补软环境

重庆和四川在宁波交通网络中通达性较差，尤其是四川少数民族自治州，如阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州，并无铁路线路，这与所在地自然条件（多山）有关，这些地区公路交通状况也很不理想，甘孜藏族自治州国道覆盖率不足50%。

考虑到通道建设的时序性，建议依靠“一带一路”和长江经济带战略，积极发挥宁波港航业与铁路、海运作用，增强港口服务影响力，形成广泛而多样化的交流与合作机制、加强港口中转服务及海铁联运辐射面，以长江为依托，将宁波港口经济圈进一步扩展，向以重庆、四川为重点的西部延伸，构建跨区域型港口经济影响层。具体来说，一是依托国家沪昆综合运输通道建设，加快推进甬昆西南大通道建设，连接金义都市区，串联长株潭、黔中和滇中，经缅甸联系南亚和孟加拉湾，并将其作为宁波连接中部内陆地区和西南沿边地区、联系南亚的主要通道。二是借鉴“渝新欧”、郑欧班列运营管理的经验，支持培育“万里营新欧”国际通道建设，改革和创新国际联运运营管理体制和机制，按照“市场决定、创新开路、利责共担”的原则，支持宁波港与中铁集、DHL合作开行中亚、欧洲的铁路集装箱业务，以此把四川、重庆等西部地区有机纳入跨国集疏运网络体系。三是优化宁波与西部地区合作环境。要积极与包括四川、重庆等在内的偏远地区加强信息上的交流，探索建设“网上丝绸之路跨境电商平台”，打造中国与“一带一路”沿线国家或地区之间的外贸、物流、旅游、文化交流的纽带，从而在经济联系上具有更加紧密的前提。

（作者单位：宁波大学商学院、宁波港口经济圈文化创新团队）

夫·梅内尔认为，从模拟技术、机械技术、电子技术，转变到了数字技术，这是一个革命性的改变。而适应智能经济发展不但需要技术研究人才，更需要把技术应用到实践中的技能人才。

工业1.0大概是在18世纪末，以英国出现了蒸汽机为标志，工业2.0的标志是批量式生产，大约是在19世纪末，工业3.0是在20世纪60年代左右，标志是出现可以编程的控制机器，现在到了工业4.0，重要标志就是数字技术的出现和应用。工业4.0需要大量拥有较高技术技能的人才的支撑，德国的经验就是要做好职业教育。工业4.0背景下产生的工作机会，基本都是针对高级职业技术人员，现存的中级甚至初级职业技术人员达不到就业标准。为此，德国对工业4.0背景下职业教育增加新类别并制定标准，对职业教育机构的老师开展培训，对职业院校的课程专业也作了调整完善。宁波是传统制造业大市，又是“中国制造2025”首个试点示范城市，目前正把大力发展以智能制造为核心的智能经济作为经济转型升级的主攻方向，建议宁波积极营造新型职业技能人才培养良好氛围，鼓励企业根据实际需求与学校共同培养培训职业技能人才，对职业院校课程专业进行调整，全面加强数字化学习环境的建设，课堂教学方式突出学生的主体地位和实际作运用，优化技术技能人才的质量和结构。

聚天下英才 建名城名都 ——2017中国(宁波)人才发展高峰论坛专家观点综述

李磊明

当前，宁波正朝着建设国际港口名城、打造东方文明之都，早日跻身全国大城市第一方阵这一目标奋发前行，亟需集聚海内外人才。不久前在由市政府主办，市委人才办、市政府发展研究中心承办的2017中国（宁波）人才发展高峰论坛上，来自国内外的三位嘉宾紧密围绕国内外人才发展趋势，结合宁波人才工作实践，分别就智能经济发展及人才开发、当前经济形势及人才强国、数字经济发展及人才竞争力等话题，激荡脑力、建言献策，为城市发展提质升级提供强大的人才支撑和智力保障。

经济实现转型发展关键 在人才

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任侯云春强调，中国经济实现转型发展，人才是关键，企业要加强技工人才的培养和员工整体培训，逐步实现增长方式的转变。并预言，在今后的五年当中，中国会从人才的净流出国变为人才的净流入国。

中国过去处在一个高速发展阶段，是数量扩张为主的，进入了一个新的发展阶段，必须从过去的扩张性为主、粗放型增长进入集约型增长，由过去的需求拉动变成供给侧的改善。相应地，政策体制也必须改革调整，在保持地方积极性的基础上，要更多地发挥市场的作用，让市场在资源配置当中起决定性作用，政府更好地发挥其应该发挥的作用，根据形势的变化实现角色的转换、职能的转变。中国经济发展动能的转换，经济发展方式的根本性转变，关键是人才。美国是人才强国，但是美国的人才当中，35%是外来人口，其中22%是中国人，所以人才的引进非常重要。非常可喜的是，中国的留学生近年来回国的比例在逐步提高，这和我们国内的经济环境、政策环境、政府的鼓励以及一些配套条件的改善有很大的关系，2016年，留学生回国的比例已经提高到了85.23%，大部分回国了，这是包括宁波在内的国内城市吸引人才的好契机。还要突出重视技能技工人才开发，德国会从人才在人才当中占50%，日本的技工占总人才的40%，中国只

有5%，中国技工比例缺口达到数千万，宁波作为传统制造业大市，更要突出重视技能技工人才的培养开发。

数字经济人才结构需 不断优化

阿里巴巴集团副总裁、阿里研究院院长高红冰建议，在全球数字经济快速发展的今天，宁波要发挥优势，通过引进人才、集聚人才，努力在新型制造业领域占据一席之地。宁波要大幅度引进人才，不光要靠本地人才的升级，也要靠外面人才的引入，就需要在整个理念、整个经济、整个体系、整个生态上创新。

当前数字经济发展日新月异，已经进入到人工智能时代，随之产生的数字经济体系，是今天中国经济增长一个强大的引擎和火车头。BCG做了一个研究，2035年中国数字经济规模将接近16万亿美元，围绕着数字经济就业规模、就业容量将达到4.15亿，达到就业人口的一半。互联网的人才、电商的人才永远是缺的，不光是宁波缺，杭州也缺，北京也缺，全世界都缺。今天的

就业情况在发生巨大的转型，总体是转向服务业、转向创新。这种就业结构的改变，给我们的启发就是，宁波要大力发展数字经济、新经济，以此来吸引数字经济人才。从硅谷经验看，他们有很好的大学，一流的大学和产业汇聚互动，产生非常好的思想碰撞；风险投资可以帮助和包容创新者的失败和错误；有更好的交通、更完善的生活设施环境，宁波良好的基础教育可以成为吸引创新型人才、数字经济人才的一个重要优势。外来人口居多的深圳，给外来人口创业创新创造了良好的、具有安全感的环境条件，吸引大量的外来人口创业发展，值得宁波学习借鉴。宁波面对下一轮的创新挑战，必须充分发挥自身的优势，包括港口开放优势、商业文化优势、宁波帮优势等，把这些优势集聚起来，成为打造新经济体系的强大动力。

德国工业4.0及人才 开发的启示

德国“工业4.0”首倡者、德国国家科学工程院院士克里斯托