以大刀阔斧改革激发社会活力

——党的十八大以来推进事业单位改革综述

砥砺奋进的五年

新华社北京10月12日电
记者 罗争光

让人民有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……承载这些重要使命的正是各类事业单位。

党的十八大以来，按照《中共中央 国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》的设计和要求，中央统筹部署大力推进事业单位改革，各地各部门积极稳妥扎实推动，基本完成事业单位清理规范和分类工作，改革取得明显成效。

系统谋划、正名归类

改革的第一步，就是要清理规范。各级机构编制部门经过一年攻坚，在全国范围内清理了一批“僵尸单位”，整合了一批交叉重复的机构，核减了一批闲置浪费的编制。

在此基础上，各级机构编制部门实施精准改革，将现有承担行政决策、行政执行、行政监督职能的事业单位划入行政类，将完全由市场配置资源、从事生产经营活动的划入经营类，将从事公益服务的划入公益类，其中承担基本公益服务的划入公益一类，承担一般公益服务的划入公益二类。

此外，结合事业单位分类，各级机构编制部门采取多种减编控编措施，不仅将机构编制总量严控在2012年底的基数内，而且进一步撤并了机构、精简了编制。

大力推进政事分开、事企分开

多年来，有的事业单位承担行政职能，不符合公益服务的定位，政事不分、机构重叠、职责交叉、效能不高等问题比较突出。

承担行政职能事业单位改革是分类明确后推进的第一项重点改革。改革范围主要是一些政府直属事业局、部门所属事业单位和各级各类行政执法机构。

为此，中央确定环境保护部、交通运输部、水利部作为中央试点部门；江苏、安徽、广东、宁夏作为重点试点省，在省、市、县三级开展试点，其他省在市县两级试点。

一是清理职能。各试点地区和部门结合简政放权和推行政府权力清单，取消下放了一大批行政审批事项，平均每个试点县清理的职能任务在500项左右。

二是推动行政职能回归。政府直属事业局、部门所属事业单位承担的行政许可、行政裁决等行政职权划归了行政机构。

目前，试点地区和部门的改革实施方案已经全部批复，相关的机构设置、编制配备、人员调整等具体工作正在有序实施，改革试点基本完成。

从事生产经营活动事业单位，多数是在计划经济体制下建立起来的，多是宾馆、招待所、咨询中心等竞争性领域机构。这些单位戴着事业单位的“帽子”，实质上却从事生产经营活动，从总体上看普遍管理体制不顺，运行机制不活，国有资产使用效率不高。

经营类事业单位改革，方向是转为自主经营、自负盈亏、平等竞争、自我发展的市场主体。

根据不同情况，中央分步推进改革，经济效益较好的，2017年前转企改制；经济效益一般的，2018年前转企改制；人员、资产规模较小或资不抵债、债权债务不清晰，基本不具备转企条件的，妥善做好资产处置、人员安置等工作，2020年底前退出事业单位序列。

公益类事业单位改革固本强基

公益类事业编制占整个事业编制的90%多，目前主要存在总体规模偏大、布局结构不够合理、管理行政化与服务营利性并存、一定程度上偏离公益目标、自主权落实不到位等问题。

党的十八大以来，各地区各部门积极推进公益类事业单位改革：

——改革配套政策不断完善。出台了干部人事管理、创新机构编制管理、政府购买服务、规范收入分配、加强和改进党的建设等一系列政策，事业单位新的改革管理制度框架正在形成。

——事业单位公益属性不断强化。大力破除事业单位逐利机制，如环境保护部完成了各级环保部门所属环评机构与机关脱钩工作，清理了“红顶中介”；上海等省市明确公益一类与所办企业脱钩，公益二类所办的与主业无关的企业也要脱钩，划清公益与市场经营的边界。

——机构编制管理进一步创新。各级机构编制部门积极推进以审批制与备案制相结合、编制保障与购买服务相结合、事前审批与事中事后监督相结合为目标的编制管理创新改革。如中央一级在有代表性的主要新闻单位试点人员编制总量管理；江苏、湖北、河北、天津等省市推进公立医院、高等院校人员总量管理改革试点，着力解决编制资源不足、编内编外二元身份管理、同工不同酬等问题。

——法人治理结构试点不断扩大。中央编办会同相关部门研究制定了事业单位章程范本，指导地方开展法人治理结构建设，明确了中央地方共同联系试点单位。山东、青海等省积极探索取消学校、科研院所、医院等事业单位的行政级别。

——教育、科技、文化、卫生等部门按照“分业推进”的方针，继续深化行业体制改革，积极与事业单位改革做好衔接。

中央军委批准发布《中国人民解放军军营开放办法》

新华社北京10月12日电 经中央军委批准，中央军委办公厅日前印发《中国人民解放军军营开放办法》。这是新形势下发挥军队资源优势推动全民国防教育普及深入的重要举措，为各部队规范有序组织军营向社会开放提供了基本遵循。

《办法》依据国防教育法和党中央、国务院、中央军委《关于加强新形势下国防教育工作的意见》，认真贯彻落实习主席关于加强国防教育的重要指示精神，总结近年来一些部队组织军营向社会开放的实践经验，对军营向社会开放的组织领导、审批程序和权限、开放时机、开放内容等作了明确规范。

《办法》规定，驻大中城市市区或者郊区的师、旅、团级单位，以及具有独立营区的建制营、连级单位，经批准可以组织军营向社会开放；军营开放活动主要面向中国公民，一般在国庆节、建军节、国际劳动节、全民国防教育日、全民国家安全教育日、抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日和军兵种成立纪念日等时机组织进行。《办法》明确，军营开放的内容包括：军史馆、荣誉室等场所，部队可以公开的军事训练课目和武器装备，基层部队教育、学习生活、文化活动等设施。

《办法》的印发施行，对于依法推进军营向社会开放工作，充分展示人民军队强军兴军新面貌和新一代革命军人良好形象，进一步增进人民群众对人民军队的热爱，在全社会营造关心国防、热爱军队、尊重军人的浓厚氛围，激发广大官兵投身强军兴军伟大实践的政治热情，具有重要意义和作用。

法律机器人进驻北京法院提供智慧诉讼服务

据新华社北京10月12日电（记者**熊琳**）“你好，小法。如果遇到家庭暴力怎么办？”12日上午，在北京市第一中级人民法院诉讼服务大厅，面对一名咨询者的提问，法律机器人“小法”随即在电子屏幕上弹出反家暴法相关条文。据了解，随着北京法院诉讼服务的提档升级，包括法律机器人在内的“智慧诉讼”正逐步铺开，为百姓带来全新的诉服体验。

9时许，在北京市一中院一层诉服中心内，身高近1.5米、蓝白相间的法律机器人“小法”正启动法律咨询模式，通过语音识别提问，将在互联网云端储备的7000多部法律法规进行搜索后弹出答案。在一位当事人提出“带我去立案”的要求时，“小法”的底座部位发出光亮指示箭头映射地面，并启动行走模式将当事人带到立案窗口。

北京市第一中级人民法院院长吴在存表示，借助“互联网+”，法院逐步实现诉讼服务智能化。当事人可通过扫描上传电子材料，实现京津冀三地跨域立案服务；通过搭建网上调解工作室，实现和“法官、调解员”网上互动，提升化解效能；借助微信平台，实现当事人诉讼档案阅卷预约和邮寄到户等服务。

外交部回应英“人权活动人士”被拒入境：

允许与否是中国主权

新华社北京10月12日电（记者**闫子敏**）针对有英国“人权活动人士”抵达香港时被拒绝入境一事，外交部发言人华春莹12日在例行记者会上表示，是否允许入境是中国的主权。

据报道，英国“人权活动人士”罗杰斯11日抵达香港时被拒绝入境，英国政府称已向中国中央政府寻求解释。

华春莹在回答相关提问时表示，香港是中国的特别行政区，中央政府负责与香港有关的外交事务。中国中央政府和特区政府依法处置有关问题。允许谁入境，不允许谁入境，是中国的主权。

她说，香港已于1997年回归中国，香港事务纯属中国内政，中方坚决反对任何外国政府、机构和个人以任何方式干涉中国内政，这一立场是坚定不移的。

“这个人赴港是否有意干预特区内部事务、干预香港司法独立，他自己非常清楚。”华春莹表示，针对英国官方的有关言论，中方已向英方提出严正交涉。

宁波银行专栏

智能厅堂 走心宁行

——宁波银行推进网点转型，打造智能便捷服务体验

在大堂经理引导下，客户将宁波银行汇通借记卡放在白色的“金融安全盒子”上，再经过厅堂PAD“人脸识别”核实身份，就可以在PAD上方便地缴费、转账等；客户通过“快柜”存钱，不仅可以存入100元现钞，还可以存入50元、20元，甚至可以处理最高60万元的大额存取款；智能发卡机借助“人脸识别”“远程授权”等技术，为客户办理同卡号换卡、开卡、市民卡充值等业务——这是近日宁波银行海曙支行营业大厅为客户服务的场景。

位于柳汀街230号的宁波银行海曙支行，是宁波银行正在推进的数十家智能网点之一。这家网点将现金客户全部分流至自助设备和非现金柜，目前该模式正在试运行中，11月中下旬正式运作，届时将成为宁波市中心又一家智能网点。

宁波银行海曙支行已配备多种自助设备，除了常规的自助取款机（ATM机）和存取款一体机（CRS机）外，还配备了现金类多功能机具“快柜”、非现金类智能机“网点自助平台”（含厅堂PAD和安全盒子）、发卡机等。

目前，宁波银行海曙支行“网点自助平台”上线了排队叫号、厅堂管理、预约填单和业务办理等功能模块。“快柜”实现了现金混存、现金取款、转账等功能。智能发卡机则支持换卡、自助开卡等业务。

为了让客户逐步习惯智能设备，宁波银行海曙支行举办讲座，由大堂经理讲解使用步骤，让客户边学边操作，同时开展“智能宁行，体验有礼”积分活动，客户在智能设备上办理业务可获得积分，然后根据累计积分领取相应奖励。

经过大力创新和推广，宁波银行海曙支行打通了厅堂间的隔阂，构建出美好的厅堂体验。

智能厅堂提升服务效率。“网点自助平台”实现了叫号机与后台数据系统的连接，客户信息和业务需求第一时间传送到大堂经理手持设备上，大堂经理可以及时提供“一对一”服务；智能预处理终端对业务的分流作用明显，客户在厅堂PAD上预填单后，信息传给柜员操作系统，省去了手工填单和业务处理时间；“快柜”和发卡机也极大地拓宽了业务办理渠道，提升了服务效率。

智能厅堂聚焦服务细节。宁波银行海曙支行网点布置得温馨舒适，茶水吧、阅读角、血压仪等一应俱全，能满足多方面需求。

智能厅堂铸就服务品牌。智能厅堂提供了全能化、智能化和个性化、差异化的客户服务，深受客户好评。

宁波银行

农行宁波分行送金融知识进校园

近日，农行宁波分行青年志愿者走进浙江大学宁波理工学院，开展“送金融知识进校园”活动，向广大学子宣传“双录”、反诈骗、反假币等金融知识。

本次“送金融知识进校园”活动创新采用了“扫一扫”、知识竞答等方式，将金融知识巧妙融入其中，更好地激发学生对金融知识的兴趣，进一步提高了学生自身金融素养和反金融诈骗能力。

据了解，该活动将持续一年，农行宁波分行将与浙江大学宁波理工学院进行深度合作，开展包括高峰论坛、金融沙龙、“1+N”志愿者结对、校园招聘等一系列活动，打造农行志愿服务新品牌。

（包燕芳）

兴业银行推出优酷联名信用卡

近日，兴业银行与优酷在北京宣布联手推出“兴业银行优酷联名信用卡”，为广大热衷追剧、喜爱视频的消费者送上福利大餐，活动期间申请该联名信用卡，即有机会免费获得优酷VIP会员权益，轻松尊享免广告、海量会员专享片库、1080P超高清观影、免费观影券等优酷VIP会员特权。

此次牵手优酷推出联名信用卡，是兴业银行信用卡加快布局互联网生态产业，搭建个性化“多场景”产品应用体系的又一举措。此前，兴业银行刚刚与“饿了么”平台合作推出“饿了么”联名信用卡，为“吃货”们提供便捷的信用卡在线支付服务和专属权益。

近年来，兴业银行以机制体制创新、开放平台搭建、线上线下融合、生态圈链接等为抓手，加快推进数字化金融应用场景建设，积极推动零售转型战略布局。在信用卡业务领域，该行大力推进“织网工程”O2O场景营销，发卡产能显著提升。截至8月末，兴业银行信用卡累计发卡量超过2660万张，比年初新增587万张，新增发卡同比增长98%；累计交易量达5885亿元，同比增长近50%。

（欣 然）

鄞州银行获中国银行家论坛“最具活力农商行”奖

近日，以“维护金融安全、助力实体经济”为主题的“2017中国银行家论坛暨中国商业银行竞争力评价报告发布会”在京举行，鄞州银行荣获“最具活力农商行”奖项。

近年来，鄞州银行以持续推进改革创新和转型升级为纲领，以“业务发展、结构优化、队伍建设、文化培育”为工作重点，进一步夯实了服务管理基础，提升了服务水平，增强金融创新活力，提高市场反应速度，实现了经营的稳健发展和管理的持续提升。

（杨丹雅）

东钱湖03-7地块低压发电机组采购及相关服务项目招标公告

交易登记号：L3302010000003341001

1.招标条件

本招标项目宁波东钱湖03-7地块已由宁波市发展和改革委员会以甬发改备[2015]145号文件批准建设，项目建设单位为宁波钱湖酒店有限公司，招标人为宁波开投置业有限公司，招标代理人为宁波国际投资咨询有限公司，建设资金自筹，项目出资比例为100%。项目已具备招标条件，现对该项目低压发电机组采购及相关服务进行公开招标。

2.项目概况与招标范围

建设地点：东钱湖东岸原上水村及对面山岙，东、北面至山边，南至环湖东路，西至规划的沙山路。

规模：地面用地面积144282m²，总建筑面积约70000m²。

项目总投资：133000万元。

招标控制价：400万元。

计划工期：合同签订后60天内或接招标人通知完成供货及安装。

标段划分：1个。

质量要求：达到国家验收规范标准一次性合格。

招标范围：400V柴油发电机组2套（其中包括1600KW1套和800KW1套）、排烟系统包括排烟管(烟管连接至烟道入口，烟管要求保温)2套、控制系统2套、出线配电系统2套和供油系统(配套油箱及相应连接管路及阀门，中标方并附带调试用柴油)2套。

3.投标人资格要求：

3.1具有独立法人资格，具备投标货物供货能力的制造商或代理商。

3.2若以代理商身份参加投标的，还应提供发电机组制造商对本项目的唯一授权书。

3.3本项目须委任项目负责人一名(委任书按招标文件提供的格式填写)。

3.4投标人对招标文件异议截止时间：2017年10月16日16时00分

3.5本次投标不接受联合体投标。

3.6投标人、法定代表人及项目负责人经宁波市人民检察院查询近三年(2014年7月1日至今)无行贿犯罪记录。

投标人应在投标截止时间前，登录宁波市公共资源交易平台(http://ggzy.bidding.gov.cn:60822/t9)，进入投标文件上传模块，在项目负责人信息处自行添加项目负责人，若投标人逾期未添加的或未及时更新企业组织机构代码、法定代表人等相关信息的，视为自动放弃投标，其投标将被拒绝。

3.7投标人、法定代表人及拟派项目负责人不得为失信被执行人。招标代理人对投标人、法定代表人及拟派项目负责人失信信息进行查询(具体以开标当天“信用中国”网站www.creditchina.gov.cn查询为准)，若为失信被执行人的，则否决其投标。若在开标当天因不可抗力事件导致无法查询且一时无法恢复的，可在中标公示期间对中标候选人进行事后查询，如中标候选人为失信被执行人的，则取消中标候选人资格，本项目重新招标。

3.8投标人、法定代表人及项目负责人无不良行为记录(不良行为记录界定的范围为：国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动且处在被停止投标期间内)。

3.9本次招标采用资格后审方式。

4.招标文件的获取：

4.1凡有意参加投标者，请于2017年10月11日至2017年11月6日16时00分(以下载时间为准)，在宁波市公共资源交易中心网站(http://www.bidding.gov.cn)下载招标文件。未下载招标文件的投标人，其投标将被拒绝。

4.2招标文件下载费用300元。

4.3如有补充的招标文件请关注本网站，自行下载，不另行提供纸质版补充文件。

4.4本项目不接受窗口购买招标文件，有意参加投标的交易单位在网上下载招标文件前，须先办理《宁波市公共资源交易证》。详情请登录宁波市公共资源交易中心网站查阅办事指南中《关于启动网上办理宁波市公共资源交易证的通知》。

4.5《网上下载标书系统操作手册》详见宁波市公共资源交易中心网站“资料下载”栏(咨询电话：0574-87187966陈工)。

4.6有关本项目招标的其他事项，请与招标代理机构联系。

5.投标保证金：

5.1金额：人民币捌万元整，可采用以下任何一种形式缴纳。

形式1：银行电汇直接缴入以下账户。

标段号	金额(元整)	形式	收款人	开户银行	银行账户
001	80000	银行缴纳	宁波市公共资源交易中心投标保证金专户(工程建设)	中国银行有限公司宁波市科技支行	377970120031

温馨提示：此账号仅用于本项目投标保证金的缴纳，投标人汇款成功后可使用已注册交易员的用户名和密码登录保证金管理系统查询保证金是否缴纳成功。

形式2：保险保单

保单出具单位：宁波市建设工程综合保险服务中心(具体承办单位为中国太平洋财产保险股份有限公司)。

形式3：银行保函

银行保函应由宁波大市范围内的银行出具，银行保函需采用招标文件提供的格式，且应在投标有效期内保持有效，招标人如按规定延长了投标有效期的，则投标保证金的有效期也相应地延长。

5.2提交截止日期：2017年11月6日16时00分(北京时间，以资金到账时间或保险保单出具时间或银行保函出具时间为准)，退还时间详见示范文本“投标人须知”第3.6.3条款(保险保单形式或银行保函形式的不予退还)，咨询电话：0574-87861127(中国银行)；0574-87011318/87011280(宁波市建设工程综合保险服务中心)。

6.投标文件的递交

6.1投标文件递交的截止时间为2017年11月9日9时30分，地点为宁波市宁穿路1901号(市行政服务中心新场所4楼)，具体会议室详见当天电子指示屏。

6.2逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

7.招标公告的发布

本次招标公告同时在宁波市公共资源交易中心网站(www.bidding.gov.cn)、中国宁波网(www.cnnb.com.cn)和宁波日报发布。

8.联系方式

建设单位：宁波钱湖酒店有限公司

招标人：宁波开投置业有限公司

联系人：俞工 电话：87863342

招标代理名称：宁波国际投资咨询有限公司

地址：鄞州区世纪大道北段555号002幢名汇东方20楼2018室

电话：0574—87329207、55717459

传真：0574—87863400

电子邮件：tlx806@126.com

联系人：邱晔 张宇华