

谱写首都发展新篇章

——以习近平同志为核心的党中央关心推动首都发展纪实

新华社北京10月14日电

记者 梁相斌 李 斌 涂 铭
王 敏 孔祥鑫 乌梦达
关桂峰

天安门向东30公里,世界上里程最长、工程最大的古运河——京杭大运河北京段碧波荡漾,展露新颜。运河之畔,一座新城——北京城市副中心的建设正如火如荼。

这一切,只是北京这座千年古都过去5年里悄然“重生”的一个缩影。“建设和管理好首都,是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视首都发展,始终牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,坚定不移推动京津冀协同发展,大手笔布局、大力度推进,一场深刻的历史性变革,在燕山脚下、渤海之滨一万多平方公里的土地上发生。

一个重大命题,一个崭新定位——5年来,以习近平同志为核心的党中央始终心系首都建设和发展,从治国理政的新高度,以全新的战略定位为首都发展谋篇布局,北京城市发展出现深刻转型

2014年2月,习近平总书记在北京考察的首站选择在北京市规划展览馆。如今,这里每天都在迎接着来自五湖四海的参观者。进入展馆,一座巨大的北京青铜沙盘,犹如一盘宏大的棋局,格外醒目。

“我出生在北京,多年在北京学习和生活,目睹了北京从新中国成立初期一个陈旧的古都发展成现代化国际大都市的全过程,真是沧桑巨变”“看到北京发生的一幕幕显著变化,我同大家一样感到十分自豪。”2014年2月25日至26日,习近平总书记在北京考察时饱含深情地说。

放眼未来,中华民族正处在一个新的历史方位,距离伟大复兴从未如此接近。作为一个正阔步迈向民族复兴的发展中大国——

“建设一个什么样的首都,怎样建设首都?”

这一重大命题,凝聚了以习近平同志为核心的党中央对首都历史、现状和未来的诸多战略思考和

判断:

——北京作为首都,是我们伟大祖国的象征和形象,是全国各族人民向往的地方,是向全世界展示中国的首要窗口。

——北京是我国首都,是世界著名古都,在带动京津冀地区乃至环渤海地区发展中具有不可替代的地位和作用。

……

过去5年里,习近平总书记两次考察北京市,提出了首都城市战略定位——全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心,要求努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。

定位准,才能方向明。

——推动京津冀协同发展,将首都发展放到更大的战略空间考量。

不谋全局者,不足谋一域。习近平总书记指出:解决好北京发展问题,需要跳出北京来看。北京要解决遇到的突出问题,必须纳入京津冀和环渤海经济区的战略空间加以考量,以打通发展的大动脉,更有力地彰显北京优势,更广泛地激活北京要素资源。

习近平总书记始终高度重视京津冀协同发展,多次召开座谈会、中央财经领导小组会议、中央政治局会议,专题听取京津冀协同发展工作汇报,审议研究京津冀协同发展规划纲要。

2015年4月30日,伴随中央政治局会议审议通过《京津冀协同发展规划纲要》,一个覆盖21.6万平方公里、一亿多人口的宏大国家战略进入全面实施、加快推进的新阶段。时隔近一年——2016年3月,第十二届全国人民代表大会第四次会议审议通过“十三五”规划纲要,“建设以首都为核心的世界级城市群,辐射带动环渤海地区和北方腹地发展”列入其中。

——以强烈的问题意识、鲜明的问题导向审视北京发展,以壮士断腕的决心推动非首都功能疏解。

面对人口过多、交通拥堵、房价高涨、生态环境严峻等首都发展存在的一系列问题,习近平总书记多次强调,疏解北京非首都功能是推动京津冀协同发展的“牛鼻子”和主要矛盾。北京资源环境容量已经到了极限,只有加快疏解非首都功能,才能为提升核心功能、提升发展水平腾出空间。

——以宏大的历史视野规划北京发展空间,部署北京城市副中心建设,规划建设雄安新区。

不谋万世者,不足谋一时。作为千年古都,北京如何拓展发展的空间格局,实现更长远的发展,这是习近平总书记一直在思考的问题。

2016年5月27日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,听取和部署北京城市副中心和雄安新区两个新城,形成北京新的“两翼”。这是我们城市发展的一种新选择”“在新的历史阶段,集中建设这两个新城,形成北京发展新的骨架,是千年大计、国家大事”。

2017年4月1日,党中央、国务院决定设立河北雄安新区的消息公布。京津冀协同发展开启了历史新篇章,一场深刻的变革正在拉开大幕。

——以高度的历史责任感强调要加强历史文化遗产保护,传承历史文化血脉。

习近平总书记两次考察北京市,都强调保护历史文化:“北京是世界著名古都,丰富的历史文化遗产是一张金名片,传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责”“北京历史文化是中华文明源远流长的伟大见证,要更加精心保护好,凸显北京历史文化的整体价值,强化‘首都风范、古都风韵、时代风貌’的城市特色。”

从加快中轴线申遗,到加大名人故居等文物腾退力度,从加强老城保护到制定长城文化带、大运河文化带、西山永定河文化带规划,从整体保护到全面保护,过去5年里,北京历史文化遗产保护步伐不断加快。

北京市委主要负责同志说,要把习近平总书记两次考察北京市重要讲话作为案头卷、工具书、座右铭,带着深厚感情,持续深入学习,领会思想精髓,不断增强行动自觉,切实贯彻落实到全市工作的全过程和各个方面。

方向既明,干劲倍增。从大力开展“疏解整治促提升”专项行动,到开展背街小巷整治提升行动,从扎实推进供给侧结构性改革,到全面打响治理大气污染攻坚战,从擦亮中华文明“金名片”到健全城市管理体制,5年来,北京市各级干部群众

以更高的政治自觉、更强的责任担当,撸起袖子加油干,一步一个脚印,一张蓝图绘到底,首都发展步入大调整、大提升、大协同的新阶段。

2014年2月25日,习近平总书记来到北京市轨道交通指挥中中心调度指挥大厅视察,对北京交通发展提出殷切期盼。3年过去,北京轨道交通运营线路从17条增至19条,里程从465公里增至574公里,担负着每日超千万人次客运量……

轨道交通发展是北京发展的一个缩影。数据显示,5年里,北京地区生产总值年均增长7.3%,2016年达到2.49万亿元,第三产业比重超过80%,一般公共预算收入突破5000亿元。城乡一体化发展格局初步形成。

发展质量稳步提升,环境治理成效显著,人民生活持续改善……5年来,习近平总书记关于首都发展的重要思想在京华大地落地生根,开花结果。

从公元前11世纪的古蓟城,到今天迈向中华民族伟大复兴的大国首都,北京,正朝着国际一流的和谐宜居之都的宏伟目标昂扬奋进……

一项宏伟战略,一种重大转变——5年来,以习近平同志为核心的党中央始终牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,推动京津冀协同发展,北京实现从聚集资源求增长到疏解功能谋发展的重大转变

两年前,通州郝家府村还是京郊一处不知名的小村庄,如今这里已经高楼林立,街宽路平,成为北京城市副中心行政办公区的核心地带。

2017年2月24日,习近平总书记亲临北京城市副中心建设工地考察,对建设进展表示肯定。

作为北京新“两翼”之一,北京城市副中心建设是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的一个重大部署。

这是习近平总书记的重要论断——北京城市总体规划最根本的是解决好“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”这个重大问题;把握好“舍”和“得”的辩证关系,紧紧抓住

疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,进一步优化城市功能和空间结构布局。

过去5年,在以习近平同志为核心的党中央直接推动下,北京牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,主动“瘦身”,渐显成效,努力实现转型发展、创新发展、绿色发展。

——过去5年里,北京制定实施并不断修订完善全国首个以治理“大城市病”为目标的新增产业禁止和限制目录。截至2017年8月,北京不予办理的工商登记业务达1.78万件,累计疏解退出一般制造业企业1940家,调整疏解市场482家、物流中心83个,大红门、动批、天意等人们熟知的批发市场陆续腾退。

2017年以来,伴随“疏解整治促提升”专项行动持续展开,疏解整治工作力度逐渐加大:1至8月,北京市拆除违法建设3834万平方米,拆除量达到去年的2.9倍;整治“开墙打洞”2.5万余处,完成全年计划的155.7%;整治“散乱污”企业4858家,完成全年计划的83.3%……

一系列数字的背后,是发展思路的转变。

过去5年,北京严格控制城乡建设用地总规模,实行增减挂钩、减量发展,确定了人口总量上限、生态控制线和城市开发边界等三条红线。

“首都发展进入新阶段,最主要特征就是减量发展,实际上也是为了更好发展。最重要任务是疏解非首都功能、治理‘大城市病’、提升城市发展质量和水平。”北京市发展改革委副主任李素芳说。

以越来越少的人口增量、产业领域、能源消耗支撑经济增长——这是三条明显的趋势线,折射出首都北京发展质量和效益持续提升。

老城多地再现“水穿街巷”景象;留白增绿,“城市森林”大面积增加;调整退出一大批一般性制造业企业、区域性专业市场;全市常住人口增量和增速持续下降,城六区常住人口出现拐点……5年来,北京城市发展正在深刻转型。

——剥掉“白菜帮”,是为了集中发展“白菜心”。

这是以习近平同志为核心的党中央的新要求——北京的发展要着眼于可持续,在转变动力、创新模式、提升水平上下功夫,发挥科技和人才优势,努力打造发展新高地。

打造发展新高地,首先体现在加快建设全国科技创新中心,构建“高精尖”经济结构。

这是一个人们难以忘却的细节:2013年9月30日上午,中央政治局集体学习走出中南海,把“课堂”搬到了中关村。习近平总书记对中关村寄予殷切期望:“面向未来,中关村要加大实施创新驱动发展战略力度,加快向全球高新技术领域实现总投入4.6万亿元,科技进步对北京经济增长贡献率提升至60%。”

5年来,北京深入实施创新驱动发展战略,大力发展集成电路、智能制造系统和服务、新一代健康诊疗与服务等产业,加速形成具有国际影响力的竞争优势和增长动能。2016年,中关村高新技术企业实现总收入4.6万亿元,科技进步对北京经济增长贡献率提升至60%。

5年来,北京大力发展服务经济、知识经济、总部经济,加快培育金融、信息、文化创意、商务服务等现代服务业,产业结构进一步迈向中高端,“高精尖”经济结构进一步形成。

数据显示,北京从严调控的制造业、农林牧渔业、批发和零售业2016年新设市场主体数分别下降72.75%、26.42%、18.36%,未列入禁限的金融业、文化体育娱乐业、科技服务业同比分别增长12.77%、26.76%、22.53%。

“这‘三升三降’表明通过疏解功能做‘减法’,加快构建‘高精尖’经济结构,探索走出一条减量发展、瘦身健体、提质增效的新路。”北京市推进京津冀协同发展领导小组办公室副主任刘伯正说。

——过去5年,北京坚持生态优先,着力推动绿色低碳循环发展。

这是一个历史性时刻:2017年3月18日,伴随北京最后一座大型燃煤电厂华能北京热电厂燃煤机组停机,北京成为全国首个全部实施清洁能源发电的城市。

告别燃煤发电史,淘汰全部“黄标车”,分阶段疏浚整治河道……过去5年,北京环境治理成效显著,变化在悄悄发生:地下水位开始回升;平原地区森林覆盖率从2011年的12.85%提高到2016年的26.8%;生活垃圾基本实现全处理,资源化率提高至56%;单位地区生产总值能耗、水耗保持全国领先水平;2017年,在东西城率先实现“无煤化”的基础上,朝阳、海淀、丰台等七区平原地区将实现“无煤化”目标……

【下转第4版】

变革中国

新华社北京10月14日电

记者 侯雪静 高敬

守护幸福,承载梦想,美丽中国新图景,正在中华大地徐徐展开。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,绿色发展、绿色生活理念深入人心,中国经济社会发展更加充满活力,生态文明建设推动中华民族在伟大复兴征程中阔步前进。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。着眼中华民族永续发展,开创生态文明建设新局面

2017年7月7日,波兰克拉科夫,第41届世界遗产委员会会议上,可西里跻身世界自然遗产。

为保护生态极其重要又极为脆弱的可可西里,2015年12月,中央全面深化改革领导小组第十九次会议审议通过了三江源国家公园体制试点方案。包括可可西里在内的三江源地区,成为我国首个国家公园试点。

国家公园这种新的保护形式,将使三江源成为青藏高原生态保护修复示范区,成为共建共享、人与自然和谐共生的先行区。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出一系列新理念新思想新战略,回答了为什么建设生态文明、怎样建设生态文明等重大问题,形成了科学系统的生态文明建设理论体系。

党的十八大报告将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,首次把“美丽中国”确立为生态文明建设的宏伟目标。

“我们追求人与自然的和谐、经济社会的和谐,通俗地讲就是要‘两座山’:既要金山银山,又要绿水青山,绿水青山就是金山银山。”

2013年9月7日,习近平总书记在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲后回答学生提问时说:“我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。”

5年来,生态文明建设具有顶层设计意义的一系列“四梁八柱”日益完善——中央审议通过40多项生态文明和环境保护具体改革方案,各地结合实际推出实施办法,生态文明建设的制度日臻完善。

2015年4月,中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,明确了生态文明建设的总体要求、目标愿景、重点任务、制度体系。

同年9月,《生态文明体制改革总体方案》出台,提出到2020年,构建起由自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等8项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。生态文明建设有了更加明晰的“路线图”。

5年来,生态文明建设的基础性制度逐步完善,扎紧了制度的篱笆。生态文明建设目标评价考核办法、全面推行河长制、生态环境损害赔偿制度改革试点、党政领导干部生态环境损害责任追究办法等相继出台,生态文明建设的责任主体更加明确。

5年来,生态文明建设的法律体系不断健全完善。新修订实施的环境保护法,确立了按日连续计罚等惩罚措施,被称为“史上最严”环保法;修改大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法等环境保护的有关法律,加大惩罚力度,提高

违法成本……

中央党校教授辛鸣认为,“绿水青山就是金山银山”这一重要论断,确立了生态环境在生产力构成中的基础地位,丰富和发展了马克思主义生产力发展思想。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。五年来,我国生态文明建设力度更大、举措更实、推进更快、成效更好

2017年初,河北省文安县鹏程木业老板郭万立做出了一个决定:把在廊坊的别墅卖掉,凑了近3000万元,给企业新上了环保设备,走清洁生产的路子。

文安地处河北省廊坊市,是我国最大的胶合板生产基地之一,最多时有企业8000多家,从业人员10万。大小企业和家庭作坊遍地开花,有污染治理设施却没有几家。

今年4月起,环保部对大气污染防治较为严重的京津冀及周边地区的城市开展为期一年的环保强化督察。像这样的“散乱污”企业正是督查的重中之重。

17.6万家——这是28个城市排查需要整治的“散乱污”企业数量。对于这样的企业而言,如果不能实现达标排放,唯一的选择将是关停。

断腕才能重生。为了挽回蓝天,以牺牲环境为代价的落后的生产方式已经不可持续。转型升级难免会有阵痛,但走一条更加环境友好的发展之路是必由选择。

文安县下大力气鼓励企业进行兼并重组,转型升级。全县企业共投入12亿元资金进行技术改造。如

今,整合升级后的200家企业全部达标,产值、纳税均实现翻番。

这仅仅是十八大以来,我国向污染宣战的一个缩影。从2013年起,我国打响了大气、水、土壤污染防治的“三大战役”,《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》陆续出台,向污染宣战迈出了更加坚实的步伐。

与2013年相比,2016年京津冀地区PM2.5平均浓度下降了33%、长三角区域下降31.3%、珠三角区域下降31.9%;全国酸雨区面积占比已从历史高期的30%以上下降到当前7%左右的水平。

全国地表水国控断面Ⅰ—Ⅲ类水体比例增加到67.8%,劣Ⅴ类水体比例下降到8.6%,大江大河干流水质稳步改善。

领导干部是推进生态文明建设的关键少数。5年来,我国通过各项制度的落地,逐渐将各级领导干部的生态环保责任压实。

2015年底,中央环保督察巡视从河北省开始试水。到今年9月,第四批中央环境保护督察组已完成对吉林、浙江、山东、海南、四川、西藏、青海、新疆(含兵团)等省(区)的督察进驻。我国实现对31个省份的中央环保督察全覆盖。

中央环保督察组每到一处,都掀起了一场治污问责风暴。两年来,各地已有一万多人被问责。

2017年7月,中办、国办就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报,包括3名副省级干部在内的几十名领导干部被严肃问责。这是党的历史上因生态问题问责级别最高的一次。

这让不少领导干部认识到,生

态环保不是说说而已、督察不是一阵风,而是一条真正不可触碰的“高压线”。

标本兼治,方能胜在持久。我国的生态修复不断加码,还大地山川以绿色——

5年来,我国年均新增造林超过9000万亩,恢复退化湿地30万亩,退耕还湿20万亩,118个城市成为“国家森林城市”。

治理沙化土地1.26亿亩,沙化土地面积年均缩减1980平方公里,实现了由“沙进绿退”到“绿进沙退”的历史性转变。

在刚刚结束的《联合国防治荒漠化公约》第13次缔约方大会上,联合国环境署向世界介绍中国防治荒漠化经验。

联合国副秘书长、联合国环境署执行主任埃里克·索尔海姆说,中国的生态文明建设理念和经验,正在为全世界可持续发展提供重要借鉴、贡献中国的解决方案。

绿色发展和绿色生活是实现中华民族永续发展的必由之路。面向未来,推动美丽中国建设迈出更加坚实步伐

发展是硬道理,发展需要可持续。

生态环境问题,归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。习近平总书记指出,资源开发利用既要支撑当代人过上幸福生活,也要为子孙后代留下生存根基。要树立节约集约循环利用的资源观,用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。

美丽中国新图景

——党的十八大以来历史性变革系列述评之六

在浙江,2016年基于“绿水青山”的旅游产业增加值同比增长12.8%。在规模以上工业中,环保、健康产业增加值分别增长7.2%和8.9%,均高于规模以上工业6.2%的平均增速。

这5年,随着结构转型升级加快,中国经济呈现出更加绿色、更有活力的新气质。今年上半年,全国服务业增加值占国内经济的比重达54.1%,高于第二产业14个百分点;最终消费支出对经济增长贡献率达63.4%,比投资高30.7个百分点,成为经济增长的主要推动力。

建设山川秀美的绿色中国,人人都是受益者,人人都是参与者。

中秋节前,在北京工作的王丽在网上为她家人选购月饼。

“我发现最畅销的还是普通礼盒装的月饼,一般就是一个礼盒加一层纸质包装,前些年那些层层包装、沉甸甸的礼盒装一两块的豪华装月饼几乎看不见了。”她说。

确实,随着节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式的形成,过度包装等奢侈浪费现象已经得到了一定程度的遏制。

从2013年至今,以反对“舌尖上的浪费”为目的的“光盘行动”已开展4年。随着中央八项规定的严格执行,大吃大喝和炫耀性消费明显减少,“按量点菜”的观念开始树立。

“以前人们剩下的菜就直接扔掉了,现在越来越多的顾客选择把剩菜打包带回家。”在北京市一家餐厅工作的小刘说,如果客人点餐量太多了,服务员也会进行提醒。

如今,以“光盘行动”为代表的节约理念正在成为人们的共识。节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式正在形成。

站在新的起点上,以习近平同志为核心的党中央将带领人民继续为建设美丽中国而奋斗。天蓝、地绿、水净的美丽梦想,一定会在我们这一代人手上变成现实。

砥砺奋进的五年