十九大报告透露的十件民生实事

新华社北京10月21日电
记者 秦交锋 李劲峰 刘 硕 乌梦达 宋晓东

十九大报告明确提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

如何针对发展的“不平衡”“不充分”补齐民生短板，让改革发展成果更多、更公平惠及全体人民？十九大报告透露的民生新举措，引发代表和百姓关注。

扩大中等收入群体

十九大报告提出，扩大中等收入群体。近几年，群众的钱袋子鼓起来的速度超过了GDP增长速度，中等收入群体的规模持续扩大。“扩中”是形成“橄榄型”分配结构的关键，关系全面建成小康社会。

中国劳动学会副会长苏海南表示，要切实保证经济持续稳定增长，夯实“扩中”的经济基础。要以经济结构、产业结构、行业结构、职业岗位结构调整优化为重要依托，以人力资源素质结构的改善提升为重要途径，以相关收入财产分配制度完善为直接手段，多管齐下，带动越来越多的低收入群体进入中等收入群体。

促进农民工多渠道就业

就业是最大的民生。十九大报告提出促进农民工多渠道就业创业。

近几年，农村劳动力转移就业形势平稳增长，全国农民工总量从2012年末的2.63亿人增加到2016年末的2.82亿人。新生代农民工占到了近五成。

中铁电气化局集团工程师巨晓林代表表示，对农民工群体就业问题的关注，体现了促进共同富裕的指向。目前，农民工对就业的关注焦点不仅仅要“找工作”，还有如何在城市扎根，享有更好的教育、医疗条件，甚至一些有文化、有技术的农民工走上了创业之路。

尽快实现养老保险全国统筹

数据显示，截至2015年底，我国60周岁以上老年人口已达2.22亿，约占总人口的16.1%。“银发潮”袭来，对养老保险基金收支平衡影响很大。十九大报告提出，尽快实现养老保险全国统筹。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵说，实行全国统筹以后，可以在全国范围内调剂余缺、分散风险。基本养老保险全国统筹是一项系统工程，要实现基金统筹、制度规范、管理健全，技术规范的统一。

全面取消以药养医

十九大报告提出，全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。

目前，实行60多年的药品加成政策已经取消，居民个人卫生支出占卫生总费用的比重下降到30%以下。

在湖北洪湖渔场行医20多年的医生谢爱娥代表说，现在，她所在的渔场600多名渔民已全部参加新农合，加上基本药物的普及，基层医生收入不再依靠卖药了。过去基层看病难、看病贵的情况正在改变。

同时，多位医疗专家表示，在取消药品加成后，有的医院可能会从试剂、耗材等方面牟取利益。取消以药养医政策真正落到实处，还有多道坎要迈。

使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育

十九大报告提出，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。

目前，我国新增劳动力平均受教育年限已超过13.3年，相当于大学一年级水平，但全国发展水平不平衡，特别是中西部贫困地区因教育资源短缺，高中阶段教育普及程度低。

中国教育科学院研究员储朝晖等专家认为，十九大报告对城乡新增劳动力教育问题的关注，体现党中央进一步推进教育公平的决心。建设学习型社会、提高国民素质需要补上短板、抓住重点，这也表明要继续深化教育领域综合改革，让更多人享受更优质的教育。

确保2020年贫困人口和地区脱真贫、真脱贫

十九大报告提出，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。

距离全面建成小康社会还有3年时间，深度贫困地区的脱贫任务还十分艰巨。

兰考县委书记蔡松涛代表说，一个地区的贫困除了自然条件、社会因素制约外，还和当地发展内生动力不足等有关。脱贫不能停留在指标上，满足于“摘帽子”，更要防止“假脱贫”和“数字脱贫”，激发出干部群众脱贫致富、奔向更加美好生活的动力。

着力解决空气、水、土壤等突出环境问题

十九大报告提出，着力解决突出环境问题，包括“持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战”“加快水污染防治”“强化土壤污染管控和修复”。

从2013年起，我国实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划。据统计，2016年，京津冀、长三角、珠三角三个区域细颗粒物（PM2.5），平均浓度与2013年相比都下降了30%以上。地表水国控断面Ⅰ－Ⅲ类水体比例增加到67.8%。与此同时，一些地方秋冬季空气质量改善效果不明显，完成水质目标难度大。

“解决环保问题需要持之以恒。”北京市环保监测中心大气室主任李云婷代表表示，十九大报告提出“提高污染排放标准”“强化排污者责任”“严惩重罚”等措施，让老百姓深切感受到打赢环境治理攻坚战的决心和希望。

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度

十九大报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

目前，房地产调控因城施策，一线城市和热点二线城市从需求和供给两端采取措施控制房价过快上涨，三四线城市去库存成效明显。多地开展住房租赁试点。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为，“多主体供给、多渠道保障、租购并举”，从供应体系、保障体系、租赁市场三个方面对住房制度进行了完整的表述，使“让全体人民住有所居”的目标有了更加明确的方向和实现路径。

实施食品安全战略

舌尖上的安全直接关系13亿多人的民生。十九大报告提出，实施食品安全战略，让人民吃得放心。

近两年的抽检结果显示，我国食品安全形势总体平稳，样品抽检合格率稳中有升。与此同时，在一些领域仍然存在食品安全风险隐患，农兽药残留超标、非法添加滥用食品添加剂等问题不容忽视。

一直关注食品安全的河南科技学院教授茹振钢代表说，目前，群众的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。确保食品安全，一方面要严管，制定最严格的标准，强化最严厉的监管，启动最严格的问责，建立起一套科学完善的食品安全治理体系；另一方面，要加强农业生产的源头把控，尽最大可能降低污染。

健全留守儿童和妇女、老年人的关爱服务体系

农村“三留守”群体一直是社会关注的焦点问题。十九大报告提出，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。

河南省濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成代表说，这些年，农村劳动力向城市流动加快，农村留守儿童、妇女和老人明显增多，他们致富、创业、甚至自我保护的能力比较弱。小康路上一个也不能少，关爱留守儿童、妇女和老人等特殊群体，应加大投入，确保他们基本生活得到照料、公共服务得到保障，实现“幼有所育”“弱有所扶”。

深刻把握『分两步走』的新目标

新华社北京10月21日电
新华社评论员

伟大的事业在承前启后中推进，伟大的目标在接续奋斗中实现。党的十九大报告在对决胜全面建成小康社会作出部署的同时，明确了从2020年到本世纪中叶分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标。这一目标描绘了建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的宏伟蓝图，对新时代中国特色社会主义发展作出战略安排，彰显了中国共产党的战略谋划和使命担当。

在不同历史阶段，根据国际国内形势和我国发展条件，提出相应战略目标引领事业发展，是我们党执政兴国的重要经验。改革开放之后，我们党提出社会主义现代化建设“三步走”战略目标。在解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平这两个目标提前实现的基础上，我们党又提出“两个一百年”奋斗目标。经过长期努力，党和国家事业发生历史性变革，中国特色社会主义进入新时代。把握历史新方位，顺应时代新特点，党的十九大提出分两个阶段实现全面建成社会主义现代化强国的战略安排，这是对“三步走”战略目标既一脉相承又与时俱进的深化和推进，凸显以习近平同志为核心的党中央运用战略思维、进行战略谋划的高超智慧和卓越能力，展现出党和国家事业蓬勃发展的光明前景。

目标指引方向，规划引领未来。党的十九大报告清晰擘画全面建成社会主义现代化强国的时间表、路线图。在2020年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的基础上，再奋斗15年，在2035年基本实现社会主义现代化。从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这个奋斗目标中，前一阶段是后一阶段的基础，后一个阶段是前一阶段的跃升，两者既紧密衔接又环环相扣，既明确任务又指明路径，体现了科学缜密的战略谋划。只有深刻把握“两步走”的发展脉络和实践逻辑，咬定青山不放松，保持各项战略、工作、政策、措施的连续性和前瞻性，才能一步接一步，连续不断朝着确定的目标前进。

社会主义是干出来的。从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，要求我们坚定信念、真抓实干，不断把蓝图化为现实。从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。要按照全面建成小康社会各项要求，落实十九大报告作出的各项战略安排，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。收官和开局并举，承前与启后交替，时间紧迫，任务繁重，归根到底靠实干苦干、靠开拓进取。只有撸起袖子加油干，瞄准目标不停干，才能不断开创新时代中国特色社会主义的新境界，朝着伟大目标奋勇前进。

新时代提出新使命，新征程呼唤新作为。让我们以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态投入实现新目标的伟大奋斗，坚忍不拔、锲而不舍，奋力谱写社会主义现代化新征程的壮丽篇章，让中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

从十九大报告看全面深化改革

新华社北京10月21日电
记者 刘雅鸣 安 蓓 于佳欣 孔祥鑫

党的十九大报告作出坚持全面深化改革的明确宣示。

站在新的历史起点，面向“两个一百年”奋斗目标，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全面深化改革必将汇聚起磅礴之力，创造美好未来。

站在更高起点谋划推进改革

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

在新的历史方位下，解决社会主要矛盾，全面深化改革仍是必由之路。

时间回溯到四年前。2013年11月，党的十八届三中全会响亮提出，“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”

惟希望也，故进取；惟进取也，故日新。

挑最重的担子、啃最硬的骨头。从聚焦体制机制、统筹谋划改革任务，到坚持一分部署、九分落实，抓铁有痕、踏石留印，再到凝聚各方智慧、形成改革合力，改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面。

五年改革成就巨大。着力增强改革系统性、整体性、协同性，压茬拓展改革广度和深度，推出一千五百多项改革举措，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立……

五年改革温暖人心。始终站在人民立场上谋划和考虑改革的重大问题。从脱贫攻坚到生态文明建设，从冬季取暖、垃圾分类、养老服务等民生小事到简政放权、建设服务型政府……改革让人民有更多的获得感。

过去5年，全面深化改革承上启下、继往开来，为不断拓展中国特色社会主义道路提供了巨大动力。

站在新的更高起点上，党的十九大报告对全面深化改革作出明确谋划——必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。

全面深化改革开启新征程

展望未来，恢弘的改革画卷徐徐展开。

以供给侧结构性改革为主线，加快完善社会主义市场经济体制……报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

作为河北规模最大的国有钢企，河钢集团把压减产能作为转型升级的契机。“去的是产能，提高的却是竞争力。”河钢集团董事长于勇代表说，坚定不移深化供给侧结构性改革，让企业更加注重产品质量和产业升级。

建设教育强国，实施健康中国战略，提高就业质量和人民收入水平，全面实施全民参保计划、让全体人民住有所居……报告强调，要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题。

“听了报告，我们更加有信心，精准扶贫、养老、医疗、教育公平等问题将在改革中得到更好解决。”武汉市江岸区百步亭社区党委副书记王波代表说。

加快生态文明体制改革，建设美丽中国。报告强调，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

福建省平潭综合实验区城市投资建设集团有限公司党委副书记叶志勇代表说，优良的生态环境和文化资源是平潭的“真宝贝”。作为闽台合作和国家对外开放的窗口，平潭将进一步加强生态文明建设，守望海峡、留住乡愁。

健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。”十九大报告强调。

北京市昌平区人民检察院检查委员会专职委员、检察员彭燕代表说，通过进一步深化改革，让法治成为国家和社会运行的强大保障，社会将更加和谐、人民对生活的预期也将更加稳定有序。

坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平。报告指出，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量……

以改革激发全面建设社会主义现代化国家的不竭动力

没有比脚更长的路，没有比人更高的山。中国特色社会主义进入新时代，要坚持全面深化改革，充分发挥我国社会主义制度优越性。

坚持党的领导，坚定走中国特色社会主义道路，才能始终确保改革正确方向——

“报告提出要推进党的建设新的伟大工程，体现了中国共产党人的自我革新精神。这是中国发展奇迹的制胜因素，也是全面深化改革能否取得成功的关键。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说。

十九大代表、甘肃陇南市委书记孙雪涛说，全面深化改革，地市一级处在承上启下的关键环节，必须眼睛向上看，对标中央要求，确保不变形不走样；必须身子往下沉，逐项具体实施，确保落得准落得实。

一张蓝图干到底，确保改革落地见效——

今年，一些重点改革项目牵头单位收到河南省委改革办的相关文件时，意外发现文件头颜色不一样了。

河南自贸试验区开封片区“三十五证合一”以减证带动简政，收到了“红头”文件，以示表彰；个别市县未按时间节点落实省内异地就医直接结算，收到了“青头”文件，以示督办；部分省辖市有些改革方案没有如期制订，收到了“黑头”文件，以示批评。

“深化改革是一场‘大戏’，是一场‘硬仗’。任何‘等一等’的态度、‘看着办’的标准、‘过得去’的作风，只会损害改革，贻误改革。”十九大代表、河南省省长陈润儿说，“面对各种困难，不能等着‘给答案’，而要主动‘解方程’”。

坚持以人为本，紧紧依靠人民推动改革，让人民群众有更多获得感——

“党领导的改革是以人民为中心的改革，是让群众看得见、摸得着、有真感受的改革；也只有为了人民依靠人民，改革才能更加科学务实。”王波代表说，过去五年全面深化改革建立起的体系，未来效率将更加凸显，各级部门将进一步把国家的好政策落实到群众身上，人民生活将更加有保障。

广泛凝聚共识，形成改革合力——

“决胜全面建成小康社会，从运动学上来讲，冲刺阶段一个是快、一个要稳。”十九大代表、北京市十一学校校长李希贵说。

用改革的办法解决发展中的问题，在社会和谐稳定和国家长治久安的基础上推动改革发展，是改革开放不断开拓前进的制胜法宝。

一年后，中国改革开放将迎来第四十个年头；三年后，中国将全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

全面深化改革的新航程已经开启，新一轮改革大潮正风起云涌。

十九大报告解读

我国社会主要矛盾转化的背后

新华社北京10月21日电
记者 董峻 张辛欣 于佳欣

十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。一些代表和专家表示，这一科学论断蕴含着丰富的内涵。

1956年，党的八大报告指出，我国国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。

1981年，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出，在社会主义改造基本完成以后，我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。

36年后的今天，十九大报告再次对我国社会的主要矛盾作出新的重大论断。

“这体现了中国特色社会主义进入新时代后呈现的新特征、面临的新任务和新挑战。”国务院三峡办主任聂卫国代表说，“以前我们要解决的是有没有的问题，现在则是要解决好不好的问题。”

中央党校国际战略研究院副院长周天勇认为，我国已经成为制造大国、正在迈向制造强国，说生产力落后已经不符合现实了。而另一方面，民众面对不平衡不充分的问题。不平衡主要是城乡收入不平衡、地区之间不平衡。社会主要矛盾的变化，要求我们逐步缩小居民收入差距、实现公共服务均等化，特别是地区间要协调共同发展。

一些代表认为，从“物质文化需要”到“美好生活需要”的变化，反映的是社会的进步和发展阶段的提高。人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

全国政协常委杨胜群说，从现在到2020年是全面建成小康社会决胜期，要紧扣我国社会主要矛盾变化，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。

工业和信息化部党组书记、部长苗圩代表以持续多年出现严重产能过剩的钢铁行业为例说，要提高发展质量和效益、满足不同消费者不同层级的需求，就要加大供给侧结构性改革，先从“三去一降一补”入手——去产能做“减法”，发展新兴产业、改造升级传统产业做“加法”，加大技术创新投入做“乘法”。