

# 走 一线争做先锋 破 难题誓当标兵

## 市发改委贯彻落实“专项行动”纪实

### 层层分解 每个人都是行动成员

### 跟踪服务

### 狠抓重大项目落地推进

“大脚板走一线、小分队破难题”抓落实专项行动是市委、市政府加快推进“名城名都”建设的重要决策部署。在抓落实专项行动中，市发改委是22个攻坚项目的牵头责任单位、27个攻坚项目的配合单位，涉及五大攻坚行动，承担任务最重，责任使命最光荣。尽管任务十分艰巨，市发改委努力发扬“发改铁军”精神，蹄疾步稳，迅速进行组织部署，周密制定行动方案，积极开展一线行动，千方百计攻坚克难，一批项目已初见成效。

一边是源源不断的订单，一边是尚未落地的新厂房，舜宇光学科技有限公司战略发展中心负责人李庆喜心急火燎。市发改委有关人员闻讯后，主动找上门。短短几天时间，项目从审批到落地一气呵成。这件让企业“万万没想到”的事情，经《人民日报》记者采访后在《人民日报》头版报道。

摆在发改人面前的这22个攻坚项目，不仅前期推进情况复

杂，而且项目范围广、制约要素多。全市“大脚板走一线、小分队破难题”抓落实专项行动动员大会召开后，市发改委自上而下高度重视，积极迅速行动，成立了“一把手”负总责、分管领导具体抓的统一领导机构，建立了由办公室总牵头，重点项目管理处具体落实、责任处室牵头推进，相关处室密切配合的工作架构体系。

“我们要以问题为导向，汇聚力量资源，勇于创新担当，力

求精准破题，对症下药。”市发改委主任、党委书记彭朱刚要求点对点跟进、实打实破难，以饱满的精神状态、扎扎实实推进每一个项目落地见效。

22个攻坚小分队迅速行动，深入一线调研，解剖麻雀，排摸焦点难点问题，制定详细工作推进方案。方案不仅明确年度攻坚目标，还按月细化节点计划，按人分解职责分工，并有针对性地谋划提出了下步工作举措。

“十三五”期间，我市将实施重大项目1376个，总投资达3万亿元，五年内计划完成投资1.7万亿元。开局之年，市发改委将每个列入计划的重点项目逐个排定前期路线图和开工计划表。

今年1月和7月，我市共组织了190个项目参加了省、市扩大有效投资重大项目集中开工活动。据统计，今年全市482个重大建设项目1月至9月已完成投资1052亿元，实现年度计划的75%，高于同期全市固定资产投资完成率，新开工项目已达84个，为全市有效投资提供了坚实支撑。

在“大脚板走一线，小分队破难题”专项行动中，市发改委还创新施策，深化完善远程视频监控、亮灯预警监管、三级协调等举措，全市重大项目建设明显提速。

走进市发改委的重大项目远程视频监控室，只见显示屏画面被分成了一个九宫格，正显示着机场三期扩建、轨道交通聪园路站点等重大项目的现场图像。市发改委重点项目管理处处长曹金虎移动鼠标，画面自如地放大、旋转，可以清晰地看到现场的施工状况，连工程车的车牌号都一清二楚。“这是全省首套重大项目远程视频监控室。三官堂大桥、奥体中心等10个重大项目施工现场都安装了全景高清摄像头，对工程开展远程实时监控。”曹金虎介绍，如果施工作业

器械、装备长时间没有开动，监管部门将及时赶赴现场进行督查。

除了远程视频监控，市发改委还开发了一套红黄绿灯预警监管系统，同样开创我省重大项目管理先河。项目顺利进行，系统亮绿灯；项目连续两个月低于进度要求，系统就会亮起黄灯；连续三个月低于进度要求，则会亮起红灯。目前，全市已有129个在建重点工程被纳入了预警监管范围。项目亮灯预警，市发改委对进度滞后的重大项目及时协调推进。

有了红黄绿灯预警监管系统的“大数据”，再加上每月定期的月度分析，市发改委梳理出导致重大项目推进滞后的资金、土地、规划等六大类主要问题。产生这些问题的一个重要原因是各个项目方与政府部门之间信息不对称。为此，市发改委牵头，探索建立了重大项目市领导联系决策协调、市重点办及成员单位服务推进、项目责任单位协调落实“三级协调机制”。

据统计，“大脚板走一线、小分队破难题”专项行动启动以来，全市重大项目月投资进度由原来的7.6%大幅提升至9.4%，预计全年可以增加有效投资300亿元以上。许多重大项目加快建设步伐。如机场快速路南延工程，今年前5个月每月平均完成投资3000万元左右，进入7月后，连续两月完成投资超过5000万元。

### 真“走”实“破” 攻坚项目初见成效

加快创建“一带一路”建设综合试验区，是抓落实专项行动100个项目中的“四梁八柱”性项目，创新性极强，涉及面又很广，还需要得到国家、省级层面的支持，因此谋划创建难度非常大。从今年5月中旬启动以来，市发改委就牵头紧锣密鼓开展工作，与时间赛跑，深入谋划、密集衔接和积极推进。期间，省委副书记、市委书记唐一军等市领导高度重视，亲自进行指导、带头对上衔接。仅仅经过4个多月的时间，目前综合试验区创建工作已经取得重要阶段性进展，省政府已经正式向国务院上报了《关于设立中国（宁波）“一带一路”建设综合试验区的请示》，同时批复同意设立宁波“一带一路”建设综合试验区，省发改委也印发了《宁波“一带一路”建设综合试验区总体方案》，我市也在总体方案基础上梳理提出了近期创建工作的重点。

“舜宇集团光电项目二期建成后，年产值超过250亿元。依托这个项目，余姚市正在申报智能光电小镇。”李庆喜表示，仅仅两个月时间，在“大脚板走一线、小分队破难题”专项行动小组的帮助下，项目推进和企业的发展过程中遇到的困难得到了阶段性解决。

在市领导的带领下，市发改委牵头的攻坚小分队大力发扬“钉钉子精神”，聚焦聚力，攻坚克难。经过不懈努力，目前部分牵头攻坚项目已初见成效。

促进一批攻坚项目取得重要节点性突破。重大功能平台攻坚行动项目——通用航空产业基地项目，市发改委牵头编制了《宁波市建设国家通用航空产业综合示范区实施方案》已获国家发改委同意并正式印发；加快开展通航专项扶持政策研究，目前正在起草《关于促进通用航空产业发展的实施意见》，计划年底前出台。重大基础设施攻坚行动前期项目——甬江建闸项目，是对我市经济社会发展具有积极深远影响的“牵引工程”“百年工程”，



发改委攻坚小分队深入现场调研。（受访者提供）

已完成《甬江建闸关键技术问题课题研究》。目前，市发改委继续推进“甬江建闸课题研究”项目工作计划，启动《甬江建闸对宁波城市发展、产业转型升级的影响分析和经济评价（暂定名）》课题研究。

促进一批攻坚项目积极向上对接成效显著。重大基础设施攻坚行动项目——宁海抽水蓄电站，由国家电网投资控股，原定年内实现开工建设即可，5月中旬，市发改委得知国家电网上半年将安排一批项目投资计划后，经与项目单位反复沟通对接，取得上级公司的支持，加快了项目的推进节奏，仅一个多月获得省发改委的核准批复，并得以列入国网公司上半年开工计划。重大功能平台攻坚行动项目——镇海i设计小镇，经过省特色小镇考核组实地初审、省级部门复审和省级联审答辩，目前经与省发改委对接，镇海i设计小镇竞争优势明显，成功列入第三批省级特色小镇创建名单。“发改委小分队指导帮助我们协调招商引资、项目落地、用地规划调整等问题。让我们新手快速搭上特色小镇的快车道。”宁波市大学园区创业管委会负责人如是说。

促进一批攻坚项目扎实有力

推进前期。破解民间投资增长缓慢是重大难题破解攻坚行动项目，小分队扎实沉着，制定促进民间投资工作方案，赴各区县（市）召开民营企业座谈会，广泛征求听取意见呼声，形成了民间投资调研报告。目前正在抓紧研究制定促进民间投资、PPP、投融资体制改革等相关政策措施。前三季度，我市民间投资累计完成1844.5亿元，同比增长14.3%，比全市固定资产投资增速高7.8个百分点，在扩大有效投资工作中发挥了关键支撑作用。同时，小分队还深入企业实地、项目一线，积极主动服务吉利汽车整车生产、宁南贸易物流园区等项目，为项目单位出谋划策，与国家、省有关部门加强对接，争取支持。“加快湾区经济发展”是重大产业项目攻坚行动之一，市发改委建立了湾区经济商会机制，会同省发规院、市咨询委等相关部门赴深圳、珠海等地调研粤港澳大湾区规划情况，共同形成了《抢抓湾区经济新机遇 打造区域发展新高地——宁波湾区经济发展咨询报告》，得到了市委、市政府主要领导充分肯定，并作了重要批示，《宁波湾区经济发展规划》编制工作正在有序推进中。

### 创新发展

### “最多跑一次”改革起成效

宁波舟山港股份有限公司想为该公司的所有危险化学品码头安装远程智能化管理系统，但是码头分散在各地，需要到多个地方进行备案。该公司工程技术人员郭昊辰来到行政服务中心基本项目受理区咨询，没想到市发改委行政审批工作人员告诉他只需在市发改委一次备案即可，提供“打包审批服务”，不必再去各区县（市）重复备案了。

市发改委服务对象往往是大中型企业，申报的项目关系重大。如何让“最多跑一次”更有成效成为他们关注焦点。除了优化服务、推进网上审批、在线监管等“常规”举措外，市发改委更是自我革新全力找痛点，通堵点，破难点，全面推进“最多跑一次”改革，努力打造审批事项最少、办事效率最高、服务质量最优的审批服务环境。

先找准“痛点”，规范管理。目前市发改委已梳理公布40项“最多跑一次”项目，占全部审批事项的83%。扎实推进网上网下融

合发展，通过“外网自助申报、内网流转审核、在线咨询监督、结果快速送达”等服务新模式，不断扩大零上门或即办件的审批事项办理范围。

清除“堵点”，快速推进。自6月初开始，市发改委联合市审管办组织市国土、住建、规划、环保等20余个审批职能部门组成审批服务小分队，开展“联办代办帮办”，提前介入并上门服务，为项目业主做好审批服务保障。城市之光三期项目、宁大医学院附属医院原址改扩建工程、宁波数字传媒基地等项目的堵点扫除，全面推进。

破除“难点”，全面推进在线监管。所有投资项目均获得代表项目身份的唯一“项目代码”，业主可根据项目代码进行查询，及时全面掌握项目进展。对重大项目和有需求的项目单位，发改部门联合市审管办组织相关审批部门开展联合会商、提前介入等措施，从而实现涉及发改事项审批服务“高效跑一次”。

### 凝聚合力

### 破难功臣纷纷涌现

专项行动开始后，与国家发改委联系成了小分队们每周“必修课”。市发改委工业处处长高海军更是紧盯国家发改委的一举一动，帮助他服务的吉利汽车项目及早报批。今年7月，吉利春晓整车项目负责人反映，当地供电不太稳定，易出现闪断，影响到汽车的良品率。得知这一情况后，市发改委第二天就召集多个部门进行了协调，最后通过一条电力专线，解决了企业的后顾之忧。浙江吉利汽车有限公司总经理办公室高级经理张凤莹不止一次说，与其他城市相比，宁波“大脚板走一线、小分队破难题”服务最为贴心，企业反映的问题都能在第一时间得到解决。

“大脚板走一线、小分队破难题”能不能落到实处，关键看党员干部队伍。为此，市发改委规定每一个攻坚项目均由委领导领衔包干，成员必须深入一线、靠前指

挥，穷尽一切办法措施，形成一个项目、一名领导、一个分队、一张清单、一抓到底”的工作机制。

通过实情收集、实绩分析、实效运用，倒逼干部攻坚克难，让表现优异者脱颖而出。这几个月，涌现出一批批“最勇破难功臣”“最佳破难团队”“最赞破难案例”等先进典型。同时，明确专项行动前期、中期、后期的监督任务和职责，通过查方案、查记录、查进度、查履职、查实效来加强条块联动，各职能部门围绕攻坚项目，力量下沉、服务下延、重心下移，全力保障项目的有效推进。

有压力才有动力。在抓专项行动中，全委上下形成“人人头上有压力、人人心中有震动、人人身上有动力”。“通过紧抓专项行动落实，既锤炼了发改委干部队伍，又赢得了老百姓的信赖和拥护。”市发改委负责人表示。

本报记者 包凌雁



“最多跑一次”改革取得成效。（包凌雁 摄）



全省扩大有效投资重大项目集中开工现场。（徐能 摄）