

N 本期特稿

让每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒

基层党组织是党全部战斗力的基础，也是我们党的执政基础。习近平总书记明确指出，“贯彻党要管党，从严治党方针，必须扎实抓好基层，打好基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒”。近年来，宁波市委按照中央和省委“千在实处、走在前列、勇立潮头”的要求，始终秉持“党建抓实了就是生产力、抓细了就是凝聚力、抓强了就是战斗力”理念，紧紧抓住创新组织体系、搭建治理平台、从严教育管理、强化服务导向、完善保障体系等重要环节，积极探索相互联系、互为一体的城市党建工作新平台，形成了“以区县（市）委为主抓，以街道党工委和区域性党组织为龙头，以社区、‘两新’组织、网格为重点，以城市各类党员为主体，以发动和带领城市其他组织、广大群众共同参与为途径，以服务发展、服务群众为重点，努力实现城市党建与城市发展互促共进的目标”的城市党建工作新格局。

宁波党建研究中心

一、“片区党建”推进城市基层党建的整体化

习近平总书记指出：“基层是党的执政之基，力量之源，只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。”在城市党建进程中，不少“两新”组织（指新经济组织和新社会组织）由于人员少，规模小、流动快，党组织难以建立起来，使党建工作产生空白点。为解决组织难建的问题，近年来，宁波在区域化党建探索实践的基础上，通过条块联动，建成了全面覆盖的城市基层党组织网络，较好地实现了城市党的组织和工作的“有形”覆盖。

一是“龙头”引领。在知名度高、影响力大的党建“旗舰”周边，充分发挥“旗舰”的示范效应，打造以“旗舰”为龙头的区域党建联合体，辐射带动周边各领域各单位实现党建“整片强”。二是点面互建。发挥区域基层党组织各自优势，通过点上“取长补短”带动区域“联动提升”建强党组织。如镇海区招宝山街道以“微民生大服务”为依托，以总浦桥社区、后大街社区、胜利路社区、世博之家为联接点，打造党建“温馨家园”示范片区，投入350多万改造升级党群服务中心，推出车轮食堂、公共晾衣架等33个“微项目”品牌，受到居民欢迎。三是连片同建。在城市发展建设新城区，坚持“城市发展到哪里，党建推进到哪里”的党建工作要求，统一规划、统一设计，着力放大“党建+”效应，高标准成片推进党建示范片区建设。四是抱团共建。在工业园区、专业市场和楼宇，推行党建联盟等成熟经验，推进“党群共同体”建设。五是商圈合建。针对新业态新领域集聚发展的态势，积极破解商圈内商户企业空间分布上相对集聚而基层党建碎片化管理的实际，以“产（行）业链+党组织”“商会+党组织”等模式，优化产业集群，推动党建共强、产业带强。特色小镇党建是党建工作新的领域，象山县新桥镇围绕影视旅游特色小镇建设，以“特色党建”助力“特色小镇”，按照区域内党员的从业类型、爱好特长，结合影视旅游、特色农业、民宿餐饮等行业，分类成立8支“微党建”特色服务团队，打造“党建服务微圈”，助推影视旅游产业发展。

二、“网格党建”推进城市基层党建的精准化

城市基层是我国社会治理的重点领域，随着我国城市社会治理已经由单一的垂直管理模式向党领导、政府负责、社会协同、公众参与的扁平治理模式转变，越来越多的社会团体和群众自治组织承担起更多的基层治理职能，城市基层党组织在社会治理中如何发挥作用是党建工作面临的新课题。作为全国社会治理创新综合试点城市，宁波市委顺应治理体系和治理能力现代化的要求，坚持把加强基层组织建设和巩固基层政权作为贯穿创新基层治理的一条红线，制定出台社会治理创新“1+X”治理体系，以“网格党建”引领“网格治理”。

一是优化网格党组织。按照“一张网”的要求，调整优化、及时升级基层党组织设置，采取“一网格一支部（或党小组）”形式，分别建立区域型、功能型、专项型网格党组织，把党组织覆盖到基层社会治理网格，实行“一网联动”。同时，明确网格党组织主要履行“政治引领、党员管理、收集民意、志愿服务、统筹资源”五项职责，强化其在网格化管理中的“红色枢纽”地位。二是配强网格党建力量。按照“1+1+1+X”模式配备网格党建工作力量，在网格中物色1名有特长、有威信、善做群众工作的骨干党员担任网格

基地、一菜单、一考评”为主要内容的“锋领工程”建设，增强党员教育管理的针对性、提高党员管理的时效性和吸引力，切实发挥党员的先锋模范作用。三是全面推行基层党组织固定生活日制度。要求全市每个党支部明确每月的一个固定日期为基层党组织生活日，围绕中心工作、基层党建等主题，组织开展覆盖全体党员的组织生活，做到年有计划、月有方案、活动有主题。如余姚市将解放日23号确定为党组织生活日，海曙区将中共宁波第一次党代会召开日17

党的根本宗旨，加强基层党建，必须坚持以人民为中心，时刻关注人民群众的所思所想、所盼所愿、所需所求，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。近年来，宁波把“幸福党建”作为城市党建工作的目标，始终突出以政治功能引领服务功能、以服务功能凸显政治功能，改变传统基层党建的方式方法，通过为民服务，更好地贴近群众、赢得群众，让居民群众感受到党组织的温暖，进而营造融洽亲密的党群干群关系。

一是构建服务群众网络。近几年，宁波在区域化党建推进较快的城市商贸区、产业园区、专业市场等重点区块，利用现有办公用房、

实现公益项目的供需对接。4年来全市共有546家非公企业、337家社会组织、2100多支党员志愿服务团队踊跃参与到公益服务中，超过20万人从中受益。

五、“智慧党建”推进城市基层党建的信息化

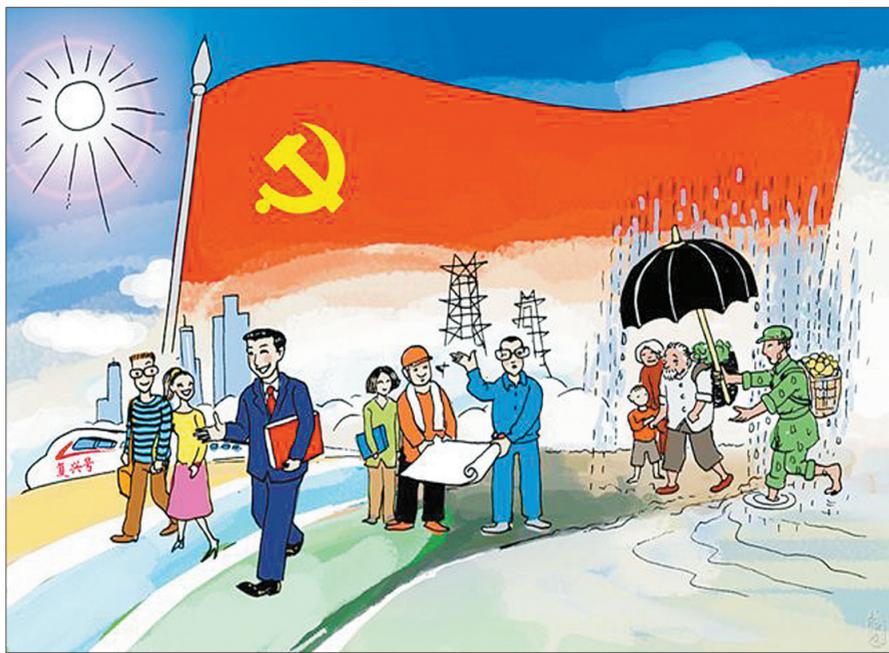
习近平总书记指出：“各级党委要高度重视信息化发展对党的建设的促进作用，做到网络发展到哪里党的工作就覆盖到哪里，充分运用信息技术改进党员教育管理、提高群众工作水平。”近年来，紧跟宁波“智慧城市”建设从1.0时代迈向2.0时代的契机，加快推进“智慧党建”的步伐，形成了“一网一线

“两线”的格局。“一网”就是“宁波干部党员学习网”。宁波市是我省最早在干部教育培训中引入“互联网+”技术的地区，早在2007年就开发运行了全市统一的在线教学网，十八大以来，又对“宁波干部党员学习网”进行了优化升级，引进、更新各类网络课程1432部，十八大以来已累计有逾4万名干部党员登陆网站学习，总学时超过1300万，成为干部党员学习的重要阵地。

“一线”，就是党员81890服务热线。利用这个热线，在线招募志愿者、对接微心愿、发布公益项目，24小时全天候接受群众电话求助，近3年来共对接志愿服务需求9400多次，日均受理求助电话100多个，得到了群众“拨一拨就灵”的赞誉。

“两端”，一是移动学习端，依托“甬派”客户端建成含学习区、交流区、学员区等功能模块的移动学习终端，干部党员凭学习卡号即可在手机端上登陆学习，使网上学习由“定点学”变为“掌上学”，现已有3万多名干部党员通过这个终端学习。二是“甬·志愿”手机APP，涵盖志愿服务、公益众筹、活动发布等9大功能，打造“指尖上的志愿服务”。

“三平台”，一是党内信息管理平台。2004年3月底就建成了连接市、区县（市）、乡镇（街道）的三级党内信息管理平台，覆盖514个网络版用户，182个单机版用户，录入全市2.7万个基层党组织、51.3万名党员、3.9万名入党积极分子和6400多名外出党员的基本信息，提供实时查询、党员身份识别、统计分析、监督预警和大市内网上接转党员组织关系等功能，实现了党员信息网络交互管理，二是党员信息网络交互管理平台。二是党员信息网络交互管理平台。三是探索建设“智慧党建云”平台。主动拥抱大数据时代，拓展“互联网+党建”的新模式应用，在北仑区试点建设“智慧党建云”平台。目前，以“智慧党建云”平台为依托的“红领通”1.0版本已上线试运行，包含组织生活、关系转接、志愿服务、微心愿、远程教育、考试管理、支部通讯录、民情速递、积分排行、智能分析等10个主要板块，实现了组织生活电子签到、党建情况一键分析、志愿服务实时报名、微心愿自主发布与认领以及各类活动照片上传评论等互动功能，为基层党组织和党员开辟了一个“指尖上的党建阵地”，实现了基层党建资源的全面公开与共享。（执笔：张永明）



刘光亮 作 (来源:求是漫画)

党组织书记（党小组组长）；选派1名县局级干部、街道联系干部或“两代表一委员”担任网格党建指导员；建立1个由网格员和党组织成员“双向进入、交叉任职”的基层组织班子；整合网格内机关事业单位在职党员、社区干部和社会组织等力量共同参与。党组织要求网格内每名党员就近联系5—10户居民，每年走访慰问联系户不少于4次，通过公布电话、发放“连心”卡、记“民情日记”等方式，做好网格内信息收集、宣传教育、矛盾化解、志愿服务等工作，示范带动网格中各类组织、广大党员群众积极投身“五水共治”“三改一拆”重点工作。三是发挥网格平台优势。整合基层党建、社会治理等各类信息化工作平台，推行线上线下协同管理，目前全市所有城市街道均启用市社会服务管理综合信息系统，所有网格党组织书记（党小组长）、网格员均配置移动终端，实时反馈图像文字，提升信息处理效率。

三、“锋领工程”推进城市基层党建的常态化

加强党员管理是全面从严治党的根本要求，习近平总书记指出：“加强党的建设，首先是加强思想政治建设，关键是教育管理好党员、干部。”为适应新时期党员队伍管理要求，近年来全市大力开展以“一制度、一

四、“幸福党建”推进城市基层党建的民本化

全心全意为人民服务是我们

N 高端声音

从国际反响看十九大的世界意义

习近平总书记在中共十九大报告中指出：经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。进入新时代，中共必将为世界和人类作出更大贡献。这一点，外国领导人、政党和组织，看得清晰。他们在祝贺中共十九大召开的贺电贺函中纷纷表示，十九大将对中国未来发展乃至国际形势演变产生深远影响。

十九大是新起点

十九大报告说，这个新时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

中共十九大是新起点。黎巴嫩未来阵线总书记哈里里表示，中共十九大将成为中国进一步提升在国际和地区事务中作用的重要转折点。柬埔寨奉辛比克党主席诺罗敦·拉那烈亲王表示，十九大后中国共产党将继续为维护地区和世界和平稳定繁荣发展作出贡献。

中共新贡献值得期待。马来西亚马来民族统一机构秘书长阿德南表示，十分认同以习近平同志为核心的中共治国理政新理念新思想新战略，相信富有远见卓识和政治魄力的习近平总书记一定能够领导中国取得更大成就，并为世界发展作出更大贡献。

为解决人类问题贡献方案

十九大报告指出，中国特色社会主义进入了新时代。这意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

在中共领导下，中国为世界各国树立了典范。斯里兰卡统一国民党总书记、政府国有企业发展部长哈希姆表示，中国共产党领导中国不断取得成功，为在瞬息万变的国际格局中渴望进步的世界各国树立了典范。

中共将提出系统方案。塞尔维亚社会党主席、政府第一副总理达契奇表示，中共将为破解中国发展难题、应对全球挑战提出系统方案。在中国共产党领导下，中国将成为世界发展的领导者和维护世界和平的重要力量。

发挥影响力、感召力、塑造力

十九大报告说，我国国际影响力、感召力、塑造力进一步提高，为世界和平与发展作出新的重大贡献。

在中共领导下，中国发挥了重要引领作用。吉尔吉斯共和国前总理奥托尔巴耶夫表示，中国在推动联合国可持续发展目标的实现、应对气候变化挑战、深化国际社会对新型全球化重要性的认识等方面发挥着重要引领作用。“一带一路”倡议将成为全球经济增长的重要驱动力。日本共产党首吉田忠智也认为，在世界保护主义抬头的背景下，中国提出了许多具有全球视野的政策，在国际社会发挥着引领作用。

中共展现胸襟和视野。巴基斯坦穆斯林联盟（谢里夫派）旁遮普省主席、旁遮普省首席部长夏巴兹表示，中巴经济走廊建设作为习近平总书记提出的“一带一路”倡议的重要组成部分，体现了中国共产党坚持对外开放、使更多国际社会各界共享中国经济发展成果的理念，彰显了中国共产党致力于打造共同繁荣的命运共同体的胸襟和视野。

共同创造人类的美好未来

十九大报告说，世界命运握在各国人民手中，人类前途系于各国人民的抉择。中国人民愿同各国人民一道，推动人类命运共同体建设，共同创造人类的美好未来！

人类命运共同体理念受到普遍欢迎。斯洛伐克方向党主席、政府总理菲佐表示，高度评价习近平总书记提出的治国理政新理念新思想新战略，以及构建人类命运共同体理念。

对华关系更受重视。非盟委员会主席法基表示，十九大将再次有力证明中共卓越的领导力，期待进一步加强与中国的紧密伙伴关系。埃塞俄比亚人民革命民主阵线中央书记处表示，期待中共十九大出台的政策纲领有力推动中国全面建成小康社会，促进世界和平、正义和公平，并进一步夯实中国同广大发展中国家尤其是非洲国家的关系。

共同促进世界和平与发展。亚洲政党国际会议常委会主席德贝内西、副主席穆沙希德表示，中国共产党是亚洲政党国际会议创始成员，亚洲政党愿进一步密切与中国共产党关系，共同促进世界和平与发展。（来源：人民日报海外版）