



打造优质营商环境 做大做强市场主体

宁波“19条”，如何四两拨千斤？

见习记者 孙佳丽
 通讯员 陈 科

“以前给企业起个好名字都难，就算准备了10个名字去注册，发现还是重复的，光是名称核准就跑了好几趟。”市民王先生曾被企业“起名难”问题困扰很久，然而，从这个月起这将不再是问题。日前，我市发布了《关于发挥服务市场主体职能打造优质营商环境的若干意见》（以下简称《意见》），提出逐步取消企业名称核准，全面开放企业名称库。被媒体称为“宁波‘19条’”的新政，甫一亮相就引来好评如潮。“营商环境是城市竞争的制胜法宝，也是市场主体做大做强的必备条件。对照这份《意见》，各类市场主体需要的市场监管服务和办事效率一目了然。从中，我们清晰地看到了宁波在推进简政放权、放管结合、优化服务上的不懈努力。”宁波市党校校经济学部主任、教授宓红评价道。

政策背景：
 顺应企业一线需求

2013年10月，一场以“注册资本认缴制”“取消企业年检制度”为核心的注册资本登记制度改革，拉开了全国范围商事制度改革的序幕。商事制度改革，旨在解决企业准入门槛高、程序繁琐的商事登记体制，实现社会资源优化配置，形成科学的市场监管和社会信用机制。

四年来，我市市场监管部门积极贯彻落实国务院关于注册资本、前置改后置、“五证合一、一照一码”、简易注销等改革要求，商事制度改革取得了明显成效。截至今年9月底，全市共有各类市场主体82.86万家，较改革前增长了45.8%。其中，内资企业32.1万家，注册资本3.7万亿元。

随着市场主体的快速增长，宁波商事制度改革如何更“进”一步，营造有利于创业创新的市场环境？这个最新课题，摆在了宁波市市场监管局决策层的案头。

今年以来，按照市委“大脚板走一线、小分队破难题”抓落实专项行动的要求，市市场监管局领导班子成员分别带队，赴基层一线和企业开展调研，了解掌握企业需求和面临的问题。

在调研过程中，市市场监管局发现，当前企业和投资者的需求，不再集中于税收、土地等政策方面的优惠，而是更多地考虑投资的安全性、创业的放心度、地方社会的诚信度，指向的是地方政府的法制建设、公平竞争的市场秩序、符合市场经济发展规律的优胜劣汰机制等。

市市场监管局党委经过多次认真研究，决定围绕“打造优质营商环境”这一主题，适时出台《关于发挥服务市场主体职能打造优质营商环境的若干意见》。

上周，市政府常务会议审议通过了市市场监管局递交的《关于发挥服务市场主体职能打造优质营商环境的若干意见》。《意见》提出了19条措施，努力打造宽松的准入环境、公平竞争的市场环境、安全放心的消费环境，为我市实体经济和中小微企业发展打造优质的营商环境“高地”。

“这是宁波市场监管部门积极贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在深化商事制度改革、打造优质营商环境、激发各类市场主体活力方面的新探索新实践。”市市场监管局党委书记、局长徐柯灵表示。

宽进严管：
 打造最优营商环境

商事制度改革，是构建营商环境的重要一环，《意见》将其作为突破口，并以“最多跑一次”“一窗受理、集成服务”改革为抓手。



音王集团车间生产线 （徐文杰 摄）

营商环境是城市竞争的制胜法宝，也是市场主体做大做强的必备条件。日前，我市发布了《关于发挥服务市场主体职能打造优质营商环境的若干意见》，提出了19条措施，努力打造宽松的准入环境、公平竞争的市场环境、安全放心的消费环境。

市市场监管局局长徐柯灵表示：这是宁波市场监管部门积极贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在深化商事制度改革、打造优质营商环境、激发各类市场主体活力方面的新探索新实践。

市政府发展研究中心专家认为：我市惟有打好综合施策组合拳，通过综合性政策文件的统筹、归纳和提升，创新政策，才能突破框架束缚，再创一片新天地。

“市场监管部门今年开展的‘最多跑一次’改革，是近年来组织实施的商事制度改革基础上的深化和提升。”笔者了解到，《意见》通过多措并举，千方百计减少市场主体跑腿次数和办事时间，积极打造既宽松准入又公平竞争的营商环境。

实行全程电子化登记，努力实现市场主体和办理事项的全覆盖。《意见》提出，建立健全互联网企业登记申报系统，推行线上“一窗受理、集成服务”改革为抓手。



为确保“最多跑一次”改革顺利推进，高新区市场监管工作人员对产业园、孵化器负责人开展行政约谈。（金二春 摄）



镇海区的钱先生领取了我市首张电子营业执照的纸质版。（陈爽 摄）

审核、网上发照、网上归档，促进实体办事大厅与网上办事平台融合发展，实现企业登记“零跑动”“零见面”，方便海内外投资者和高层次人才远程登记。

“现在，企业登记注册真正迈入‘无纸化’审批时代了！”宁波市馨营文化传媒有限公司法定代表人钱先生感慨道。来自市市场监管局的信息显示，截至9月底，我市累计受理网上名称申报21.76万条。

逐步取消企业名称核准，全面开放企业名称库。根据《意见》，尚未列入国家行业分类的新兴业态和行业，可依据政策文件、行业习惯或者专业文献进行名称登记；对法律法规未作规定或者规定不明确的，充分尊重企业自主选择名称的权利，鼓励企业自主申报。“我们支持市场主体灵活选择名称组合方式，允许企业用政策、文献用语作为名称中

的行业表述，尤其是全面放开了冠‘宁波’的企业名称核准权限，由1个地方办理改为16个地方同步办理。”市市场监管局行政审批处负责人表示。

除了名称之外，企业住所（经营场所）的特殊要求也是创业的一大障碍。为此，我市各地积极突破这一瓶颈制约，试行企业住所（经营场所）申报承诺制。今年9月18日起，入驻宁海县的市场主体（除负面清单外）只需凭一张《住所（经营场所）信息申报表》，即可进行登记办理。

如今，我市正大幅度简化住所登记手续，放宽创业主体住所（经营场所）登记相关证明文件要求范围，允许企业实行“一址多照”“一照多址”“集群登记”“集中办公”“住宅商用”“工位号”登记，进一步释放各类场地资源，降低创业门槛。截至9月底，全市以新方式登记的企业已有1.87



万家。

围绕方便市场主体的原则，政府部门加强了自身改革。今年7月，我市出台《关于全面推行“多证合一、一照一码”和“联合审批、证照联办”制度改革的实施意见》，对23个行业实行“联合审批、证照联办”。“下一步，我们将按照‘能联尽联、能减尽减、能通尽通’的原则，加强综合窗口标准化建设，大力推进‘多证合一’、局所一体化、同城通办、政银合作等模式，方便群众就近就地办理登记。”徐柯灵表示。

综合施策：
 五指并拢精准发力

近年来，我市通过推进商事制度改革，促进了新设市场主体较快增长，极大地激发了企业活力，对推动大众创业、万众创新，增加就业和经济发展均起到了积极作用。经过四年的攻坚克难，目前商事制度改革已经步入“深水区”。

那么，如何突破“深水区”，啃下商事制度改革“最硬的骨头”？

市政府发展研究中心有关专家认为，我市惟有打好综合施策组合拳，通过综合性政策文件的统筹、归纳和提升，创新政策，才能突破框架束缚，再创一片新天地。

“在打造龙头引领的同时，要兼顾广大中小微企业，努力营造普惠成长的营商环境。”这位专家指出，针对小微企业“低散弱”的特征，相关部门要大力推进小微企业升级和“个转企”工程。

数据显示，我市32.1万家内资企业绝大部分是小微企业，他们贡献了70%以上的生产总值、80%左右的外贸出口、60%左右的税收及90%以上的社会就业，已经成为宁波经济持续发展的稳定器。

为了更好地服务小微企业，今年以来我市各级市场监管部门打出了连环拳：首次举办助力小

微企业快速成长的2017民企“双对接”活动月，共举办活动455场，扶持评选一批“小微成长之星”，推动了59个融资项目签约，融资额23.51亿元；在中小企业商标专用权质押方面进行了新的探索 and 尝试，小微企业获得商标质押贷款余额达11.97亿元；我市法人机构小微企业贷款申贷获得率达93.5%。

根据《意见》，我市将充分发挥宁波作为全国小微企业创业创新基地城市示范作用，着力打造小而精、小而新、小而专、小而美、小而特的小微企业集群。鼓励支持小微企业进入大企业的产业链，推动传统产业集群提升发展。建立小微企业专业化服务联盟，加强精准服务。2017年全市新增小微企业3万家以上。

结合宁波重大改革契机，积极推进市场主体转型升级。《意见》提出，要围绕我市建设“中国制造2025”试点示范城市目标，利用工商总局商标局宁波受理处的窗口优势，支持企业通过单一国家注册、马德里国际注册体系、海外并购、营销推广合作等方式，实施品牌国际化战略。

同时，开展定向培植扶优，创建国家网络市场服务与监管示范区，发挥宁波国家广告产业园区示范引领作用，精准对接和服务健康产业园建设，建立食品行业特色平台，助推市场主体向园区集聚发展。

党的十九大报告提出，要贯彻新发展理念，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。“《意见》提出的19条举措，覆盖了我市在市场主体准入、成长、壮大，从一类主体到一个特色区块发展过程中的服务和监管，可谓含金量高、干货足，将助力宁波经济转型升级。”专家表示。



B2 服务业如何扛起宁波经济大旗



B3 宁波全方位打造区域合作“升级版”



B4 丝路使者今又至——甬城吹来阿拉伯风



扫一扫，
 零距离感知
 宁波开放温度