

国务院：划转国有资本充实社保基金

划转比例确定为企业国有股权的10%

新华社北京11月18日电
记者 郁琼源 刘红霞

国务院近日印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。这一实施方案意义如何？有何看点？财政部有关负责人18日详细解读了方案的内容和实施方式。

避免将基本养老保险基金缺口转移给下一代人

“随着经济社会发展和人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大，需要通过多种渠道加以解决。”据财政部有关负责人介绍，我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，各项工作取得明显成效，对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。与此同时，受多种因素影响，形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。

“划转部分国有资本充实社保基金，这有利于实现基本养老保险制度的代际公平，避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口，通过增加税收、提高在职人员养老金缴费率等方式转移给下一代人。”财政部有关负责人说，这将促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

补充社保基金长效机制，大量变现国有资本的情况不会出现

方案的实施意味着要通过大量变现国有资本用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口？

“这个理解是不正确的。”这位负责人说，对于划转的国有资本，方案明确指出，要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后，国有资本的收益主要来源于股权分红，由社保基金会等承接主体持有。今后，由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴。

“划转建立的是补充社保基金的长效机制，随着国有资本的做强做优做大，将更好地体现国有企业发展成果全民共享，更好地保障和改善民生。在方案实施的过程中，也不会不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人说。

目前，我国企业职工基本养老保险基金总体上有较大规模的结余，基本养老保险基金有相当存量，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不会导致承接主体变现国有资本。方案提出，社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。国有资本运作主

要是国有资本的结构调整和有序进退，目标是实现国有资本保值增值，获取更多收益，不是简单的变现国有资本。

这位负责人说，社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，并应承担原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承担原持股主体的禁售期义务。因此，在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。

划转对象为中央和地方国有企业，划转比例确定为企业国有股权的10%

方案明确，将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。划转部分国有资本充实社保基金，主要划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市公司。

为避免对企业国有股权的重复划转，方案规定，中央和地方企业集团已完成公司制改革的，直接划转企业集团的股权。考虑到现阶段部分企业集团是全民所有制企业，尚不具备划转股权的条件，方案提出，中央和地方企业集团未完成公司制改革的，抓紧推进改革，改制后按要求划转企业集团的股权；探

索划转未完成公司制改革的企业集团所属一级子公司的股权。

划转比例方面，综合企业职工基本养老保险基金缺口测算情况、基本养老保险制度改革正在推进以及国有企业发展现状，方案将划转比例确定为企业国有股权的10%。今后，结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求，如需进一步划转，再作研究。

社保基金会负责管理运营全国社会保障基金，基金运营情况良好，收益水平较高，实施中积累了资本管理经验。方案提出，划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。同时，与现行基本养老保险体制相适应，划转的地方企业国有股权，由各省、自治区、直辖市、计划单列市、副省级城市人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营；也可将划转的国有股权委托本省（区、市）具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

这位负责人说，考虑到划转工作涉及面广，方案提出，按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。2017年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业3至5家、中央金融机构2家。试点省份的划转工作由有关省（区、市）人民政府具体组织实施。在总结试点经验的基础上，2018年及以后，分批划转、尽快完成划转工作。

抓获46名犯罪嫌疑人，打掉7个盗墓团伙，追缴包括11件一级文物在内的141件珍贵文物……近日，陕西凤翔公安机关在公安部指挥下，破获了秦雍城遗址等一系列古文化遗址、古墓葬盗掘案件，涉案文物价值近千万元。这是今年全国公安机关打击文物犯罪专项行动的又一重要成果。（新华社记者 殷刚 摄）

一夜暴富迷梦，一朝伸手被捉

公安部指挥陕西凤翔公安机关破获秦雍城遗址系列盗掘古文化遗址古墓葬案



凤翔县公安局刑侦大队的民警在盗掘古墓犯罪现场介绍当时的情形。



凤翔县公安局刑侦大队的民警在查看破案追回的文物。

国家统计局公布的10月份70城住宅销售价格变动情况显示

房价同比下降城市大幅扩容 住房去投资化趋势明显

新华社上海11月18日电
记者 郑韵天

18日，国家统计局公布的“2017年10月份70个大中城市住宅销售价格变动情况”显示，房价同比下降的城市数量大幅扩容。

国家统计局数据显示，10个热点城市新建商品住宅价格跌回1年前。从同比涨跌来看，9月份仅有深圳、成都和上海3个城市房价出现同比下跌；而在10月份，北京、无锡、郑州、合肥、杭州、南京、福州等7个热点城市也加入房价同比下降的行列。其中，深圳新房价格同比下降3.3%领跑全国，南京、福州和成都的同比跌幅也超过1%。

中原地产首席分析师张大伟认为，10个热点城市房价同比齐跌

的现象，为2016年以来首次出现。这体现了在楼市严格调控的影响下，核心热点城市的买房高峰正逐渐退潮。

据国家统计局测算，一线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅均连续13个月回落，10月份比9月份分别回落0.5和0.7个百分点。二线城市新建商品住宅价格同比涨幅连续11个月回落，10月份比9月份回落1.0个百分点；二手住宅价格同比涨幅连续9个月回落，10月份比9月份回落0.7个百分点。三线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅均连续3个月回落，10月份比9月份分别回落0.7和0.3个百分点。

易居研究院智库中心研究总监严跃进认为，新一轮调控一年多

来，各地楼市调控政策狙击了热点城市的投资投机需求。随着部分城市房价同比出现下跌态势，70城房价同比增幅上涨空间已经不大，未来会继续保持同比增幅收窄态势。

环比方面，新建商品住宅价格上涨的城市数量却有所增加。与9月相比，10月70个大中城市中，新建商品住宅价格上涨的城市有50个，比上个月多6个；下降的城市有14个，比上个月少4个。环比价格变动中，最高增幅为哈尔滨的1.7%，最大跌幅为安徽蚌埠的0.6%。但据国家统计局测算，一线城市新房价格整体仍环比下降，二手房价格持平；二、三线城市二手房价格涨幅与上月相同或回落。

国家统计局城市司高级统计师

刘建伟解读称，10月份，一线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比分别下降0.1%和持平。二线城市新建商品住宅价格环比上涨0.3%，涨幅比上月扩大0.1个百分点；二手住宅价格环比上涨0.2%，涨幅与上月相同。三线城市新建商品住宅价格环比上涨0.3%，涨幅比上月扩大0.1个百分点；二手住宅价格环比上涨0.2%，涨幅比上月回落0.1个百分点。

“在‘房住不炒’的政策指引下，未来住房属性将去投资化，更加注重居住属性。”旭辉控股主席林中在“易居沃顿第六期研修班”上说，“未来可能不会再出现独立行情，在资金面持续收紧的情况下，明年所有城市的房地产市场热度会降温。”

西藏林芝市米林县6.9级地震致3人轻伤部分房屋裂缝

新华社北京11月18日电
（记者胡洁）记者18日从中国地震局获悉，11月18日06时34分，林芝市米林县发生6.9级地震，震源深度10千米。西藏林芝市米林县6.9级地震发生后，中国地震局立即启动三级应急响应，根据地震影响场经验模型估算，此次地震的最高烈度为Ⅷ度。



根据地震影响场经验模型估算



地震发生后，中国地震局立即启动三级应急响应，立即开展紧急视频会议，了解震区灾情，部署地震部门应急处置工作，组织中国地震台网中心、云南省地震局、四川省地震局专家协助西藏开展震情趋势研判工作。

正在西藏地区开展科研工作的中国地震局地震预测研究所、地球物理研究所等单位的专家队伍按中国地震局部署分两路赶赴灾区，协助地方开展地震应急处

津巴布韦民众游行 要求总统穆加贝辞职

新华社哈拉雷11月18日电
（记者张玉亮）数万名津巴布韦民众当地时间18日上午涌入首都哈拉雷街头举行大规模游行，对军方的军事行动表示支持，并要求总统穆加贝立即辞职。

上午10时许，记者在哈拉雷市中心看到，几乎所有主要街道被游行人群占据。人们挥舞着“穆加贝必须辞职”“支持国防军”等标语向总统府方向行进。总统府门前也聚集了大批民众，一些民众试图进入总统府，但被守卫的士兵拦下。

截至当地时间18日中午，游行造成市区交通基本瘫痪，但未

发生严重冲突，整个游行活动预计下午结束。

此前据当地媒体报道，执政党津巴布韦非洲民族联盟—爱国阵线（民盟）位于全国10个省的省级机构已发出声明，要求民盟主席兼第一书记、总统穆加贝辞去所有职务。

津巴布韦军方15日凌晨采取军事行动，全面控制政府要害部门并通过国家电视台发表声明，否认发动军事政变，并表示将确保总统穆加贝和家人的安全。军方发言人表示，行动的目的是抓出执政党内的“罪犯”并将其绳之以法。

阿根廷海军一艘载有40人的潜艇失联



11月17日，阿根廷海军举行新闻发布会证实，载有40人的“圣胡安”号潜艇自15日起失联，阿根廷军方已采取行动搜寻失踪潜艇。这是“圣胡安”号潜艇离开阿根廷首都布宜诺斯艾利斯港口的资料照片。（新华社/路透）