

# 用法律促进分配与发展均衡

## 学习十九大精神大家谈 ①

郭敬波

作为行为规范，法律的作用是“定分止争”。但社会公众甚至包括一些法律人，把法律狭义地理解为解决社会矛盾纠纷的工具。十九大报告中，“法”字频频出现，揭示了中华人民共和国成立以来的建设实践以及改革开放所取得的历史成就，都离不开“依法治国”的正确选择。

“依法治国”与“市场经济”，犹如两条“铁轨”，保障了改革开放后中国经济社会的快速稳定发展。市场经济是市场按照效率原则进行的“第一次分配”，如果不配以法律侧重公平的“第二次分配”，市场经济本身所具有的“洼地效应”，很容易造成和拉大分配与发展的不均衡。

对，这就是十九大报告所说的当前中国社会的主要矛盾——人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。“不患

贫而患不均”并非人性的弱点，而是一种社会心理需求。在解决十几亿人的温饱问题之后，人民群众对于社会公平的需求日益增长。人民群众对于民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求，都需要法治建设协同跟进，需要依法治国保驾护航。因此，十九大报告强调：“依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”

依法治国在宏观领域要实现“良法之治”，立法层面立“良法”。十九大报告首次引入一些非常专业的法律术语，比如“人格权”“良法”等，从过去人身权、财产权到今天更广泛的人格权的提出，表明了对人民权利的重视。而“良法”的提出，更是把法律本身的“内在道德”作为实质要件予以明确。唯有内容善良的法律，才能成为法治的前提，才能成为人民福

祉的保障。

依法治国在中间领域要实现“均等普惠”，行政层面要“公平”。政府在加强自身法治建设的同时，应当利用各种法律手段来帮助不同的社会群体，建立全面、系统、适度、公平和有效的社会保障体系和公共法律服务体系，使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

依法治国在微观领域要实现“权利保障”，司法层面实现“正义”。当前中国社会的新矛盾，必然会以一种方式外显出来，就是“诉讼”。社会发展越快，需要解决的矛盾越多，在司法层面，就是把习近平同志所说的“让群众在每一起案件中都感受到公平正义”，作为终极目标认真落实。

中国特色社会主义进入了新时代，在经济社会等领域也出现了一些新趋势、新问题、新矛盾，必须直面新形势、立足新起点、解决新矛盾，用法律杠杆促进分配和发展均衡，才能更好地实现全面依法治国总目标，更好地维护国家法制统一、尊严、权威，保证人民依法享有更广泛的权利和自由。

作为计划单列市，宁波在立法方面具有地方立法权的优势，并且

过去一贯坚持“开门立法、问计于民”的地方立法传统，制定了不少适合区域经济社会发展的“良法”，为区域经济发展的规范、促进和保障提供了“航向标”。在统筹城乡发展、构筑城乡一体的社会保障体系、健全法律服务网络、建设具有区域特色的公共法律服务体系方面，宁波也一直走在全国前列，连续多年入榜“最具幸福感城市”。而作为全国深化司法体制改革排头兵，宁波司法系统员额制改革已基本完成，在依法公正高效办案、服务经济社会发展、回应群众多元需求、构建科学审判体系方面取得了阶段性成效，充当了经济社会发展的“护卫舰”。

十九大报告提出，成立中央全面依法治国领导小组，加强对法治中国建设的统一领导。这意味着，未来我国依法治国之路必将更加坚实，宁波应继续通过立良法、求善治，助推经济社会发展，普惠广大人民群众，促进社会稳定和谐，让人民的获得感、幸福感再上新台阶。

## 明州论坛

首届浙江省新闻名专栏

## “天一观点” 微信公众号

解读新闻 辨析是非  
交流观点 碰撞思想



▲请扫码关注

## 将“厕所革命”进行到底

### 新华时评

杨柳

厕所问题是涉及百姓生活和国家建设的大事，不仅事关人民健康和生态环境的改善，还关乎国家良好形象的树立。必须坚持不懈推进“厕所革命”，把“厕所革命”进行到底。

近年来，“厕所革命”持续发力，取得了明显成效。自2015年实施“厕所革命”以来，作为重中之重旅游业共新建改建旅游厕所6.8万座，并计划在接下来的三年内，再新建、改扩建旅游厕所6.4万座。

“厕所革命”要着眼全域，不但景区、城市要抓，农村也要抓，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进。要坚持问题导向，从厕所配备最为薄弱、群众反映最为强烈的地方入手，因地制宜、精准施策，科学合理设计厕所位置和布局。

“厕所革命”要坚持建管结合，努力提升质量。让厕所既增加数量，又提升“气质”。要在解决群众“如厕难”的同时，研究不同地域厕所运转配套服务举措，综合运用科技手段保护好生态环境，拓展公共厕所专业化管理的新渠道，资源化利用厕所粪污，让“厕所革命”成为发展循环经济的重要一环，让群众从中更多受益。

“厕所革命”事关国民素质的提升。在某种意义上，小小厕所折射了一户人家、一个乡村、一座城市乃至一个国家的文明程度。“厕所革命”是对传统观念、生活方式和环境保护的深刻革命。城乡文明建设要抓小抓细，整治陋习，养成文明如厕的良好习惯，有助于广大人民群众工作生活环境的改善，有助于社会文明进步。

小厕所关系大民生。“厕所革命”想群众之所想，急群众之所急。只有真抓实干，坚持硬件建设和软件提升齐头并进，补齐影响群众生活品质的这块短板，美丽中国的“颜值”才能更高。  
(新华社北京11月27日电)

## 如何看待“教科书式耍赖”

两年前，赵勇的父亲遭遇车祸，历经数次手术后成为植物人，赵勇因此卖掉了房子。肇事司机黄淑芬，两年来既未主动承担医疗费，也没有真诚道歉。法院判决下达四个多月，黄淑芬仍然拒绝赔偿交通事故的各项损失85万余元，因其嚣张的语言，被称为“教科书式耍赖”。日前，唐山市中级人民法院已冻结黄淑芬的佣金并查封其名下相关资产，同时对其拘留15日。由于“有履行能力而拒不履行生效法律文书确定义务”，黄淑芬已被列入全国法院失信被执行人名单（11月27日《北京青年报》）。



肇事无悔改，  
判决轻松赖。  
惹得千夫指，  
惩罚迟迟来。

执行当给力，  
此例莫重开。  
多管齐下时，  
老赖才认赖。

郑晓华 文  
新华社 图

为牢而减少。

如今，一些“老赖”之所以死活不肯还钱，就是因为他们一厢情愿地认为，如果坐了牢，苦头吃了，钱当然就不用还了，因此宁愿选择坐牢而不是还钱。不管那些“老赖”是假糊涂，还是真耍赖，妄想通过坐牢来达到赖钱的目的，既幼稚可笑，又难以得逞，最终必然是得不偿失。因为，对抗法律，只会受到法律的严惩。

眼下，唐山市中级人民法院已冻结黄淑芬的佣金，并查封其名下相关资产，黄淑芬供职的唐山平安人寿保险公司也表示，愿意配合法院的执行要求，再加上其本人已被列入全国法院失信被执行人名单，正待在拘留所里的黄淑芬，尽管有“教科书式”的耍赖技巧，赖钱的目的怕是难以达到了。

时查控老赖的存款、股票、房产、车辆等各种财产，而不用到处奔波到各个部门查询；各个职能部门及企业应配合法院对“老赖”在出行、旅游、晋升、高消费等方面进行全面限制；通过定制失信彩铃、大头照等各种形式的曝光、手机定位等措施让“老赖”“颜面尽失”，寸步难行。

恶意规避执行是最大的不诚信，惩戒“老赖”绝非法院一家之事。必须授予法院更大的查控“老赖”及财产的权限；必须破除部门间利益掣肘，利用互联网和大数据技术实现信息共享，以此构建国家层面的惩戒体系，全方位、全领域限制“老赖”的衣食住行，让其时时刻刻受到监控和约束。如果将来能够实现法官鼠标一点，“老赖”的各种财产就能被查控，行踪被锁定，受害人遭殃、“老赖”逍遥的尴尬局面将彻底扭转。

## 坐牢就能赖钱是法盲逻辑

郑建钢

今年10月，赵勇找到了一直躲闪的黄淑芬住处，询问赔偿一事，黄淑芬回答“判几年也中，咋地都中，反正我判几年，最起码这点钱我不用了”，并表示“就是躲着你，你爱把我怎么着怎么着”。被称为“教科书式耍赖”的黄淑芬，不仅对受害人没有表示一点歉意，反而一边推脱说没钱，一边又新买了房子和车，与受害人家属卖房筹钱形成了鲜明对照。

当受害人最需要钱用于抢救、治疗的时候，黄淑芬竟然蛮横地放出狠话，扬言只要坐牢这点钱就不还了，你能把我怎么样？活脱一副无赖相。除了要无赖，黄淑芬还以为判了几年，就一了百了，法院判决的交通事故赔偿款就再也不用赔付了，所以就故意这么硬耗着，这是典型的法盲逻辑。

目前，黄淑芬因“拒不履行生效法律文书确定义务”，已被拘留15日。根据我国刑法关于拒不执行人民法院判决、裁定罪，以

及最高人民法院相关的司法解释，假如黄淑芬的行为构成拒不执行人民法院判决、裁定罪，将因此承担刑事责任。但需要说明的是，法院的定罪判决与事故的赔付是两个完全不同的概念，前一个针对的是被告的违法犯罪行为，后一个针对的是由于被告的过失而作出的赔偿，两者根本不存在相互抵销的问题。如果因为拒不执行人民法院判决、裁定罪而坐牢，别说坐几年，哪怕把牢底坐穿了，交通事故中该赔付的还得赔付，一分钱也不会因为坐

## 法院执行难不容忽视

史洪举

此事件凸显在各种纠纷多发的背景下，法院执行难现象亟待重视。相关部门应进一步畅通信息共享渠道，发挥技术优势，形成打击“老赖”的合力。

“老赖”现象的存在非常不利于依法治国和社会信用体系建设。众所周知，司法是社会公平正义的最后一道防线，很多受害人在求告无门后，不得不通过诉讼手段维护合法权益。他们将最大的希望寄托在法院对生效判决的执行和对“老赖”的惩戒上。如果欠债可以不还且得不到任何惩戒，法律就会沦为一张空文，

而正义得不到伸张，“老赖”或将越来越多，人们的交往和交易成本将大幅攀升。

必须引起重视的是，虽然近年来人民法院的执行力度不断加强，但依然难以根治“老赖”现象，主要原因在于，随着经济社会发展，人们之间交往及交易增多，纠纷随之而来，加之人们的出行和流动成本更低，逃避责任的机会更多。现实中，很多法院的执行措施过于传统，手段不强，权限不大，力度不够，在“老赖”的花样赖账手法前未免有些相形见绌，让一些“老赖”得以长期逍遥法外。

虽然目前可以通过网络查控

“老赖”银行账户，但精准度和接入该网络的金融机构有限。一些案件需要执行法官逐一到各银行查询、冻结，还需要到处寻找被执行人。试想，在案件如此之多的情况下，要想精准地查控到挖空心思逃避责任的“老赖”及其资产无异于大海捞针，这就导致一些胜诉当事人的权益长时间得不到维护。

也就是说，执行上的传统手段已不能有效制裁精于算计、投机取巧的“老赖”，必须根据科技发展及时代进步适时采取更先进、更强硬、覆盖面更广的手段。比如，授权法院通过网络及

## 热点 @微评

本期主持 朱晨凯

据11月27日光明网报道：“电话一直没人接，我的押金到底什么时候能退！”在社交媒体上，用户这样焦灼的呼喊随处可见。共享经济领域的倒闭潮把“押金”推至镁光灯下。近日芝麻信用宣布，在初期先行投入10亿元，通过引入保险、运营鼓励等多种方式，推动更多商家向信用好的用户免收押金。

点评：信用不仅是商家守法经营、做强做大的金字招牌，也是公民为人处世的最有效通行证。现实生活中，常见有人拍着胸脯表达信用意愿：“我以人格担保。”这就是诚信的魅力与价值。当“信用”取代金钱成为规避失信的“抵押物”时，才有望达成信用社会的理想境界。

@胡霞：信用社会，方便你我。  
@妃妃子：关键是个人素质要跟上。

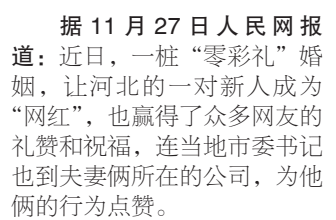


杭州滨江区4所小学首晚晚托

据11月27日《钱江晚报》报道：针对“孩子放学早，家长下班迟”的矛盾，近日，杭州滨江区闻涛小学、丹枫实验小学、滨和小学和东冠小学一年级至3年级试点实施免费课后服务。放学以后，申请免费课后服务的孩子将在老师的监护下，完成作业或参与文体活动。学校不向家长收取一分钱，所需费用全部由滨江区财政买单。

点评：社会上有很多自办的晚托班，质量良莠不齐，收费差距也很大，存在不少隐患。像新闻所述，放学后到家长下班前这段时间，政府和学校直接接管孩子，使晚托班的质量与安全有了保障，这是对学生负责的体现，值得推广。

@阿圭罗：和错时放学搭配起来。  
@阔你气哇：希望社会各界多方联动，一起打出“组合拳”。



13日 市工商局副局长郝如翔下班途

收到一个健康讲座的传单  
如期赴约“送15个鸡蛋”

据11月27日人民网报道：近日，一桩“零彩礼”婚姻，让河北的一对新人成为“网红”，也赢得了众多网友的礼赞和祝福，连当地市委书记也到夫妻俩所在的公司，为他们的行为点赞。

点评：简单质朴、回归本心的婚嫁风俗，是年轻人发自内心的渴求，也应该是我们时代的风尚。换个角度看，“零彩礼”婚姻能受到这么多人的力挺，也说明了一个简单道理：只要因势利导，再顽固的陋规也会逐渐丧失生命力。

@车路士：移风易俗，殊为不易。  
@乃文：一股清流啊。



13日 市工商局副局长郝如翔下班途

收到一个健康讲座的传单  
如期赴约“送15个鸡蛋”

据11月27日《新京报》报道：“作为一名工商人员，看到那么多老人上当受骗，我心里感到惭愧，自然要去侦查。”山西朔州市工商局副局长郝如翔，最近因多次“卧底”针对中老年人的健康讲座骗局并一举端掉保健品推销团伙而走红网络。

点评：保健品骗局层出不穷，防范骗局，固然需要消费者多长个心眼，但毋庸置疑，执法部门多一些主动作为，多一些郝如翔式的“卧底”执法，更能起到釜底抽薪的作用。

@云茄梨：这需要副局长亲临一线？  
@心且留住：很敬业！