2017年12月1日 星期五
责任编辑/杨继学
责任编辑/王 颖

宁波日报 NINGBO DAILY

合宪性审查：让宪法长出“钢牙利齿”

学习十九大精神大家谈⑫

刘武俊

党的十九大首次将“合宪性审查”写入报告，明确提出“加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护宪法权威”。这意味着宪法实施和监督将进入以合宪性审查为重要抓手的新时代，有利于让宪法“长出牙齿”、彰显权威，对于维护宪法权威、全面依法治国具有重要意义。

所谓“合宪性审查”，通常是指对宪法以下的法律文件是否符合宪法精神进行审查，是宪法监督的一种重要方式。当然，中国特色的“合宪性审查”与西方所谓的“宪政”有着本质不同，是一种结合中国国情，在宪法层面对法治体系特别是宪法监督体系进行优化的制度设计。中国宪法包括合宪性审查的优势与特点，在于坚持中国共产党的领导、坚持马克思主义的指导，核心是将党的领导、人民当家做主与依法治国有机结合起来。

全面依法治国，必须切实维护宪法权威，对一切违反宪法的行为，必须予以追究和纠正。建立合宪性审查制度，推进合宪性审查工作，是全面依法治国的应有之义，也是深化依法治国实践的重大举措。宪法明确规定：“一切法律、行政法规和地方性法规不得同宪法相抵触。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。”这一规定为建立合宪性审查制度提供了宪法依据，也是落实宪法规定的必然要求。合宪性审查，有利于破解积弊已久的违法立法、部门立法、红头文件乱法等问题，充分发挥宪法在依法治国中的“定海神针”功能。

从广义上讲，合宪性审查也属于立法审查的范畴，是一种特殊的立法审查。立法审查在立法实践中已有不少先例和突破。例如，前不久经全国人大常委会立法审查，一些地方立法存在的“以审计结果作为建设工程竣工结算依据”条款，被认为与作为上位法的《合同法》“相抵触”，被国家权力机关审查纠正。2003年孙志刚事件曝光后，3名学者向全国人大常委会法制工作委员会提出“关于审查《城市流浪乞讨人员收容遣送办法》的建议书”。一个月后，这项法规被新法取代了。日前，针对部分省份人口与计划生育条例中关于“超生就辞退”的规定，全国人大常委会经审查认为，这类规定“与变化了的情况不再适应，需要进行调整”，建议相关省份根据实际情况对规定适时作出修改。这些立法审查实践，为推行合宪性审查积累了经验。

宪法是国家的根本大法，具有至高无上的权威。让宪法长出“钢牙利齿”，就要全面落实合宪性审查，把所有的法律法规、部门规章、红头文件放到宪法的度量衡上认真丈量，看看有无越权立法、有无侵犯损害公民的合法权利、有无架空宪法的条款。经得起合宪性审查的法律，才是名至实归的“良法”，否则就应该坚决废弃、修改和纠正。

让宪法长出“钢牙利齿”，推进合宪性审查工作，有必要调查研究合宪性审查涉及的重大理论和实践问题，并达成基本共识。比如，合宪性审查工作具体由哪个部门推进实施，机构如何设置；明确合宪性审查的对象和范围，是涵盖一切规范性文件，还是仅限于法律、行政法规和地方性法规，等等。

让宪法长出“钢牙利齿”，推进合宪性审查工作，有必要进一步建立和完善公民宪法权利的救济机制。合宪性审查不是审查完毕就了事，而应该与公民宪法权利救济紧密关联。法律法规一旦被认定为不合宪，申请人及利益相关人应当可以获得必要的权利救济。这种宪法权利的救济形式和内容有待在实践中探索和完善。

宪法的生命和权威在于实施，而不能束之高阁。期待合宪性审查开启宪法实施和监督的新局面，让宪法真正长出“钢牙利齿”，彰显宪法作为国家根本大法的至高权威。

明州论坛
首届浙江省新闻名专栏

热点@微评

本期主持：杨继学

据11月30日东方IC报道：家住江西上饶信州区东塘小区2栋的曾立火，1987年，第一次在上饶老火车站派出所办理身份证时，名字被错写成“占立火”。当时他要求更正，办证人员说省公安厅才能改。后来，管辖的派出所换了两个，也这样回答，“到现在还没有改回我本人的姓。”

点评：名字是处理很多社会关系的重要凭据，错了，可以想像多麻烦。身份证的“姓”变了，办证人员粗心大意是主因，说到底也是办证机构的责任。每天办那么多证，要求一点不出错，未免苛刻，但有错就改是起码要求。一个名字一错30年，折射的是公共服务机构的冷漠与傲慢。

@翻翻看：本来可以将错就错，但就怕原来的一些信息不统一。

@富康：改回来应该不难吧？关键没人愿意替他做。

据11月30日《北京晨报》报道：“双11”提前10天做“攻略”、半夜守在电脑旁边，可是血拼回来的商品真的是“最低价”吗？11月29日，中消协发布的《2017年“双11”网络购物商品价格跟踪》显示，先涨价后降价、虚构“原价”、随意标注价格的情况较为突出。539款非预售价格跟踪商品中，78.1%的促销商品没有便宜。与2016年同期相比，这个比例有所增加。

点评：买的没有卖的精，看起来真是“真理”，对这个颇有点黑色幽默的调查报告，不知广大“剁手党”作何感想？先涨价后降价、虚构“原价”、随意标注价格，无不涉嫌违法，工商部门应按图索骥，依法惩处。否则，仅靠消协“善意提醒”，仅靠消费者吐槽，如何遏制涉嫌违法行为“与往年同期相比有所增加”之势？

@FIFA：很多人是明知山有虎偏向虎山行。

@品佛地：以为占了便宜，原来吃了亏。

据11月30日《北京青年报》报道：北京市《实施公厕革命提升服务品质工作方案（征求意见稿）》提出，“鼓励餐饮行业厕所开放”。将利用沿街厕所对外开放，解决一些地区如厕难问题，鼓励餐饮行业厕所对外开放，对厕所开放、管理、维护到位的餐饮企业，免收或减收餐厨垃圾处置费用。

点评：城市里，餐饮是最兴旺的行业之一，而餐饮企业往往自带厕所，充分利用这一资源，是解决“如厕难”的有效途径。但免费开放厕所，业主心有不甘，也没这个义务；如厕收费，法律又不允许。实施政策倾斜，利用经济杠杆调动餐饮业主开放厕所的积极性，可谓花小钱办大事。

@快递卡：公厕再多数量也有限，肯定没有餐饮企业的方便。

@华凯：开放厕所的餐馆门前要有提示。

画里话外

据11月29日新华网报道：随着“80后”“90后”进入生育高峰及二孩政策的实施，为母婴提供产后护理的月子中心迎来了井喷式发展。记者多地调查发现，顾客每月动辄花费几万元甚至几十万元的月子中心，普遍存在资质“注水”、标准不清等现象，且从业者准入门槛很低，缺少专业培训。高消费未必能换来优质服务。

收费很夸张，
员工多外行。
资质随手买，
产业虚火旺。

需求迎风长，
管理疑放羊。
何时治市场，
莫使母婴慌。

郑晓华 文 新华社 图

给真相一点时间

陈星东

最近，北京大兴火灾等一系列热点事件，经历了一波又一波舆论反转。有网友说：“看几分钟的微博微信，得看几天的官方新闻才能缓过劲来”。这位网友的话道出了两个舆论场之间的“事实温差”，也说出了事件“面相”和事实真相的客观距离。

在如今“人人都有麦克风”的时代，真相要跑过谣言并不容易。因为，真相只有一个，传闻却会有很多。事发时传播“发生了什么”，远比调查“为什么发生”要快得多，更比找到解决办法和走法律程序快得多。以至于在权威机构发声之前，各种自媒体已经刷遍了“朋友圈”，有的为了不失语而失真，有的为了不失时而失实，更有甚者，用“内幕”的噱头博眼球，贴“道义”的标签赚唾沫。加上有的事件本身不断发酵、网民群起“声讨”，人们难免会被混淆视听，对信息难辨真假。而等到真相大白的那一天，虽然会“缓过劲来”，但造成的负面影响已难以抹去。

柏拉图有言：“勇气是一种知识。”面对社会公共事件，我们既要有揭批时弊的勇气，更要有守候真相的理性。仅靠“疑似”“据说”“传言”等盲人摸象、随波逐流的揣测，得出的结论往往是武断且片面的。乱象丛生的网络环境，在某种程度上就像一个社会情绪的“高压锅”，任何一个舆论事件都可能将它引爆，并在现实社会中酿成严重后果。在权威机构给出令人信服的解答、作出经得起检验的结论之前，舆论也得“缓个劲儿”，不能当谣言的“推手”，而是要当真相的“助手”。

当然，全媒体时代也给社会治理者提出了更高要求，法治思维的培育、主流媒体引导能力的加强、社会文化发展的跟进等至关重要。人民的获得感、幸福感、安全感哪一个都不能少，在这个意义上说，加快培育公众的理性观念，提高全社会的信任度，是增强公众心理安全感的重要举措。而只有全社会的心理安全感得到提升，全媒体时代的舆论生态才能更加有序健康地发展，才能有效规避公信力下滑的“塔西坨陷阱”。

宁波银行专栏

宁波银行免费代办企业注册登记

“企业备齐资料后，就近交到宁波银行网点，就可以高效便捷地办理工商注册登记，还可以在我行开立账户，真正实现‘最多跑一次’。”这条在“宁波银行余姚支行”微信公众号推送的信息，立即引起余姚市三七市镇一名刚刚创业的年轻人注意，他随后致电宁波银行三七市支行，了解代办工商注册登记细节。听完宁波银行工作人员介绍，他说，现在可以在家门口的银行办理工商营业执照，真是方便多了。

2017年11月23日，余姚市市场监督管理局与宁波银行余姚支行共同签署宁波银行网点代办企业注册登记服务合作备忘录，这标志着宁波银行余姚支行全面开展代办工商注册登记服务，成为企业名称预核准、工商注册登记的便捷通道。

代办工商登记注册业务是余姚市市场监督管理局与宁波银行余姚支行在“创新模式、搭建平台、规范合法”原则下推出的服务，它利用宁波银行网点众多、覆盖面广的渠道优势，将工商注册登记的咨询、服务窗口延伸到银行网点，企业主只需就近在宁波银行网点提出企业工商注册登记代办申请，提交相关资料，宁波银行工作人员就会通过“浙江省全程电子化登记平台”，向企业提供从企业名称的预核准、网上申报、资料提交到营业执照领取等“一站式”服务；待工商部门审批通过后，宁波银行将及时通知申请人到原受理网点领取营业执照。

据了解，宁波银行已与宁波市市场监督管理局建立合作，选择宁波市区、慈溪、余姚等区县优质服务网点，以“政务服务+金融服务”模式，无偿向创业者等市场主体提供代办企业名称预核准、注册登记、营业执照申领等服务，让创业者们更省心；在代办企业注册登记服务的同时，宁波银行还提供银行结算账户开户、现金管理、融资理财等一揽子金融服务。

宁波市市场监督管理局根据浙江省委省政府和宁波市委市政府的统一部署和要求，积极推进“最多跑一次”改革，而宁波银行代办工商注册登记就是响应“最多跑一次”改革的措施之一。让数据多跑路，让百姓少跑路，宁波银行代办工商注册登记将大大减少申请人往返奔波、排队等候等程序，使企业主在家门口就可以申请营业执照，享受“一条龙”优质服务，提高了审批效率，提升了百姓和企业的口碑，进一步推动“最多跑一次”纵深发展，增强了经济社会发展的活力。

宁波银行

农行鄞州分行获评“市青少年校外公益单位”

近日，农行鄞州分行被宁波市少工委、宁波市青少年宫、宁波市青少年校外教育工作协会授予“宁波市青少年校外公益单位”称号。

今年以来，该行走进鄞州区华泰小学等学校，开展“小小金融家”爱心支教活动8期，为小学生带去了一堂堂生动有趣的普惠金融课程，使孩子们通过寓教于乐的学习过程，从小树立反假币、反电信网络诈骗、爱护人民币以及正确理财的意识。

据悉，爱心支教目前已成为农行鄞州分行志愿服务的一项品牌活动，自2013年以来，开展爱心支教26期，服务学生千余人次，并于今年和共青团鄞州区委、市青少年宫开展合作，在青少年课外辅导等方面提供支持，进一步提升了活动层次与影响力。（刘文扬）

交行与唯品会签署战略合作协议

日前，交通银行与唯品会（中国）有限公司全面战略合作签约仪式在沪举行。交通银行行长彭纯、唯品会（中国）有限公司董事长沈亚出席签约仪式。交通银行副行长侯维栋与唯品会（中国）有限公司首席财务官杨东皓分别代表双方签署了全面战略合作协议。根据协议，双方将在公司金融、现金管理、智慧供应链金融、互联网金融业务等领域展开全面、持续、创新的合作。

交通银行与唯品会开展全面战略合作，是持续推动国有大银行互联网转型、推动普惠金融建设的具体举措之一。彭纯表示，唯品会与交通银行有着长久的合作历史，是交行重要的合作伙伴。在移动互联网快速发展的今天，唯品会不仅在电商主业上持续突破，业务规模保持快速增长；亦在互联网金融领域锐意进取、积极创新，逐渐形成包含“消费金融、三方支付、供应链金融、代理理财、代理保险、征信业务”等六大业务的金融板块。一直以来，交行将发展互联网金融作为改革创新的重要战略组成，尤其在互联网新技术、新业态、新场景发展的当下，更需秉持开放共赢的原则，与合作伙伴携手实现改革超越。与唯品会的全面深入合作，必将为双方的业务发展和创新，带来新的增长动力。沈亚表示，交通银行是中国历史最悠久的银行之一，在发展过程中逐渐形成了走国际化、综合化道路，以财富管理为特色的发展战略之路。基于双方业已建立的良好关系，此次唯品会与交通银行的深入合作，将有利于彼此在各自业务领域的优势基础上，聚焦未来合作方向、扩大合作领域、深化合作内容，拓展各自业务深度和广度，深层服务用户。

通过本次协议签署，双方将在互联网金融业务及产品、现金管理及账户服务、供应链及小微金融业务、大数据、国际化和综合化业务等业务领域展开全面深入的合作。（小 奕）

工行宁波市分行开启“工银智能卫士”账户安全服务

工行宁波市分行近日开启“工银智能卫士”账户安全服务，与工商银行现有的“监控云”平台一起，形成完整的“云+端”智能防控体系，为广大客户的账户交易和资金安全保驾护航。

“工银智能卫士”的推出不仅标志着工商银行在零售金融领域的风险防控能力与客户服务水平迈上新台阶，也是工商银行践行“维护金融安全、发展普惠金融”大行责任的重要举措。近年来，面对银行客户最关心的账户和资金安全问题，工商银行加快推进新技术在资金安全与风险防控领域的全面应用，全力为客户提供安全高效的金融服务。目前，该行已建成以信用卡欺诈风险监控、线上交易风险监控、个人账户欺诈风险监控、电信诈骗账户识别预警等系统为核心的，覆盖线上线下、贯穿业务全程、兼具外防内控的“监控云”平台，对风险交易的事前预警、事中熔断。

目前，“工银智能卫士”集成了账户安全检测、账户安全锁、交易限额个性化定制、快捷支付安全管理、纯磁条卡消费交易核实、大额交易核实、短信止付、自助渠道余额查询提醒等八项客户端产品，客户可以自助使用，个性化定制各种安全服务功能。（沈颖俊）

兴业银行荣获“2017年度责任企业”奖

11月23日，由中国新闻社、《中国新闻周刊》主办的第十三届中国·企业社会责任国际论坛在北京举行，兴业银行凭借过去一年在企业社会责任方面的优异表现获得公众与业界专家的广泛认可，成为荣获“2017年度责任企业”奖项的股份制商业银行。

绿色金融是兴业银行社会责任实践的直观体现。11年来，兴业银行执守绿色发展理念，深耕绿色金融，积极搭建涵盖多元化绿色金融产品服务体系和专业人才队伍的绿色金融集团，持续加大绿色金融投入，提升环境与社会效益，助建“美丽中国”。截至2017年三季度末，该行已累计为13411家企业和项目提供绿色金融融资13546亿元，融资余额达6451亿元。与此同时，该行还努力为中国企业界“蚂蚁军团”输血——进一步提升小微金融战略地位，搭建完善的小微专属产品体系，有效增加小微金融供给。该行积极推进兴业特色普惠金融实践，搭建“银银平台”，通过科技融合增加三四线城市中小金融机构尤其是农村金融机构的金融资源供给，合作客户达1258家，联网网点超过5.2万个。（欣 然）