

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》

新华社北京12月4日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》全文如下。

村务监督委员会是村民对村务进行民主监督的机构。建立健全村务监督委员会，对从源头上遏制村民群众身边的不正之风和腐败问题、促进农村和谐稳定，具有重要作用。为推动全面从严治党向基层延伸，进一步完善村党组织领导的充满活力的村民自治机制，加强村级民主管理和监督，提升乡村治理水平，根据中央有关要求和《中华人民共和国村民委员会组织法》规定，现就建立健全村务监督委员会提出如下指导意见。

一、总体要求。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央关于全面从严治党、加强农村基层组织建设的部署要求，建立健全村务监督委员会，进一步加强和规范村务监督工作，切实保障村民群众合法权益和村集体利益，促进农村和谐稳定，夯实党的执政根基。加强党的全面领导，始终坚持村党组织领导核心地位不动摇，村务监督委员会的各项工作都要在党的领导下进行；准确把握定位，村务监督委员会是村民自治机制和村级工作运行机制的完善，是村民监督村务的主要形式；严格依法监督，保证和支持村务监督委员会依法行使职权，促进村级事务公开公平公正。

二、人员组成。村务监督委员会一般由3至5人组成，设主任1名，提倡由非村民委员会成员的村党组

织班子成员或党员担任主任，原则上不由村党组织书记兼任主任。村务监督委员会成员由村民会议或村民代表会议在村民中推选产生，任期与村民委员会的任期相同。村务监督委员会成员要有较好的思想政治素质，遵纪守法、公道正派，坚持原则、敢于担当、群众公认，具有一定政策水平和依法办事能力，热心为村民服务，其中应有具备财会、管理知识的人员。乡镇党委、村党组织要把好人选关。村民委员会成员及其近亲属、村会计(村报账员)、村文书、村集体经济组织负责人不得担任村务监督委员会成员，任何组织和个人不得指定、委派村务监督委员会成员。

三、职责权限。村务监督委员会的职责是：对村务、财务管理等情况进行监督，受理和收集村民有关意见建议。村务监督委员会及其成员有以下权利：(1)知情权。列席村民委员会、村民小组、村民代表会议和村“两委”联席会议等，了解掌握情况。(2)质询权。对村民反映强烈的村务、财务问题进行质询，并请有关部门向村民作出说明。(3)审核权。对民主理财和村务公开等制度落实情况进行审核。(4)建议权。向村“两委”提出村务管理建议，必要时可向乡镇党委和政府提出建议。村务监督委员会及其成员要依法依规，实事求是、客观公正地进行监督，不直接参与具体村务决策和管理，不干预村“两委”日常工作。(5)主持民主评议权。村民会议或村民代表会议对村民委员会成员以及由村民或村集体承担误工补贴的聘用人员履行职责情况进行民主评议，由村务监督委员会主持。

四、监督内容。村务监督委员会要紧密结合村情实际，重点加强对

下方面的监督：(1)村务决策和公开情况。主要是村务决策是否按照规定程序进行，村务公开是否全面、真实、及时、规范。(2)村级资产管理情况。主要是村民委员会、村民小组代行的村集体经济资产资源管理情况，村级其他财务管理情况。(3)村工程项目建设情况。主要是基础设施和公共服务建设等工程项目立项、招投标、预决算、建设施工、质量验收情况。(4)惠农政策措施落实情况。主要是支农和扶贫资金使用、各项农业补贴资金发放、农村社会救助资金申请和发放等情况。(5)农村精神文明建设情况。主要是建设文明新风、创建文明村镇、推动移风易俗，开展农村环境卫生整治，执行村民自治章程和村规民约等情况。(6)其他应当监督的事项。

五、工作方式。村务监督委员会一般按照以下方式实施监督：(1)收集意见。根据上级党委和政府部署的重点工作和村级决定的重大事项，通过接待来访、上门走访等形式广泛收集意见建议，确定监督事项。(2)提出建议。围绕监督事项，及时向村党组织和村民委员会反映收集到的意见，提出工作建议。(3)监督落实。对监督事项进行全程监督，及时发现并纠正存在的问题。对发现的涉嫌贪腐谋私、侵害群众利益等违纪违规问题，及时向党组织、乡镇党委和政府及纪检监察机关报告。(4)通报反馈。通过公开栏、召开会议、个别沟通等形式，及时通报反馈监督结果。村务监督委员会一般应每季度召开一次例会，梳理总结、研究安排村务监督工作；每半年向党组织汇报一次村务监督情况，村党组织要认真听取村务监督委员会的意见；每年向村民会议或村民代表会议报告一次工作，由村民会

议或村民代表会议对村务监督委员会及其成员进行民主评议。

六、管理考核。有计划地开展村务监督委员会成员教育培训，村务监督委员会主任一般由县一级负责培训，其他成员由乡镇负责培训。乡镇党委和政府及村党组织要加强村务监督委员会成员日常教育管理，帮助他提高思想政治素质和工作水平，乡镇每年对村务监督委员会主任履职情况进行考核，对考核优秀的可给予适当奖励，对不认真履职的进行批评教育、责令改正。要健全退出机制，村务监督委员会成员履职不力、发生违纪违法行为被查处等，经村民会议或村民代表会议讨论决定，免去其职务；严重违纪违法受到党纪处分、两年内受到两次以上行政拘留处罚、被判处刑罚、连续两次民主评议不称职或丧失行为能力的，其职务自行终止。

七、组织领导。各级党委和政府要高度重视建立健全村务监督委员会工作，县级党委和政府要切实履行主体责任，具体组织实施，抓好工作落实，及时研究解决相关问题。各级党委组织部门要牵头协调，民政、党委农村工作综合部门等单位共同参与，加强指导。严明有关纪律，对村务监督工作不配合不支持、设置障碍，甚至对村务监督委员会成员打击报复的，要及时制止、责令改正，情节严重的要依法依规追究有关人员责任；对村务监督委员会成员利用监督职权谋私利、泄私愤、搞无原则纠纷、挑起矛盾的，要及时提醒、批评教育，后果严重的要按照有关规定终止其职务，并依法依规追究责任。各地区各有关部门要从实际出发，为村务监督委员会开展工作创造良好条件，提供保障支持。

外交部发言人回应日方拟将钓鱼岛行政区划更名
无论日方玩弄什么把戏，
都改变不了钓鱼岛属于中国的事实

新华社北京12月4日电 (记者吴嘉林)针对有报道称日本石垣市市长拟提案将钓鱼岛行政区划更名，外交部发言人耿爽4日说，无论日方玩弄什么把戏，都改变不了钓鱼岛属于中国的事实。

据日本媒体报道，冲绳县石垣市市长拟于12月4日向市议会提交议案，将钓鱼岛行政区划由“石垣市登野城”更名为“石垣

市登野城尖阁”。

耿爽在例行记者会上就此表示，钓鱼岛及其附属岛屿自古以来就是中国固有领土，中方维护领土主权的决心坚定不移。无论日方玩弄什么把戏，都改变不了钓鱼岛属于中国的事实。

“我们敦促日方正视历史和现实，停止在这一问题上制造事端，避免损害两国关系改善势头。”他说。

也门前总统萨利赫被胡塞武装打死



萨利赫的资料照片。
(新华社/法新)

新华社开罗12月4日电 (记者陈霖)萨那消息：也门前总统萨利赫身边的一名高级官员4日向新华社记者证实，萨利赫当天被胡塞武装打死。

美国宣布退出
《移民问题全球契约》制订进程

新华社华盛顿12月4日电 美国国务院3日宣布，美国决定不再参与联合国主导的《移民问题全球契约》的制订进程，称其“损害美国主权”。联合国大会主席莱克随后对此表示遗憾。

莱克3日通过发言人发表声明，对此表示遗憾。声明说，美国在历史上曾慷慨接收来自世界各地的移民，今天，美国仍然是世界最大移民国家。因此，在制订《移民问题全球契约》的进程中，美国的角色至关重要。

世界互联网大会蓝皮书首次发布
中国数字经济规模居全球第二

据新华社杭州12月4日电 《世界互联网发展报告2017》和《中国互联网发展报告2017》蓝皮书4日在第四届世界互联网大会上正式发布。报告指出，2016年，中国数字经济规模总量达22.58万

亿元，跃居全球第二，占GDP比重达30.3%，以数字经济为代表的新经济蓬勃发展。

记者了解到，蓝皮书由中国网络空间研究院牵头编写，内容涵盖国内外信息基础设施、网络信息技

术、网络安全、数字经济、电子政务、互联网媒体、网络空间国际治理等互联网发展重点领域。这是大会举办以来，首次面向全球发布互联网领域最新学术研究成果。

根据报告，截至2017年6月，

全球网民总数达38.9亿，普及率为51.7%，其中，中国网民总数达7.51亿，居全球第一。发展数字经济已经成为全球主要大国和地区重塑全球竞争力的共同选择，目前全球22%的GDP与涵盖技能和资本的数字经济紧密相关，中国的数字经济占GDP比重达三成。以互联网为代表的新一轮科技和产业革命形成势头，人工智能等新兴技术成为全球创新的新高地。

宁波东钱湖03-7地块户外型商用燃气容积式热水器采购及相关服务项目(2次重招)招标公告

交易登记号:D330201000003283001

标段号	金额(元)	形式	收款人	开户银行	银行账户
001	70000	银行缴纳	宁波市公共资源交易中心投标保证金专户(工程建设)	中国银行股份有限公司宁波市鄞州支行	372771217243

世纪大道快速路(东苑立交一百丈东路南)一期工程景观绿化工程施工资格预审公告

1. 招标条件
本招标项目世纪大道快速路(东苑立交一百丈东路南)一期工程景观绿化工程已由宁波市发展和改革委员会以甬发改审批[2015]370号批准建设，项目招标人为宁波市市政工程前期办公室，招标代理人为宁波波威工程造价咨询有限公司，建设资金列入世纪大道快速路(东苑立交-永乐路)工程总投资，项目出资比例为100%。项目已具备招标条件，现对该项目的施工进行资格预审。

2. 项目概况与招标范围
建设地点：位于宁波市鄞州区，南起东苑立交快速化改造工程，北至一百丈东路南。
规模：全长约1300米，道路红线宽108米。
招标控制价：约4044万元，具体金额详见工程量清单编制说明。
计划工期：240日历天
招标内容：绿化、景观、照明及附属工程等的施工总承包。
标段划分：1个。
质量要求：国家竣工验收规范一次性验收合格。
安全要求：合格。

3. 申请人资格要求
3.1 申请人资格要求：
3.1.1 申请人须具有合法有效的营业执照，营业执照中经营范围必须包含园林绿化，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力；
3.1.2 申请人的业绩要求：2014年7月1日以来，完成过单项合同金额达到招标控制价60%及以上的园林景观绿化工程施工，完成时间以质量监督报告出具的时间或竣工验收备案表(或工程质量竣工验收记录)中的竣工时间为准。施工业绩根据以下资料确认：①中标通知书(法定招标项目提供，如为非法定招标项目，需提供相关证明材料)；②施工合同(如合同未备案，且宁波市建筑市场信用信息系统中未能查到备案情况的，应提供建设行政主管部门或项目招投标监管机构出具的证明)；③

竣工验收资料；④可查询该业绩情况的行政主管部门有效联系方式或公示网址四项资料确认，缺少其中任何一项的，该业绩不予认可(如上述资料不能体现项目实际造价或规模的，还需提供审计报告等证明材料，最终以资格审查委员会讨论决定为准)。

3.1.3 投标申请人如在宁波市建筑市场信用信息管理系统登记信息的，其相关内容已经该系统审核通过；
3.1.4 投标申请人如在宁波市建筑市场信用信息管理系统中具有施工信用等级为C级及以上(以资格预审之日所在季度的企业信用等级为准)；
3.1.5 投标申请人无不良行为记录(不良行为记录界定的范围为：国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动且处在被停止投标期间内)；
3.1.6 企业注册地在浙江省行政区划以外的投标申请人已通过浙江省住房和城乡建设厅的备案登记；
3.1.7 投标申请人如在宁波市建筑市场信用信息管理系统登记信息的，人工工资担保须在宁波市建筑市场信用信息管理系统中显示；
(1)已在宁波市行政区域内审核通过(适用于企业注册地在宁波大市范围内的申请人)；
(2)已在宁波市海曙、江北、鄞州任一区审核通过(适用于企业注册地在宁波大市范围外的申请人)；
3.2 申请人拟派项目经理资格要求：
3.2.1 拟派项目经理须具备园林绿化类专业工程师及以上职称(须提供社保机构出具的投标申请人及其缴纳的本项目资格预审公告发布当月之前二个月的社保证明)；
3.2.2 拟派项目经理如在宁波市建筑市场信用信息管理系统登记信息的，其相关内容已经该系统审核通过；
3.2.3 拟派项目经理无不良行为记录(不良行为记录界定的范围为：国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动且处在被停止投标期间内)；
3.2.4 拟派项目经理无在建项目，拟派项目经理在“宁波市

建筑市场信用信息管理系统”中有未解锁项目的视同有在建项目，因特殊情况未能解锁的，须提供经建设行政主管部门或其委托相关机构确认的证明资料)。

3.3 投标申请人、法定代表人、拟派项目经理不得为失信被执行人。资格预审时，将对投标申请人、法定代表人、拟派项目经理失信信息进行查询(具体以资格预审当天“信用中国”网站www.creditchina.gov.cn查询为准)，若为失信被执行人，则否决其投标申请。若在资格预审当天因不可抗力导致无法查询且一时无法恢复的，可在投标截止时间前对入围单位进行事后查询，如入围单位为失信被执行人，则取消其投标资格，后续投标人不再递补。

3.4 投标申请人及其法定代表人、拟派项目经理经宁波市人民检察院查询近三年(2014年7月1日至至今)无行贿犯罪记录。投标申请人应在资格预审申请截止时间前，登录宁波市公共资源交易中心平台(http://ggzy.bidding.gov.cn:60822/(9))，进入投标文件上传模块，在项目负责人信息处自行添加拟派项目经理，若投标申请人逾期未添加的或未实时更新企业组织机构代码、法定代表人等相关信息的，视为自动放弃投标申请，其投标申请将被拒绝。

3.5 其他必要资格条件：详见第三章“资格审查办法”前附表第2.2条款规定；
3.6 本次招标不接受联合体投标。
4. 资格预审方法
4.1 本项目采用的资格预审方法为有限数量制；
4.2 潜在投标人数量要求11家。
5. 资格预审文件的获取
5.1 凡有意参加投标者，请于2017年11月30日到2017年12月8日16:00(以购买成功时间为准)登录宁波市公共资源交易中心网站(http://www.bidding.gov.cn)自行下载资格预审文件。超出上述规定期限的，招标人将不予受理。
5.2 资格预审文件下载费用300元。
注：如资格预审文件资料费(不包括电子交易平台使用费100元)需开具增值税专用发票的，请投标申请人将开具增值税专用发票的相关资料(包括名称、纳税人识别号、地址、电话、开户行及

账号等)交至(或快递至)招标代理人；未提供相关资料的，招标代理人均开具增值税普通发票。

5.3 资格预审文件如有澄清和修改，将在宁波市公共资源交易中心网站发布，不另行提供纸质版补充文件。投标申请人须自行下载相关文件，如有遗漏，责任自负。

5.4 本项目不接受窗口购买资格预审文件，有意参加投标者在网上购买资格预审文件前，须先办理宁波市公共资源交易中心网站(http://www.bidding.gov.cn)查询办事指南中《关于启动网上办理宁波市公共资源交易证的须知》。

5.5 资格预审文件网上下载系统操作手册详见宁波市公共资源交易中心网站“资料下载”栏(咨询电话：0574-87187966 陈工)。

5.6 有关本项目招标的其他事项，请与招标代理人联系。

5.7 未在网购买资格预审文件的单位，其资格预审申请文件不予受理。

6. 资格预审申请文件的递交
6.1 资格预审申请文件的截止时间(即申请截止时间，下同)为2017年12月14日9时30分，地点为宁波市行政服务中心4楼(宁波路1901号，具体会议室详见当天电子指示牌)。
6.2 逾期送达的或者未送达指定地点的资格预审申请文件，招标人不予受理。

6. 发布公告的媒介
本次招标公告同时在在宁波日报、中国宁波网(www.cnnb.com.cn)和宁波市公共资源交易中心网站(www.bidding.gov.cn)上发布。

8. 联系方式
招标人：宁波市市政工程前期办公室
招标代理人：宁波波威工程造价咨询有限公司
地址：宁波市高新区德海路100号华商大厦6楼
联系人：王皓、俞蒙蒙
电话：13736140496
传真：0574-87866776