

“全会提案”，高规格办理—— 城市主干道综合整治“全面提速”

中山路综合整治市政道路、后退空间全面完成，景观绿化、建筑景观照明提升、城市工程家具布设等工作基本完成。与此同时，鄞县大道整治东钱湖段、江北路整治等项目已开工建设；曙光路等一批项目已完成立项审批，正开展勘察设计工作；宁镇路文化艺术长廊、既有快速路高架部分景观提升、明湖北区、东部新城核心区综合整治等项目正深化方案设计；中兴路、兴宁路等轨道交通沿线整治项目已明确实施计划，正在开展规划设计工作……

城市主干道综合整治与产业创新发展、城市功能完善、市民生活品质提高、城市生态修复、市和县(市)联动推进、后续科学管理相结合，达到城市各项工作统筹发展的目标。

各方重视责任到位成效明显

大会结束后，政协“全会提案”的办理落实工作得到了市委领导的高度重视。就在大会结束不久后，城市主干道综合整治工作就被市委市政府列为“大脚板走一线，小分队破难题”抓落实专项行动的具体项目。时任市委副书记、市委书记的唐一军专门就提案办理作出批示，要求“高度重视，认真办理”。10月11日下午，唐一军更是亲自专题调研城市主干道综合整治工作，召开现场会专题破难。唐一军强调，城市主干道综合整治工作是“名城名都”建设的前导性工程，是提升城市建设品位、改善市民生活品质的重大实事工程，也是今年市政协的“一号提案”，各区和市级有关部门要再接再厉、扎实推进，办好这件大事，画最新最美的图画，建最靓最靓的道路，着力提高城市建设品位和市民生活品质，充分展现宁波开放、大气、时尚的城市风格。

市委领导首次加入了重点提案领衔办理行列，作为我国社会主义民主政治特有形式和独特优势的协商民主，再次得到淋漓尽致的“体现”。市政协提案委有关负责人说。

“名城名都”建设先导性工程

市政协坚持把集中智力议长远谋大事与推进提案办理协商结合起来，运用全体会议提案这一提案最高形式，让全体政协委员和参加单位的集体智慧上升为政协最高层次的政治共识。为推进相关领域的重大决策和工作进展发挥作用。

去年11月17日，市政协向市各民主党派、工商联、有关人民团体、各专委会和全体委员征集“全会提案”，共征集到“全会提案”申报案66件。“开展城市主干道综合整治，塑造良好的街区环境和城市形象，是贯彻落实中央城市工作会议”坚持以人民为中心的发展思想”让人民有更多获得感的重要举措，更是“名城名都”建设先导性工程。正是基于这样的认识，由市政协文史资环委提出的《关于大力开发展城市主干道综合整治的建议》，经过专家团队评审、提案委全体会议审查推荐、市政协全体会议审议、市政协常委会审议等层层“关卡”，从这些全会提案申报案中脱颖而出，最后被确定为今年的“全会提案”草案。

今年4月13日的市政协十五届一次会议上，全体委员表决通过《关于大力开发展城市主干道综合整治的建议》作为大会“全会提案”，该提案成为名副其实的“一号提案”。

那么，“全会提案”究竟指出了哪些问题？提出了哪些建议呢？“全会提案”一开篇就提出，“应清醒地认识到，我市中心城区的形象和品位与国内同类城市相比，与市民的期望值相比，同中央和省委关于与杭州唱好“双城记”的要求相比，还有明显差距；距市党代会提出“建设国际港口名城，打造东方文明之都”的战略目标尚有较大距离。”

面对差距如何补“短板”？“全会提案”接着提出了五方面建议：一要统一思想，凝聚整治合力。要把城市主干道综合整治作为加快建设“名城名都”的重要切入点和着力点，建立一体化领导协调机构，负责决策部署、统筹协调综合整治中的重大事宜，并建立监督考核机制，对综合整治工程进行全程监督，对人员不到位、工作不落实、目标没完成的部门负责人及时约谈、督促整改。二要破解整治难点，统筹整治方案。要全面梳理分析，确定三年行动计划，重点聚焦市政设施、建筑立面、街道绿化、城市家具、城市照明等内容，切实解决地上地下不同步等问题。三要做强做优城市品牌，明确功能定位。要根据主干道风格特色确定设计思路，统筹城市各种元素，修补好城市天际线，科学设置宜游宜乐宜憩的公共生态空间，突显城市人文特色。四要严把整治质量，全程监督评判。要精益求精出精品，因地制宜重细节，不仅督促监理单位认真监理，而且建立由专家、人大代表、政协委员、市民代表组成的整治评判机制，对整治的各个环节进行现场监督、评判，提高综合整治质量，打造百年精品街区。五要注重功能提升，打造精品城市。要把城



党的十九大报告明确提出，人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。可以说，协商民主体现在人民政协履职的各项工作中，是人民政协工作的“精髓”。

在今年的市政协提案工作办理中，协商民主无处不在、无处不在，贯穿提案办理全过程，使具体问题在深入协商中越来越清，使解决办法在反复协商中越来越明，最终解决了问题、推动了工作。

把协商民主贯穿提案办理全过程

——2017年市政协提案办理工作掠影

本报记者 龚哲明 通讯员 葛晓波 杨明 张璐 本版摄影 项辉



“在今年市政协‘重点提案’办理过程中，作为我国社会主义民主政治特有形式和独特优势的协商民主，再次得到淋漓尽致的‘体现’。市政协提案委有关负责人说。

市委领导首次加入重点提案领衔办理行列

经5月27日召开的市政协十五届二次主席会议审议，今年的11件政协“重点提案”，从市政协十五届一次会议收到的646件提案中被筛选出来。接下来，自然还是确定谁领办、谁督办，这已经是多年形成的重点提案办理“规矩”。

但是，从这些重点提案最终被领办的情况

“民生提案”聚焦人民群众的医食住行等切身利益，也是政协委员心之所念、情之所系。在政协十五届一次会议646件提案中，有关教育、医疗、出行、养老等民生方面的提案近200件，占比最高。

市政协把推动这些“民生提案”落实作为提案办理工作的出发点和落脚点，助力各级政府及部门把“民生提案”办成民生实事，解决好人民群众身边的事情，从而不断增强人民群众的幸福感和获得感，成效显著。

教育：学前、老年、特殊“一个不漏”

“二孩入学潮”如何应对？民进市委提出了《关于在“全面二孩”政策下进一步发展学前教育的建议》提案，政协委员洪动芬提出了《关于加快发展农村学前教育的建议》提案。我市有关部门采纳提案建议，制订了《宁波市发展学前教育第三轮行动计划》拟提交市政府审议，加快城隍庙小区配套幼儿园、乡镇公办幼儿园建设，2017年新改扩建幼儿园64所，并加强师资队伍培训，对普惠性民办幼儿园给予每年平均不低于300元的运行经费补助。

老龄化背景下，“银发入学难”如何应对？民进市委提出了《关于加快发展我市老年教育的建议》提案。我市相关部门积极采纳提案建议，组建了30所社区老年大学，全年开办实体班334个，吸纳了3.5万老年学员，并将“老年教育覆盖率达到区域60岁以上老年人口35%以上”纳入区县(市)政府目标管理考核，同时我市老年教育与成人教育布局相匹配

“重点提案”，重点办理—— 协商民主得到淋漓尽致“体现”

看，记者赫然发现与以往的不同之处，那就是市委领导首次加入了重点提案领衔办理行列，其他5位副市长领办了6件重点提案外，市委副书记陈奕君、市委常委、常务副市长朱越舜，市委常委、宣传部部长万亚伟，市委常委、组织部部长钟关华4位市委领导也领办了5件重点提案，其中陈奕君领办了“最多跑一次”、住房保障失信联合惩戒机制2件重点提案。

“市委领导领办重点提案，参加办理视察，主持‘三见面’办理协商，在我市提案工作历史上是第一次，体现的是党委对政协提案工作的重视、对协商民主的重视，极大地提升了政协委员利用提案履职的积极性，增强了承办单位主动回应提案的主动性。”市政协提案委相关工作人员深有感触。

“市委领导领办重点提案，参加办理视察，主持‘三见面’办理协商，在我市提案工作历史上是第一次，体现的是党委对政协提案工作的重视、对协商民主的重视，极大地提升了政协委员利用提案履职的积极性，增强了承办单位主动回应提案的主动性。”市政协提案委相关工作人员深有感触。

把协商作为提案办理必经环节

今年年初，市委市政府联合出台了《政协提案办理办法》，进一步明确把协商作为提案办理必经环节，让协商民主自然而然进入提案办理过程中，得到各提案承办单位的认真贯

“民生提案”办理——

人民群众幸福感获得感显著增强

的市、县、镇、村四级网络已初步形成。孤独症儿童教育“缺失”如何应对？市妇提出了《关于将孤独症儿童教育纳入新一轮特殊教育提升计划的建议》提案。市有关部门采纳提案建议，在出台的《宁波市第二轮特殊教育提升计划(2017—2020)》中将孤独症儿童教育作为特殊教育对象纳入，并作为重点工作予以推进，鼓励适龄残疾少年儿童参加学前教育、义务教育、高中及职业教育段学习，加强残疾人职业培训，市特教中心学校已开设园林、烹饪两个职教专业。

医疗：健康宁波提上日程

十九大报告明确了建设健康中国路线图，健康宁波该如何走？农工党市委提出了《关于建设健康宁波的建议》提案。我市相关部门采纳相关建议，编制完成《健康宁波2030行动纲要》，近期将成立市健康宁波建设领导小组，召开全市卫生与健康大会，构建健康宁波考核评估机制等举措，推进全国健康城市试点示范项目建设。

养老：服务更有保障

城乡居家养老服务如何提升？市政协社法和民宗委提交了《关于推进城乡居家养老服务照料中心建设》提案。市有关部门认真办理，加强了制度顶层设计，市政府出台了《宁波市居家和社区养老服务改革试点实施意见》，《宁波市居家养老服务条例(草案)》也已提交市人大常委会审议。

御执行。

每件重点提案办理，都建立了以主办单位主要负责人为组长的办理工作小组，制定办理方案、分解工作任务、明确时间安排，强化政协办单位间沟通联系和配合协作，落实办理责任。在办理全过程中，承办单位文“来文往”为“人来人往”，与提案人反复协商，在协商中达成共识，办结提案。在办理初期，承办单位就与提案人沟通协商，认真领会提案人的真实意图和具体要求；办理中期，以多种协商方式与提案人交流沟通，吐吐具体落实中的困难和问题，听听提案人的意见建议，在反复协商中谋划破解具体难题，进一步赢得提案人的理解和支持，也使绝大多数问题在协商中逐步得以解决。

《关于构建常态化高效审批服务体系》努力实现“效率最高、质量最好”的“最多跑一次”的建议》提案，由政协委员葛黎明在市政协十五届一次会议上提出，被列为今年政协重点提案之一。由陈奕君领办，市政协副主席林静国督办，市城管办具体主办。市城管办以这一重点提案办理为契机，深入分析提案中提出的问题，与提案人反复沟通协商，充分吸纳提案委员意见，并现场协调解决项目审批的难点、痛点和堵点问题，在历时一个月的专项治理过程中，现场为9个区县(市)和2个功能园区的133个项目解决具体问题74个，同步为105个项目的530多个具体问题和困难。同时，举一反三、主动作为，进一步督促各区县(市)年内拟上马的重点项目计划，提前准备、统筹安排审批工作；建立项目审批信息库，跟踪项目

审批进度，及时发现处置项目审批难题；促成

督办助力重点提案落实效果明显

市政协高度重视重点提案的办理督办，主席会议专门研究督办方案，杨成标主席提出了明确要求，7位副主席带队对11个重点提案进行分工督办，这大大增强了承办单位办好提案的责任和动力。

通过创新和丰富重点提案办理方式方法，市政协增进了提案承办单位与提案人及其他委员的协商沟通，在一定程度上深化了协商民主在重点提案办理过程中的“体现”，也助力重点提案办理得到更好落实。

市政协把组织开展视察调研活动，作为重点提案办理中必须设置的一个重要环节，让提案人更加了解实情、熟悉政府相关工作，无形中对政府工作有了更多“理解”，并亲身体会提案办理落实情况。这种“理解”事实上也成为一种没有形式的“协商”。为办好民革市委提出的关于发展绿色都市农业的提案，领办提案的市领导带领农业单位农业局有关政协委员，赴慈溪农业产业线调研视察，使委员们更加了解绿色农业发展现状、存在问题，在之后的协商交流中提出了更加切实可行的对策建议。

市政协把精心组织“三见面”办理协商会作为重点提案办理的“高潮”，让市委和市政



市领导协调推进慈杭州开展主干道整治办题调研

府领导办领导、市政协督办领导、提案承办单位、提案提出人等多方，就提案办理话题作郑重而充分的协商、坦诚而深入的交流。事实证明，一场重点提案“三见面”办理协商就是党政协调、部门与社会各界、政协委员之间一次真诚的“民主协商”，是一次坦诚的交流、一次友好的握手。

除提案人之外，市政协还“额外”邀请更多政协委员参与，拓展了“民主协商”的范围，扩大了重点提案办理的示范带动作用和社会影响。如市政协副主席傅伟年督办“住房保障纳入失信联合惩戒机制”提案过程中，市政协除组织提案人陆东晓外，还总结梳理近几年涉及社会诚信、企业信用等方面提案，另行邀请了3名相关提案人和担任律师、法官的4名委员参加“三见面”重点提案办理协商会，共同探讨我市社会信用体系建设方法途径。据统计，今年重点提案办理中，“额外”邀请参加共有5个、委员有30余人。

这些形式丰富、内容创新的督办工作，有力地助推了重点提案办理工作，效果明显。11件重点提案经过承办单位的精心办理和市政协持续督办，绝大部分的意见建议得到有效采纳并落实到相关工作中，提案人对办理工作和办理结果满意度均达100%。提案承办单位通过重点提案办理，举一反三，推动相关重点工作，为促进宁波经济社会发展和改善民生发挥了积极作用。如关于建设特色小镇重点提案的相关建议得到采纳，有力地推进了我市特色小镇的“提质增优”；针对食品安全监管重点提案办理落实，市政府专门出台了“一网五体系”的《关于加强食品安全体系建设的意见》，不断夯实我市食品安全基础。

市政协十五届一次会议重点提案因领导重视、协商充分，办出了实绩，干出了实效，为助力我市经济社会发展、增进民生福祉、打造高效政府和推进“名城名都”建设作出了积极贡献。

住与行：老人生活更便利

老小区加装电梯如何推进？政协委员喻亚盟提出了《关于给老小区加装电梯的建议》提案。我市有关部门高度重视，积极采纳提案建议，起草完成《关于推进既有多层住宅加装电梯的实施意见》，明确了“加装条件、审批受理、质量监督、市场运作、财政补助”工作原则。目前，我市首个老小区“孔雀小区”加装电梯工程“破冰”。

老旧小区如何动态管理？政协委员郑坤法提出了《关于构建老旧小区长效管理机制的建议》提案，市相关部门结合提案办理，强化长效监管机制建设，通过信息建档、网格化巡查等手段实现房屋安全动态监管，并加大力度推进实质性解危工作，提前完成城隍庙旧房屋三年治理改造任务和省里下达的农村C级、D级老旧小区治理任务。

市民满意的“大公交”如何实现？政协委员许玲提出了《关于促进轨道和常规公交融合发展建议》，市政协委员陈锡波等提出了《关于加强城市共享单车管理的建议》。我市相关部门积极采纳，到目前为止，今年已调整优化公交线路16条，新增轨道微循环4条，迁移换乘候车站3个，并推行“互联网+”出行，出台《关于加强互联网租赁自行车管理工作的通知》，努力构筑运行高效、绿色便捷、市民满意的“大公交”。

开展“民主评议”“回头看”等监督活动—— 提案办理工作再“延伸”

民主监督是人民政协的一项重要职

能，更是政协为发展出实招、为改革谋良策的重要手段。而提案办理工作正是人民政协履行民主监督职能的一种主要形式。市政协今年牢牢把住“监督”这一主线，寓监督于提案办理的全过程，积极推动提案办理工作落地生效。

“民主评议”：提案办理未了事宜再商量

每年，市政协都会选择一个承办单位作为提案办理工作民主评议活动的评议对象。今年被选中的评议对象就是市教育局。教育是民生之本，连接着千家万户，与人民群众切身利益息息相关。今年市教育局作为提案办理工作民主评议活动的先行区和示范区，是全国首批5个跨境贸易电子商务服务试点城市之一，又是第二批国家跨境电商电子商务综合试验区。政协宁波市委员会在政协十四届五次会议上建议市委要注重差异化特色定位，有力有序推进综合试验区建设。在10月17日，在市政协副主席林静国带队开展的提案办理工作“回头看”督查中，大家集思广益，有效发挥了提案的资政建言作用。

“回头看”督查情况看，市有关部门态度积极，采纳提案建议，切实改进工作，目前已取得较大成效。”参加督查的委员表示。座谈会上，相关委员与有关部门进行了沟通交流，并进一步提出了关于加强顶层设计，多层次推进试点区的试点工作；注重跨境电商人才培养，创新突破管理机制；构建跨境电商综合服务体系等建议。市有关部门负责人一一记录在案，并虚心表示尽最大努力办理落实。

评议组也对提高提案办理工作成效提出了新的要求，希望市教育局“把提案办理和教育工作总结结合起来，重视梳理和解决多年来委员持续关注的重点、热点、难点问题，拿出务实唯干、克难攻坚的决心和勇气，用大智慧、大动作力争有所突破。如委员持续关注的高水平大学建设、研究型重点学科建设等问题，要放到‘名城名都’建设的大格局中去考量，争取有突破性举措；社会高度关注的推进素质教育、促进教育优质均衡发展等问题，积极探索走出符合我市教育发展实际的‘宁波路径’。”

“回头看”，这不是简单地回首一顾，而是对提案办理工作的再协商、再沟通，使提案办理工作不仅仅是提案答复递交了事，而是真正以提案问题解决方案为提案办结的标准，持续延伸提案办理工作，使提案办理切实由“答复型”向“落实型”转变，也不断为改进政府相关工作开“良方”、出“金点”。



市政协委员陈锡波等深入镇调研实地视察第一网、孔雀小区的加装电梯问题湖金小镇发展情况