

维护英烈尊严 传承红色精神

——三大关键词透视英雄烈士保护法草案

新华社北京12月22日电
记者 罗争光 罗沙
林晖 史竞男

“邱少云事迹是真的吗？”“黄继光能否真的堵住枪眼？”……近年来，打着“反思历史”“还原真相”等旗号肆意诋毁、曲解英雄烈士事迹的情况时有发生，刺痛无数人的心，寒透了为国家和民族献身的英烈。

22日，英雄烈士保护法草案首次提请全国人大常委会审议。英雄烈士的历史功勋及纪念缅怀活动、纪念场所及其维护要求、烈士褒扬和遗属抚恤优待等都将有更加完善的法律规定，以法治捍卫英雄烈士尊严和合法权益。

迫切——英雄烈士不容亵渎

英雄烈士的事迹和精神，是中华民族共同的历史记忆和宝贵的精神财富，是实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神动力。

立法保护英雄烈士，近年来社会各界呼声不断高涨。2017年全国两会上，有251人次全国人大代表、全国政协委员和一些群众来信提出，建议通过立法加强英雄烈士保护。

“一些人丑化、诋毁、贬损、质疑我党我军历史上的英雄烈士，其实是动摇中国共产党的执政根基和中国特色社会主义制度，对这些行为必须在法律上明确予以禁止。”全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标说。

记者了解到，英雄烈士保护立法工作受到党中央的高度重视，于今年4月正式启动。

英雄烈士保护法草案提出，国家保护英雄烈士，对英雄烈士予以褒扬、纪念，维护英雄烈士尊严和

合法权益。草案明确规定：“禁止歪曲、丑化、诋毁、否定英雄烈士的事迹和精神。”

中国人民大学法学院教授杨立新说，加强对英烈姓名、名誉、荣誉等的法律保护，对于促进社会尊崇英烈，扬善抑恶，弘扬社会主义核心价值观意义重大。

维护英雄烈士尊严和合法权益的同时，各类英烈纪念设施能否得到很好的保护和修缮，也是人们关心的焦点。

引人注目的是，英雄烈士保护草案中首次对人民英雄纪念碑的法律地位予以明确，规定其名称、碑题、碑文、浮雕、图形、标志等受法律保护。同时，草案还对其他英雄烈士纪念设施的保护、开放和管理作了规定。

中国政法大学教授解志勇表示，目前法律对物质文化和非物质文化遗产都有保护，但革命烈士墓葬、纪念物等缺少有效保护的法律法规，因此本次立法意义重大。

维护——构建保护英烈的全方位体系

随着英雄烈士保护进入立法程序，维护英雄烈士尊严和合法权益的责任主体将得到明确。

“英雄烈士的事迹和精神已经融入中华民族主流文化和核心价值观中，是社会公共利益的一部分。各级人民政府作为公共利益代表，既有权利也有义务肩负起保护英雄烈士的重任。”中国法学会立法学研究会副会长熊文钊说。

根据草案：——县级以上人民政府民政部门和其他有关部门应当依照法律法规的规定，认真履行职责，做好英雄烈士保护工作。

——公安、文化、新闻出版广电、网信、民政、工商等部门在监

管工作中有保护英雄烈士名誉荣誉的职责。

——网络运营者发现侵害英雄烈士名誉荣誉的网络信息时，负有及时处置的义务。

——任何单位和个人有权对侵害英雄烈士合法权益和其他违反本法规定的行为，向民政、公安、网信等部门举报，接到举报的部门应当依法及时处理。

——建立对侵害英雄烈士名誉荣誉案件的公益诉讼制度，检察机关作为提起公益诉讼的主体。

……“这有助于构建起惩处侵害英雄烈士权益的全方位责任体系，包括行政责任、民事责任乃至刑事责任。”中国互联网协会法工委副秘书长胡钢说。

同时，针对侵占、破坏、污损英雄烈士纪念设施，侮辱、诽谤英雄烈士，县级以上人民政府有关部门及其工作人员在英雄烈士保护工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法行为，草案也进一步明确了治安和刑事责任。

解志勇表示，以前法律并未明确去世的人是否享有人格权，英雄烈士保护法草案明确去世的英烈姓名、肖像、名誉、荣誉受法律保护，这就为保护英烈人格权和名誉权提供了更加完备的法律依据。

传承——不仅仅是为英烈“护名”

“对‘狼牙山五壮士’名誉的损害，也是对中华民族的精神价值的损害。”2016年6月27日，北京市西城区人民法院对侵犯“狼牙山五壮士”名誉权案一审宣判，判决被告立即停止侵权行为并赔礼道歉。

法槌落下，发人深省。事实上，为英雄烈士保护立法的意义，

并不止于为英烈“护名”。

保护英雄，崇尚英雄，中外皆然。解志勇说，世界各国均设立各种纪念日以缅怀英雄，不少国家还先后颁布多部法案，以纪念各历史时期的爱国者。

“无论时间过去多么久远，先烈的英名和功绩都将永世长存。”贵州省文联副主席姚晓英认为，英雄烈士的事迹、形象和精神价值，已经获得全民族的广泛认同，是中华民族共同记忆的一部分，也是社会主义核心价值观的重要内容。

保护英烈，更要弘扬英烈精神，传承红色基因。

为此，草案专门规定，国家鼓励和支持开展对英雄烈士事迹和精神的宣传，以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导认识和记述历史；教育行政部门应当以青少年学生为重点，将英雄烈士事迹和精神的宣传教育纳入国民教育体系；文化、新闻出版广电、网信等部门应当鼓励和支持以英雄烈士事迹为题材、弘扬英雄烈士精神的优秀文艺作品、影视作品以及出版物的创作生产和宣传推广。

全国政协委员、人民出版社社长黄书元表示，这样一系列规定将有助于在全社会营造尊崇、学习、捍卫英雄烈士的正气和浓厚氛围，弘扬传承英雄烈士精神。

此外，为增强纪念缅怀英雄烈士的规范性、仪式性，草案对设立烈士纪念日、举行纪念活动等作了明确规定。

专家认为，这将改变当前英烈保护存在的重物轻人、重物质保障而轻精神激励的情况，激发全国人民实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神力量，以不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利告慰英雄烈士。

大力推动我国经济实现高质量发展

——二论贯彻落实中央经济工作会议精神

新华社北京12月22日电
人民日报评论员

量积累到一定阶段，必须转向质的提升，这是经济发展的规律使然，也合乎唯物辩证法的基本原理。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，这次中央经济工作会议把党的十九大报告作出的这一重大判断，进一步明确为新时代我国经济发展的基本特征，进而作出了推动高质量发展的重大部署，对于引领我国经济向高质量发展阶段迈进具有重大现实意义和深远历史意义。

高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。中央经济工作会议强调：“推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。”深入领会这“三个必然要求”，我们就会增强推动高质量发展的自觉性和坚定性。

现在，我国正处于转变发展方式的关键阶段，传统发展方式难以维系，同时世界新一轮科技革命和产业变革正在多点突破，只有推动高质量发展，形成优质高效的供给体系，才能在新的水平上实现供求平衡，实现经济持续健康发展。另一方面，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会的主要矛盾，就必须推动高质量发展。

唯物辩证法告诉我们，量变积累到一定程度必然引起质变。但是，只有准确把握时机促成质变，才能实现事物的发展和飞跃。上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进

入高收入经济体。事实表明，那些取得成功的国家，就是在经历高速增长阶段后，实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有抓住时机，实现这种根本性转变。5年来我国经济保持了中高速增长，现在经济总量已达到80万亿元。我们要重视量的发展，但更要重视解决质的问题，把主要着力点转向质的提升正当其时，在质的大幅提升中才能实现量的有效增长。推动高质量发展，正是以习近平同志为核心的党中央审时度势、把握时机作出的战略决策，是运用马克思主义基本原理解决实际问题的生动体现，是遵循经济规律发展的必然要求。

也要看到，在我国这样经济和人口规模巨大的国家，高速增长阶段转向高质量发展阶段并不容易，不可能一夜之间就实现。我们还必须跨越两大关口。第一个关口就是非常规的我国经济发展阶段特有的关口，特别是要打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大战役。第二个关口就是常规性的长期性的关口，也就是要大力转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力，特别是要净化市场环境，提升人力资本素质，增强国家治理能力。建设现代化经济体系，是跨越这两大关口的迫切要求，也是我国发展的战略目标。按照十九大报告的部署，牢牢把握高质量发展的要求、把握工作主线、把握基本路径、把握着力点、把握制度保障，不断增强我国经济创新力和竞争力，我们就一定能建设好现代化经济体系，实现我国经济的高质量发展。

推动高质量发展，是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。我们要牢牢把握这一根本要求，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，全面做好明年经济工作，为2020年全面建成小康社会打下更坚实的物质基础。

(载12月23日《人民日报》)

绿皮火车变身双创小镇

12月22日，顾客在火车主题便利店内选购商品。

辽宁省大连市将淘汰的绿皮火车进行改造，打造集文创、商业为一体的青年创业创意社区，建成占地2万平方米的双创火车小镇，共有20节绿皮火车车厢。目前有社区便利店、创意花坊、连锁简餐等创业项目入驻创意小镇。

(新华社记者 潘昱龙 摄)



我国超大直径固体火箭发动机即将点火验证关键技术

新华社武汉12月22日电(记者胡喆 谭元斌)我国超大直径固体火箭发动机2018年春节前将点火验证关键技术，2018年二季度将进行全尺寸验证试验。这款由中国航天科工集团四院研制的固体火箭发动机，直径超过4米，大幅刷新了固体火箭发动机直径的世界纪录。此前的纪录

由美国保持，直径为3.7米。超大直径大推力固体火箭发动机的问世，将把快舟系列火箭的运载能力由一吨级提高至二十吨级，其发射成本将进一步降低至5000美元/公斤，与当前国际主流价格2至3万美元/公斤相比，极具价格优势，对于中国商业航天的发展，具有里程碑意义。

考研人数继续增加 238万考生明日开考

据新华社北京12月22日电(记者胡浩)记者22日从教育部了解到，2018年全国硕士研究生招生考试将于12月23日至25日举行，今年报考人数238万人，比2017年增加37万人。

统计数据显示，今年报考考生中，应届考生131万人，比去年增加18万人，往届考生107万人，比去年增加19万人。

《2018年全国研究生招生数

据调查报告》分析认为，2018年高校毕业生预计达到820万人，创历史最高纪录，就业成为报考的最主要动因。这是继2017年硕士研究生报名人数高涨之后，2018年硕士研究生报名人数继续高涨的重要原因。其中，53%的考生在选择报考专业时关注的是就业情况，在选择学校时，学校的地域因素高居第一位，知名度居第二位。

联大无视美国“秋后算账”警告通过决议 要求巴以通过谈判决定耶路撒冷地位

据新华社北京12月22日电 联合国大会21日无视美国“秋后算账”警告，以压倒性多数通过决议，认定任何宣称改变耶路撒冷地位的决定和行动“无效”。

联合国大会当天召开紧急特别会议，就有关耶路撒冷地位问题的决议草案投票表决，以128票赞成、9票反对、35票弃权的结果通过决议。决议要求以色列和巴勒斯坦通过谈判决定耶路撒冷地位。

除美国以外的其他4个安理会常任理事国、阿富汗、埃及、约旦等128个国家投了赞成票，美国、以色列、危地马拉、洪都拉斯等9个国家投了反对票。

根据决议，任何企图改变耶路撒冷老城特点、现状以及人口结构的决定和行为都不具备法律效力，并根据安理会相关决议予以废除。

与安理会决议相比，联大决议不具有法律约束力，但压倒性的赞成票充分反映了国际社会的意愿，其政治影响力不容低估。

分析人士认为，尽管“秋后算账”的威胁并未得逞，但美国不会就此罢休，而是会继续利用耶路撒冷问题搅动中东各国关系。美国很清楚这个问题在中东地区的重要性，以其为抓手很容易触动中东各国民众神经。

《企业年金办法》明年2月1日起施行，人社部有关负责人解读：如何建 怎么分 何时领

新华社北京12月22日电
记者 齐中熙 叶昊鸣

人力资源和社会保障部、财政部近日联合印发了《企业年金办法》，并将自2018年2月1日起施行。企业年金如何建立、分配、职工如何领取？记者采访了人社部有关负责人。

如何建立、管理企业年金？

这位负责人表示，企业和职工建立企业年金，应当依法参加基本养老保险并履行缴费义务，企业具有相应的经济负担能力。

企业和职工一方通过集体协商确定建立企业年金，而后制订企业年金方案。企业年金方案应当提交职工大会或者职工代表大会讨论通过，并报送所在地县级以上人力资源

同。受托管理合同签订后，受托人应当委托具有企业年金管理资格的账户管理人、投资管理人和托管人，负责企业年金基金的账户管理、投资运营和托管。企业年金基金管理人按照国家规定分工协作，共同实现企业年金基金的依法合规运营和保值增值。

企业年金实行完全积累，为每个参加企业年金的职工建立企业年金个人账户。职工企业年金个人账户下企业缴费子账户和个人缴费子账户，分别记录企业缴费分配给个人的部分及其投资收益，以及本企业缴费及其投资收益。企业年金基金按照国家有关规定进行投资运营，投资运营收益并入企业年金基金。

企业年金缴费如何分配？

这位负责人说，企业缴费应当按照企业年金方案确定的比例和办法计入职工企业年金个人账户，职工个人缴费计入本人企业年金个人账户。企业可以根据职工岗位、责任和贡献等不同，在分配企业缴费时存在一定的区别，体现企业年金

的激励作用；同时也应兼顾公平、控制差距，企业当期缴费计入职工企业年金个人账户的最高额不得超过平均额的5倍。

企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳。企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业职工工资总额的12%。具体所需费用，由企业和职工一方协商确定。

办法明确，企业在经营亏损、重组并购等情况下，经与职工一方协商，可以中止缴费。不能继续缴费的情况消失后，企业和职工恢复缴费，并可以根据本企业实际情况，按照中止缴费时的企业年金方案予以补缴，补缴的年限和金额不得超过实际中止的年限和金额。

怎么领取企业年金？

办法规定，职工在达到国家规定的退休年龄、完全丧失劳动能力、出国(境)定居时，可以领取企业年金；职工或者退休人员死亡后，其企业年金个人账户余额可以继承。其中，职工完全丧失劳动能

力时可以领取企业年金是新增内容，这有利于进一步体现企业年金的保障作用，适当改善完全丧失劳动能力职工的生活。

为保障流动就业职工的企业年金权益，办法规定，职工变动工作单位时，新就业单位已经建立企业(职业)年金的，原企业年金个人账户权益应当随同转入新就业单位企业(职业)年金；职工新就业单位没有建立企业(职业)年金的，原企业年金个人账户可以暂时由原管理机构管理，也可以由法人受托机构发起的集合计划设置的保留账户暂时管理。另外，办法还明确了企业年金方案终止后，职工企业年金个人账户的转移办法。

这位负责人说，企业年金的领取方式，一是倡导按月领取，有利于发挥企业年金长期养老保险的作用。二是允许分次领取，有利于退休人员根据本企业年金个人账户资金额，结合企业年金个人所得政策和自己的需要，选择合适的领取次数。三是保留了一次性领取方式，更加人性化，给予退休人员更多选择。四是可以通过购买商业养老保险产品，进一步丰富补充养老保险方式。