

镇海区是我市危化品运输的集聚区,也是全国60个危险化学品重点县(市、区)之一,每天进出的危化品运输车辆达4500辆次,近3万吨的危化品通过道路运输方式运往全国各地——

危运中心停车区



危化品运输何以实现零事故

本报记者 张燕 通讯员 余明霞 张盼盼

前不久,交通运输部副部长刘小明在调研我市危化品运输时指出,宁波对于确保危化品安全运输提供的精细化管理、高品质服务,可以作为一个“小政府、大服务、强管理”的典型进行推广。

记者近日来到镇海区道路运输监控平台展示中心采访。“你看,这辆浙A牌照的车从绕城高速蛟川入口驶入镇海地界了。从监控和车辆信息来看,它是符合规定的。”一名工作人员指着监控大屏幕上的一辆槽罐车对记者说。一年半前,镇海区建立了道路运输监控平台,通过这个平台,实现对区域内危化品运输的全天候、全过程、全覆盖管理。至今,镇海实现区域范围内涉及危险化学品运输安全事故零发生。

镇海区石油化工企业相对集中,区域内有国家级的宁波石化经济技术开发区,有镇海炼化、国家原油储备基地、LG甬兴化工等重点化工企业。全国各地超1000家危化品运输企业与辖区内生产、存储企业有业务关系,辖区内有注册道路危险货物运输企业28家,车辆近800辆,占全市三分之一以上,危化品道路运输安全管理压力较大。

“镇海区始终致力于政府职能转变,基本实现由全能型政府向有限政府、由管制型政府向服务型政府转变。”镇海区长魏祖民介绍。为此,一个专门服务于危化品运输的危运中心被作为政府的实事

如果说,车辆停放、车辆维修、罐体洗消等是危运中心的硬件设施,那么危化品道路运输监控平台就是镇海区管理危化品运输的“智能芯”。

从车辆一经驶入镇海区域就能被发现,到及时纠正车辆违章行为并开展精准执法,再到利用平台大数据对信息进行分析,进一步研判危化品运输动态,这套全国首个危化品道路运输监控平台,全面提升了危化品道路运输管理水平。截至目前,已有1077家危运企业、13805辆危运车辆、4904台危运槽罐、15770名危运从业人员通过平台监管,实现100%全过程、全方位、全天候管

“危险品运输管理责任重大,政府在权力‘瘦身’的同时也需要在服务上‘加码’,以提升管理效率。”镇海区建设交通局副局长陈伟君说。

首先是完善化工产业链的配套升级,提升危化品内部循环利用。通过对化工产业链的配套升级,根据企业危险化学品产品引入针对性的化工企业,努力促使更多的危险化学品在本地实现生产使用,有效提升危险化学品园区内使用率,源头上减少运输需求,控制风险。如加强园区化进程和管道运输,降低危化品道路运输总量。镇海区目前实施对化工园区的规划调整设置,目前已完成化工企业统一搬迁入园,实施统一的园区化、标准化管理,同时配套管廊的建设,加大危险化学品通过管道运输的比例,有



显示屏上看到的危运车辆的行驶路径

A/ 建立危运车辆之“家”

工程,并于2014年9月投入试运营。危运中心位于国家级石化基地宁波石化经济技术开发区,通过威海路与化工区主干道海天路相接,能够过境的全国各地危险化学品运输车辆提供优质、高效的服务。

“平时把空车停在这里的停车场,我会根据中心提供的企业需求,到附近企业装货后,上高速公路,然后运输货物到南京。”河南一家在中石化开展业务的危险化学品运输企业司机张师傅说,危运

车辆也不敢随便停,危运中心就像是他们的家,很方便,也很安全。

张师傅所说的方便和安全,指的就是危运中心车辆维修区、罐体洗消、充装等待等一体化的服务设施。在维修区,可同时容纳10辆危运车辆进行维修,除了常规的修理和保养外,维修机构还能提供应急抢修服务,不仅能及时应对危化品运输的应急救援处置,还能遏制和防范无证流动补胎、修车等危及维修安全的现象。罐体洗消作业

区,危运车辆可以通过专业化、程序化的洗消,更换装运介质,这里安装了废水预处理和废气处理设备,消除违规洗消所带来的安全隐患和解决危运车辆罐体检测问题。

在危运中心办公楼一楼,充装等待服务区的大屏幕上实时发布着镇海区化工生产企业提供充装的信息,相关企业的从业人员可以按照充装排序信息合理安排车辆有序进入生产企业实施充装作业。

“危运中心是我区危化品道路运输安全防控体系建设的重要一环,我们正努力将其打造成为设施齐全、功能健全、服务优质的政府服务性危运基地。”镇海区危运中心负责人说。

B/ “智能芯”网罗危运信息

理,通过平台运行制约,各类违章报警较平台运行初期下降96%。平台建成应用一年半来,辖区内未发生危运车辆倾覆、泄漏等危化品道路运输事故。

让我们透过“智能芯”来看看危化品车辆运输的轨迹。在镇海区,当地政府已在区域边界设置了电子围栏系统,只要按照规定登记的危险化学品运输车辆驶入,监控平台就能及时发现,24小时自动实时跟踪,记录该车辆在区域内行驶、停放、装卸、维修全过程,掌

握车辆的所在单位、车型、驾驶员、押运员、货物品种、吨位等全面情况,全方位实时监控。

对于跟踪发现的危险化学品车辆,如果存在超速、超重、超载、连续停车五分钟以上、证照过期、偏离行驶线路、卫星信号未接入、车辆信息未事先登记等八大异常情况,系统就会报警,提示公安、交通、安监、质监等执法部门,对物流企业、装卸企业及车辆、人员进行定向精准执法,提高执法效率。

无卫星定位预警15145次,超

速、超载预警6725次,偏离路线13103次,危运车辆异常停车预警76895次……随着“智能芯”提供的精准预警,这些信息将“双向”推送给当事企业与监管部门,而执法人员通过平台推送信息进行精准执法,问题处置平均时间仅需1小时,较之前缩短了50%以上。此外,平台系统中全面登记了运输货物的危化品名称、稳定性、主要用途、应急方案等内容,平台能及时向应急救援部门提供精准救援信息,建立起了一条精准应急专线。截至今年11月底,平台试运行后开展的651585项危运业务,已100%通过平台登记危化品应急处置预案信息。

提升;8家成为骨干企业;18家重点监管的中小微企业在分级严管下摆脱恶性竞争怪圈。

信息平台的数据分析,实现了政府监管与决策优化升级。据了解,平台对车辆运行过程、企业装卸行为、装载货物,结合相应的地理数据和道路设施情况分析,产生大量的数据分析。有关部门根据车辆运行轨迹和速度跟踪分析,可以获得现有道路通行的优化建议;根据危险物流向、流量分析,可以获得化工产业链完善升级的建议;根据危险化学品的流通数据,可以获得各类危险化学品产量调节以及库存预测的数据支持。随着大数据分析的应用,平台将为区域安全监管及化工产业提供更多更有效的数据支撑和决策依据。

C/ 大数据提供决策参考

效降低危险化学品通过车辆运输的总量。目前,危化品运输管廊长度已达515千米,每年通过管廊运输的危化品有38种,近1000万吨。

其次,出台法规、通告,明确部门监管责任,强化危化品源头查验和管控。去年,镇海区政府进一步加强危险化学品道路运输安全管理,实施了危险化学品从生产、存储的源头开始介入监管,并明确相关部门的责任边界和企业责任,从根本上解决了危险化学品流通过程中风险传递和控制问题。

此外,通过“智能芯”的大数据

化管理。今年3月,镇海区在全省首创危运企业分级管理,根据企业资质、安全管理、车辆违法违章等情况对危运企业进行综合评价,将考核结果广泛运用于安全监管、第三方安全评估、扩大运力配置和运营范围等领域,支持A类优秀企业优先发展,倒逼B、C、D类一般企业转型升级,淘汰约束E类较差企业。截至目前,镇海区原注册的30家危运企业已有2家退出,其余28家企业管理基础和得到很大改善;金洋化工物流、镇石物流两家企业成为业内运输行业的龙头,企业集约化、标准化水平大幅



槽罐车在进行专业洗消

图 示



镇海区是全国60个危险化学品重点县(市、区)之一,每天进出的危化品运输车辆达4500辆次,近3万吨的危化品通过道路运输方式运往全国各地。

全国各地超1000家危化品运输企业与镇海区内生产、存储企业有业务关系。



辖区内有注册道路危险货物运输企业28家,车辆近800辆,占全市三分之一以上。

2014年9月

镇海区专门服务于危化品运输的危运中心投入试运营,内有车辆维修区、罐体洗消、充装等待等一体化的服务设施。



危化品道路运输监控平台对危运企业、车辆、人员等实现100%全过程、全方位、全天候管理,列入平台监管的目前有1077家危运企业、13805辆危运车辆、4904台危运槽罐、15770名危运从业人员。



张悦 制图

新闻 1+1

镇海给危化品运输上安全锁

镇海通过部门联动、发挥行业协会力量、提升管理,来强化危化品运输的安全管理。

从2011年起,镇海区就成立了由交警、城管、路政、城管等部门联合组成的镇海区道路运输安全稽查大队,大队负责对进出该区域所有危化品运输车辆实施现场检查登记,有效防范了危化品车辆非法经营、违法充装等行为,排查并消除了危运车辆在驶离辖区前的安全隐患。截至目前,已查处危运车辆违法行为1万余起。

行业协会的作用也被充分发挥。以镇海危险化学品经营运输仓储协会为载体,组建以危化品生产、使用、仓储、运输企业为核心成员的“互查、互学、互促”自助管理平台,在安全监管部门牵头下,开展“巡回式”隐患排查、“门诊式”破难整改、“课堂式”经验推广,切实提升相关企业整体安全管理水平。截至7月底,该平台已有160余家企业加入,年均开展经验交流12次,年均实施隐患排查30余次,推广经验3例,有效营造了企业间“做、比、学”互促互进的氛围。

此外,在行业管理方面,镇海区严把市场准入关,严格审查新开办的危化品运输企业安全管理制度、车辆数量、车辆技术等级以及相关设施设备配备情况;严格量化考核,对企业安全管理机构人员配置、经营场地和停车场、车辆技术管理、车辆动态监控管理、安全标准化建设等十个方面进行全方位考评,得分不到60分的企业,将强制停业整顿,对于整改不及时违法行为严重的企业将直接吊销行政许可证,退出危运市场。(张燕 张盼盼)

评 说

在加强监管中搞好服务

危化品运输车辆每天进出4500辆次,近3万吨危化品通过道路运输方式运往全国各地。作为我市危化品运输的集聚区、全国60个危险化学品重点县(市、区)之一,镇海区能实现区域内涉及危险化学品运输零事故,殊为不易。这是该区转变政府职能、探索“小政府、大服务”的成功范例。

首先,政府把该管的事管到位。政府权力“瘦身”,旨在取消、修改、废除过时的、烦琐的、僵化的机制和制度规定,把应该由市场发挥作用的交还给市场,政府则集中精力做好那些对全社会来说非常重要,而其他社会组织或个人没有能力办的事,成为引导、协调和监督全社会经济运行的中心和枢纽。加强对市场的监管,就是政府应该做的事。通过建立道路运输监控平台,对区域内从事危化品运输的

企业、车辆、人员实现全天候、全过程、全覆盖管理,镇海区把政府该管的事管到了位。

其次,政府把该做的事做到位。政府既要确保市场监管规范到位,又要服务好市场主体,促进其健康快速发展。如果政府部门光对从事危化品运输的企业、车辆、人员“这不准”“那不许”,而没有给他们创造条件提供必要的停车场地,提供规范专业的车辆维修、罐体洗消服务,镇海就不可能有今天危化品运输行业的良好秩序。从这一件事来说,镇海区可算是把该做的事做

到了位。政府权力“瘦身”后,要么放松了监管,要么监管强化了而相应的服务没有跟上,这样的事在我们身边并不少见。在加强监管中搞好服务,这是市场经济条件下政府的基本职能和要求。(李国民)