

# 拓权活权，赋予农民更多财产权利

## 两会新观察

本报记者 孙吉晶  
宁海记者站 蒋攀

### 【核心提示】

党的十九大报告提出乡村振兴战略，农村集体产权制度改革是乡村振兴战略的重要载体，根本目的就是盘活农村现有资产，发展壮大集体经济，增加农民财产性收入。聚焦改革创新，如何更有效地赋予农民更多的财产权利？成为两会代表热议的话题。

### 【人物名片】

王晓燕 市人大代表，宁波市种子有限公司总经理

秦岭 市人大代表，宁海县林业有害生物防治检疫站高级农艺师

近年来，我市紧紧围绕加快构建城乡一体化体制机制目标，积极探索推进“三权到人（户）、权随人（户）走”农村产权制度改革，加强顶层设计，强化统筹协调，着力激发活力。目前，全市村经济合作社股份合作制改革基本完成；农村土地承包经营权确权登记颁证工作取得了阶段性成果。

“确权是基础，活权是目的。”王晓燕代表说，为进一步拓权活权，我市一些地方先行先试，坚持

方便、优惠、灵活的原则，积极探索集体资产股权质押，开展农村土地经营权抵押试点。

通过股权和土地经营权抵押（质）押，拓宽了农民融资渠道，有效激发了农民创业创新的能力，唤醒了农村“沉睡的资本”。

王晓燕代表指出，资产股权和土地承包权，消除了农民的担忧心理，解决了农民进城不落户、“人户分离”的问题，促进了城乡产业、资本、人员等深度融合。下一步，要继续推进活权工作，引导和鼓励有条件的区县（市）深化农村集体股权制度改革，稳步推进股权、承包土地经营权抵押（质）押，建立健全相关制度，让农民有更多的获得感。

当前，农村产权制度改革还存在信息数据共享难、产权流转交易难等问题。对此，秦岭代表建议，结合“最多跑一次”改

革，我市要建立和健全农村产权流转交易服务体系，明确产权流转交易服务体系管理的部门归属、服务流程、服务区域，不断完善县乡两级的农村产权流转交易中心建设，可以在一个交易平台上办理产权的流转整合，例如成立一个综合性的农村产权流转服务中心等。同时升级和完善农村产权流转交易系统功能，实现与农、林、水、国土等部门的产权数据对接，切实做到交易联动、信息互通、资源共享。

代表们认为，做好农村产权“活权”文章，要积极推进“三权”抵押质押贷款融资模式的创新，扩面增量。在原有“三权”基础上，探索发展农村集体经济组织股权、水利工程产权（水域开发使用权）、流转宅基地使用权等产权抵押质押融资业务，逐步拓展农村产权可抵押物范围。



### 认真审议

昨天，市人大代表分组审议政府工作报告。（记者 徐能 摄）



### 热烈讨论

昨天下午，市政协委员分组和联组讨论政府工作报告等。（刘波 丁安 摄）

## 发展乡村民宿新业态

### ★两会愿景

本报记者 王佳  
通讯员 林深 陈军杰

睡在森林里，泡在温泉中，仰望无垠星河……宁海县深溪镇首家“最忆星空”房车营地在去年12月底试营业后一路热销，7间房车客

房成了抢手货。这让试水新业态的南苑温泉山庄总经理胡亚琴感受到了市场的力量，也让深溪这座“森林温泉小镇”再次走红。

这座位于宁波西北部的小镇，是全市践行“两山”理论绿色产业带上的一颗闪亮“明珠”。小镇的山水资源，为当地发展民宿提供了便利。

“南溪·拾贰忆”是深溪首家温泉民宿。“宁波很重视民宿经济，当地政府也很支持，我就回来

试试。”负责人陈凯弘从上海回到家乡创业。这一试就成功了，开业不过半年，就获评“2017宁波十佳特色民宿”。

在“拾贰忆”的引领带动下，数百米之距的南溪村十余家民宿也纷纷改造提升，或修建庭院、或重装门面、或改造房间……当地群众通过参与就业和创业，成为最大的受益群体。

民宿数量的攀升，给管理者提出了新要求。如何在民宿热中走出

特色路？《深溪镇民宿经济追加式补助政策》推出12项民宿发展补助政策。在新政出台的一年时间里，龙宫、南溪、大洋等村积极发展民宿经济，开发了“民宿+古村游”“民宿+亲子游”“民宿+滑雪游”等乡村休闲游产品。

眼下，深溪首家高山民宿即将营业，还有“民宿+疗养游”“民宿+采摘游”等系列产品正在积极打造中。对民宿业的未来，深溪人充满期待。

## 两会声音

### 期盼“社保商办”更惠民

见习记者 孙佳丽



市政协委员 毛明玉

#### 【关键词】“社保商办”

【提案名称】关于进一步推进我市“社保商办”的建议

“我国社会保险制度运行平稳，覆盖城乡居民的社会保险体系已基本建成，社保水平稳步提高。但是还存在两方面矛盾，其一是针对服务对象快速增长与人员编制经费不足的矛盾；其二是人口异地流动与行政管辖权限的

矛盾日益突出。”毛明玉委员说。

2016年，我市率先探索社会保险委托商业保险机构经办，即“社保商办”模式，在部分区县（市）与商业保险开展城镇居民基本医疗保险、新农合、工伤保险等多个涉及社会保障的民生项目经办合作，取得了一定成效。但是毛明玉委员认为，上述两个矛盾仍未得到根本性的解决。为此，她建议，由人社部门牵头，发改、卫计、民政等相关部门通力合作，探索总结金融服务民生保障的“宁波经验”“宁波解法”，建立完善相关政策措施，搭建信息共享平台，为参保人员提供“成本更低、效率更高、服务更好、专业更强”的社保服务，助推社会治理现代化取得新的成效。

在毛明玉委员看来，我市需加强市级统筹，统一操作，积极推动区域试点经验和办法向全市推广；明确“社保商办”的具体类别目录和经办方式，制定商业保险公司的准入标准，规范招投标流程；推动市社保局医疗信息统一管理互通，强化数据归集，发掘大数据资源。

### 老旧小区消防通道盼通畅

见习记者 孙佳丽



市政协委员 邱国安

#### 【关键词】消防通道

【提案名称】关于老旧小区消防通道被占道、堵塞问题的建议

大部分老旧小区有不同程度的私家车占用消防通道以及消防通道被物品堵塞现象。据宁波96119平台统计，在全市受理的各类消防举报投诉事件中，涉及消防通道被堵塞的占30%多。近几年，我市因小区消防通道被私家车占道堵塞甚

至封闭，消防登高车无法及时进入施救导致人员伤亡的事故时有发生。

邱国安委员说，导致这一问题的原因有两个方面：主观方面，市民消防意识淡薄，消防知识匮乏，存在随意、侥幸的心理；客观方面，消防知识有待普及，消防部门监督、管理、处置力度有待加强，应急能力与措施有待提高，物业公司的制度制定还需完善等。

对此，邱国安委员建议，首先要普及消防知识、增强市民消防安全责任意识、提高市民自救能力，除了已在实施的“进小区、入校园”授课外，我市可以试行以“公益回报”的形式激发市民学习和参与消防活动的主动性。

邱国安委员还建议，规范小区内停车问题，合理规划车位，在消防通道处放置禁止占道的警示标识；物业人员要加强日常巡逻，对乱停放乱占道现象要及时劝阻、告诫及向相关部门报告等。

另外，还要尽可能增加小区周围停车位，并制定相关的内部制度、规范，完善外部法律法规条例等来解决老旧小区消防通道被占道堵塞问题。

## 我从基层来

### 科学保护利用湾区水资源

本报记者 张燕



#### 【人物名片】

叶建荣 市人大代表，沁园集团创始人，文艺集团、潮韵资本董事长

#### 【代表故事】

“别看这小小一滴水，它承载着经济的高质量发展和人民的美好生活。”说起“水”，叶建荣代表有着讲不完的故事与感慨。20年来，他一直在进行着关于水的研究，“随着省党代会提出加快谋划大湾区建设行动纲要，

杭州湾大湾区发展已呼之欲出，这里的水资源保护与利用将成为可持续发展的重要内容。”

叶建荣代表说，全国水环境保护成功的案例不少，例如在我省的丽水市庆元县，通过分类后的部分垃圾，实现生物能源发电；把生活和工业污水集中处理，用膜法处理后的污水达到准IV类水标准后，用于补给电厂和景观河道，建成一个“水、电、垃圾、生物能源绿色循环经济综合体”。宁波的饮用水水源地可参考庆元模式，通过在源区建立一定数量的污水集中处理、垃圾分类处理及生物能源发电等循环经济综合体，从而加大对我市水源地的保护力度。

除了山区水源保护，叶建荣代表认为，宁波有不少海涂水库，可充分利用。他以慈溪为例，这里是全市水资源最缺乏的地区，如果能大幅利用海涂水库水资源，建设一批海涂水深度处理工业自来水厂，将为居民生活供水保留更多的优质水源。

#### 【两会感言】

让“两会”带来经济社会更高效的发展，带给人们更加美好的生活。

### “乡村振兴”要落到实处

本报记者 陈敏  
奉化报道组 黄成峰



#### 【人物名片】

傅平均 市人大代表，滕头村党委书记兼村委员会主任，全国劳动模范，中国农村青年致富带头人协会副会长

#### 【代表故事】

1973年出生的傅平均是土生土长的滕头人，到村里工作后，他勇于探索创新，创立“连锁滕头”发展新模式，为滕头发展注入新活力。去年9月，他接过傅企平书记的班，担任滕头村党委书记，感到肩上的担子沉甸甸的。

傅平均认为，随着“乡村振兴”战略的实施，乡村将继续发生质的变化，农村变成景区，田园变成公园，民居变成民宿，农产品变成旅游产品，实现了这四个变化，“乡村振兴”也就落到实处了。

此次，作为市人大代表，傅平均就如何加快发展田园综合体提了四条建议：出台人才政策，对于扎根在农村创业的人才，希望能给予各方面的政策支持和奖励；出台产业政策扶持，在税收、补助等方面给予扶持；要素保障方面，希望在道路交通、水利设施等建设方面，向田园综合体所在区域加以倾斜；资金政策方面，按照农业农村优先的发展理念，配置公共资源向田园综合体倾斜。

傅平均希望通过田园综合体的建设，吸引更多优秀人才返乡，吸引更多社会力量参与，进一步优化农村环境，辐射带动周边农村发展，形成产业集聚效应，带动当地农民增收致富。

#### 【两会感言】

作为一名人大代表，我要为农民代言，希望“乡村振兴”战略落到实处，让更多农民得到民生福祉。

### 加强拆迁区块后期安全管理

本报记者 董娜



#### 【人物名片】

沈颖程 市政协委员，浙江同舟律师事务所主任、执行合伙人

#### 【委员故事】

在某些重大改革措施、重大工程建设项目等事项的组织实施过程中，可能隐藏着危及社会稳定的风险因素，如处理不当，极可能影响经济社会的健康发展。如何防止此类现象发生，政府、社会都在寻找问题根源，寻求解决之策。

“重大决策社会稳定风险评估

就是力求从源头上解决问题的制度化设计，对增强政府决策科学化、民主化，促进公众参与将起到积极的作用。”沈颖程委员说。两年前，他发起设立了宁波市甬安社会评价研究院，力争做出完善的公共危机事件应对方案，包括法律线路图设计、对相关人士的法律疏导等等。

沈颖程委员通过调查发现，去年宁波各级政府共发布房屋征收公告上百次，再加上前几年积累的区块，全市现有拆迁、待拆迁区块的数量非常多，这就需要相关部门进一步加强对这类区域的监督和管理。为此，他建议政府出台规范性文件，明确监管主体和监管流程、要求，进一步加大拆迁地块的安全隐患排查、清理、整治力度，落实安全管控措施，确保不留盲区、不留死角，并及时做好电、气停用改造等措施。同时，要建立安全台账，确保台账可检查、可考核、可验收。

#### 【两会感言】

我们将持续推进基层社会治理建设，特别是乡镇（街道）行政手册、居民公约和村民公约的规范制定，继续为综合治理、信访问题等社会矛盾第三方提供智慧和可行性方案。