

李克强主持召开国务院常务会议 扩大“证照分离”改革试点 积极支持返乡下乡创业

新华社北京1月17日电 国务院总理李克强1月17日主持召开国务院常务会议，决定扩大“证照分离”改革试点事项探索形成可复制经验，进一步改善营商环境；确定进一步支持返乡下乡创业的措施，激活农村资源要素促进乡村振兴。

会议指出，深化“放管服”改革，从实施“先照后证”“多证合一”到不断推进“证照分离”，是落实党的十九大精神和中央经济工作会议部署、进一步降低市场准入门槛和制度性交易成本、破解准入不准营顽疾、更大释放创业创新活力的重要举措。会议决定，在前期已对116项审批事项开展“证照分离”改革试点并向全国各自贸试验区推广的基础上，由上海市进一步在浦东新区对商事制度、医疗、投资、建设工程、交通运输、商务、农业、质量技术监督、文化、旅游等10个领域47项审批事项进行改革试点，推进“照后减证”。主要包括：一是凡不涉及产品质量

安全和产业政策的生产许可前置条件一律取消。生产许可检验只针对涉及产品质量安全的指标。企业提交申请并作出质量安全承诺后，可先领取生产许可证开展生产，再接受现场审查。二是取消社会办医疗机构乙类大型医用设备配置许可证核发等审批，社会办营利性医疗机构床位逐步实行自主决定。对港口经营许可、建设工程设计单位资质许可、外商投资建筑业企业资质许可等16项审批事项改为实行告知承诺制。简化国际船舶运输业务、印刷经营许可等审批条件。缩短药品、医疗器械准入周期。对内外资典当企业设立、监督实施一致管理。三是优服务强监管。加快推行网上办税，优化发票管理，对小微企业纳税人实行按季申报。全面实施诚信管理、风险监管，全面推行跨区域、跨层级、跨部门的综合执法和“双随机、一公开”监管。会议要求，上海市要认真落实改革方案，有关部门要强

化支持指导，用一年时间形成更多可复制的经验，向上海全市和全国更大范围推广。国务院将按法定程序正式修改有关行政法规。各地都要积极主动大胆探索，使政府把更多精力放到事中事后监管上，推动形成公平公正竞争环境，让市场主体提供更多高质量的产品和服务。

会议指出，进一步支持农民工、高校毕业生和退役士兵等各类人员返乡下乡创业，有利于促进实施乡村振兴战略，推动更多人才、技术、资本等资源要素向农村汇聚，以大众创业、万众创新开辟就业新渠道、培育“三农”发展新动能。会议确定，在落实好近年来国务院已出台政策基础上，强化县级政府主体责任，推出以下新措施：一是加大政策支持。返乡下乡创业人员可在创业地享受与当地劳动者同等的创业扶持政策。将首次创业、正常经营1年以上的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴支持范围。对回迁或购置生产

设备的返乡下乡创业企业，有条件的地方可给予一定补贴。二是强化融资服务和场地扶持。完善创业担保政策，将“政府+银行+保险”融资模式推广到返乡下乡创业企业。村庄建设用地整治复垦腾退的建设用地指标优先用于返乡下乡创业。允许利用宅基地建设生产用房创办小型加工项目。三是加强培训服务。在农村社区推广政务服务网上办理、全程帮办。实施返乡下乡创业培训专项行动，使有意愿的创业者都能接受一次主要由中央和省级财政补贴的创业培训。四是实施引才回乡工程，激励和吸引专家学者、技能人才等回乡服务。鼓励工商资本参与扶持返乡下乡创业。五是建立创业风险防范机制，鼓励开发相关保险产品，按规定将返乡下乡创业人员纳入就业援助、社会保险和救助体系。使返乡下乡创业有后盾、能致富。

会议还研究了其他事项。

最高法出台司法解释 明确夫妻共同债务认定标准

据新华社北京1月17日电（记者罗沙 杨维汉）最高人民法院17日发布关于审理涉及夫妻债务纠纷案件适用法律有关问题的解释，就当前司法实践中争议较大的夫妻共同债务认定问题作出明确规定，并合理分配举证证明责任，平衡保护各方当事人合法权益。

该司法解释明确规定，夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务，应当认定为夫妻共同债务。

夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务，债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利的，人民法院应予支持。夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务，债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利

的，人民法院不予支持，但债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。

最高人民法院民事审判第一庭庭长程新文表示，根据这部司法解释，在夫妻双方对婚姻关系存续期间所得财产未约定归各自所有，或者虽有约定但债权人不知道约定的情况下，夫妻一方以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务，都应认定为夫妻共同债务。如果未举债的夫妻另一方认为该债务不属于夫妻共同债务，应当承担相应的举证证明责任。

据悉，该司法解释将自2018年1月18日起施行。本解释施行后，最高人民法院此前作出的相关司法解释与本解释相抵触的，以本解释为准。

深圳撤销经济特区管理线

据新华社深圳1月17日电 近期，国务院批复同意撤销深圳经济特区管理线，这条被称为“二线”的管理线正式退出历史舞台。

1980年，深圳经济特区成立。为便于管理，1982年，在特区和非特区之间用铁丝网修筑了

一道管理线，沿线路面用花岗岩石板铺成，路北侧用高达3米的铁丝网隔离。这道线将深圳分为特区内与特区外，俗称“关内”和“关外”。非深圳户籍人员需办理“边防证”，接受广东边防官兵检查后方可通过。

中国使馆提醒我国公民 春节赴埃及旅游要注意安全

据新华社开罗1月16日电 中国驻埃及大使馆16日发布公告说，鉴于埃及自1月13日起进入新一轮紧急状态，部分地区安全形势依然严峻，提醒中国公民春节期间赴埃及旅游注意安全。

公告建议中国公民选择有资质的国内旅行社参团赴埃旅游，个人应避免脱团单独行动。

公告提醒中国游客暂勿前往除沙姆沙伊赫之外的西奈半岛和

包括黑白沙漠在内的吉萨省拜哈里耶地区旅游。同时，勿前往偏远地区或非正规旅游景区旅游。

公告说，中国公民应遵守埃及海关关于随身携带物品种类和数量的规定，具体可查阅埃及海关官网。

公告说，如遇紧急情况，请及时通过埃及当地报警电话报警，并可拨打中国驻埃使馆领事保护电话和中国外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话。

欧盟喊话英国： 不“脱欧”还来得及！

新华社供本报特稿（杨舒怡）欧洲理事会主席唐纳德·图斯克本月16日喊话：如果英国就“脱欧”一事回心转意，那么欧洲联盟对英国“心依日敞开”。

图斯克的这番表态引发不少人猜想，英国继续留在欧盟内部的可能性再度跃入公众视野。不过，英国政府此前宣称不会举行二次公投，“脱欧”谈判仍在艰难进行中。

图斯克16日在欧洲议会发言：

“如果英国政府坚持‘脱欧’决定，那么明年3月‘脱欧’就会化为现实，带来种种负面结果。除非一种情况，我们的英国朋友回心转意。”

按照图斯克的说法，“我们这些在欧洲大陆上的国家并未变心，我们的心对你们仍旧敞开”。他话音未落，会场内响起一片掌声。

欧盟委员会主席让-克洛德·容克当天对图斯克的话表示赞同。容克说：“图斯克说，我们的大门仍

旧敞开。我希望英国能清楚地听到这句话。”

这并非图斯克首次暗示英国可以逆转“脱欧”决定。2017年6月，图斯克表示对英国留在欧盟仍抱有希望。图斯克还引用英国甲壳虫乐队成员、已故著名歌手约翰·列侬的经典反战歌曲《想象》中的歌词，“你或许会说我在做梦，但并非只有我一个”。

眼下，英国国内部分人士再度呼吁举行二次公投。英国独立党前

中国移动宁波分公司 高质量发展服务宁波“名城名都”建设

当前的宁波，正朝着“加快建设国际港口名城，努力打造东方文明之都”的战略目标奋勇前进。这当中，数字经济首次成为宁波狠抓高质量发展的“一号工程”，市政府工作报告提出要聚焦智能制造、智能城市、智能港航等重点领域，推动实体经济与互联网、大数据、人工智能深度融合。

面向新时代宁波发展的新机遇、新要求，宁波市人大代表，市人大常委会委员，中国移动宁波分公司党委书记、总经理姚志坚在今年市两会上，结合城市发展和自身所处行业情况，提出了积极加快宁波5G网络建设和商用进程、进一步加快物联网产业集聚发展、加大力度打击电信网络犯罪、将宁波市图书馆（永丰路）改造为宁波市少年儿童图书馆等建议。他表示，中国移动宁波分公司将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为统领，不忘以信息通信技术服务经济社会发展的初心，牢记央企使命担当，牢牢把握高质量发展要求，以“贯彻国家战略、服务地方发展、以人民为中心”作为工作出发点，围绕“抢机遇、抢人才、抢项目”等工作重点，着力打造高质量信息基础设施、高质量新型信息技术服务、高质量业务服务水平，全面助力宁波数字经济“一号工程”，全力服务宁波“名城名都”建设，争创央企驻甬标杆。

打造高质量信息基础设施服务“名城名都”建设和数字经济发展

近年来，宁波移动不断加快推动信息基础设施提档升级，构建了领先的“泛在智联”大网络，目前已建成全市规模最大的4G网络和有线光网络，4G基站总数超过1.5万个，有线光网络覆盖数超过400万，户籍覆盖率在140%以上，全域具备百兆光宽带接入能力。

面向万物智联时代发展要求，宁波移动积极开展新型信息基础设施建设。推动5G技术与应用创新，开展全国首批5G外场测试试验网建设，在中官路创业创新大街进行部署，并与宁波大学共建“5G新技术研究联合实验室”，致力于打造全国最好的5G试验环境、5G产业培育条件，推动宁波5G发展水平走在全国前列。

在抢抓5G发展机遇的同时，宁波移动还大力推进物联网

建设和发展，在全国率先建成“一通道、一平台”，物联网连接数已突破320万。业内率先开通蜂窝物联网（NB-IoT）网络，开通蜂窝物联网基站超千个，为宁波物联网大规模应用普及提供了良好的网络基础。启用全国首个城市物联网开放平台，实现城市物联网应用系统的统一接入、统一支撑、数据共享、服务汇聚，促进传统制造业转型升级，平台注册单位已经达到121家，创建产品157个，接入设备数近15万个，打造了智能井盖、车联网、智能无人港等多项典型应用。成功引入中移物联网公司落户宁波，已为上百家工业企业提供解决方案。与浙大宁波理工学院携手创建物联网创新应用工程中心，落地合作物联网项目7个，实现物联网成果输出3个。通过构建全产业链的物联网建设运营体系，全面支撑保障宁波在万物智联时代走在全国前列。

此外，宁波移动持续打造全国领先的IDC生产能力，现已形成两大基地（宁波杭州湾新区基地、宁波市区基地）、四大机房（浙东信息产业园、杭州湾云

计算中心、鄞州云计算中心、院士路IDC机房）IDC能力布局，规划机柜数量超两万，处于全国城市前列。近期，总投资达35亿元的中国移动浙东（宁波杭州湾）信息产业园一期也将投产使用。

打造高质量新型信息技术服务“名城名都”建设和数字经济发展

宁波移动围绕物联网、云计算、大数据及互联网等新型信息技术服务，加快促进传统产业转型升级，推进产品创新、促进跨界融合、惠及社会民生。

宁波移动在全省率先联合政府部门推进“企业上云”专项行动，全省首个高质量实现“万家企业上云”，并创新建立“政府+移动+企业”推进模式，创新打造基础、管理、业务“三个上云”18项产品体系，目前服务上云企业已达11万家，在全市22家人围省经信委第一批上云标杆的企业中，宁波移动提供

服务的就占了13家。以海天塑机集团上云标杆为例，上云帮助企业实现了集团层面的知识管理，实现了零部件供应链数据的统一管控，提升了塑机物料的流转效率及仓储管理水平，并通过注塑机联网上云，为生产现场提供了实时指导和实时监控，对于整个行业具有引领作用。

宁波移动还依托网络、平台等优势，深耕大数据应用服务，打造能力开放平台。打造“城市经济地图”，以实景地图展现人群、地理和交通等数据，实时“探知”景区、机场的客流量变化，已与市旅游局和栎社机场开展合作；推出金融验真服务，满足银行对外地人员验证等需求；联合360公司推出“移动云盾”安全防护产品，助力构建和谐网络空间，等等。

宁波移动始终努力做“互联网+”使能者，深度满足各行各业信息服务需求。与卫计委合作建设全国领先的公众健康服务平台，累计服务超过1800万人次；打造全国移动系统首个智慧民生平台客户端，使用用户超185万；携手商铺推广和包移动支付服务，用户数超100万；运用新一代大数据反欺诈

系统（天盾），为打击电信网络诈骗发挥积极作用，专门派出团队入驻反诈中心，做好各项保障工作，员工曾协助公安第一时间劝阻某受害人汇款180万元，市公安局刑侦支队专门发来感谢信。去年11月，宁波移动员工还在“2017第二届通信网络安全管理员技能大赛”中获得个人、团体两个特等奖（第一名），体现了移动员工高超的技术水平。

打造高质量业务品质服务“名城名都”建设和数字经济发展

着眼于高质量发展要求，宁波移动打造一流的移动互联网服务、一流的数字家庭服务和一流的政企信息化服务，满足广大客户对美好生活的需求，推动宁波信息服务水平走在全国前列。

在移动互联网服务方面，大力推动“全民4G”，开展手机超值购等惠民工程、推广“飞悦”不限量套餐等新产品，目前4G用户数已突破600万，处于绝对领先地位。在数字家庭服务方面，大力推进

“百兆众享千兆领航”，光宽带用户已突破140万，在移动全集团首批建成25个千兆示范小区。以光宽带为依托，打造高清宽带电视、智能家庭网关、和慧眼安防监控等一站式数字家庭产品服务。在政企信息化服务方面，建立“一根专线、一张虚拟网、一个彩云APP、一朵政企云”的“四个一”基础服务体系，为党政、交通、教育、治安、医疗、商务等六大行业提供信息化解决方案，打造了全省移动首例“全息感知”天网、首例区级医疗影像云平台等一批典型案例。特别值得一提的是，在今年的两会上，宁波移动专门打造“智慧人大”APP，使代表们在会议期间方便地参与会议议程、提交议案建议、审议文件，在闭会期间依法履职“年中无休”。

面对下一步发展，姚志坚表示，“新时代要有新气象更要有新作为，中国移动宁波分公司将始终聚焦高质量发展要求，始终加快创新驱动转型发展，始终发挥驻甬央企服务地方的示范带头作用，为助推宁波数字经济“一号工程”、建设‘名城名都’、实现高质量发展作出新的更大贡献。”（李立）