

技能宁波，如何走得更快更稳？

两会新观察

本报记者 周琼

【核心提示】
作为“中国制造2025”试点示范城市,我市传统制造行业向先进制造业转型的过程中,对“做得了CAD”“看得懂图纸”,又“拿得起工具”的高技能人才需求正越来越旺盛,而产业一线高技能人才的缺乏,不断成为许多甬企转型发展中的“拦路石”。
如何锻造工匠匠心?怎样推动高技能人才的培养、评价和激励体制建设,让产业一线涌现出更多爱岗敬业、技艺精湛、勇于创新、追求卓越的工匠式劳动者?这一话题正成为两会中代表委员们热议的焦点。

【人物名片】
诸杏珍 市政协委员，舜宇集团有限公司工会主席、党群办主任
廖微微 市政协委员，宁波市外国专家局副局长、民盟青年委员会主任
张磊 市人大代表，宁波艾盛服饰有限公司董事长

市政协委员诸杏珍的另一个身份是舜宇集团有限公司工会主席，对于企业发展过程中“缺优秀技工”的“痛”，诸杏珍可谓深有体会。诸杏珍认为，目前我市一些职业学校的办学方向和企业对技术工人的实际需求，还是存在“两张

皮”现象。我市应当在推动职业学校教育和企业内部职业培训的结合上再花大力气、下大功夫，建立贯通职业学校教育和企业内训间有机结合的相关制度，同时，通过实行行业准入制度、技术等级制度，创造技术工人的发展空间。
市政协委员、宁波市外国专家局副局长廖微微对高技能人才的培养、鉴定和激励体制有自己的想法，她告诉记者，目前我省已出台《关于高水平打造高技能人才队伍的意见》，提出要在全国范围内率先建成高技能人才强省，作为“中国制造2025”试点示范城市的宁波，在这方面的步子理应迈得更大。她建议我市应当补齐现有高技能人才政策体系的短板，加大吸引境（市）外高技能人才和青年技能人才落户宁波的力度，瞄准重点产业，放大高技能人才“领头雁”效

应，凭借“产业+人才”协同发展机制理念，着重打造的高技能人才聚集示范区，同时充分借鉴国内外技能人才开发、职业培训服务产业发展的扶持政策，出台符合实际、具备操作性的政策，为高技能人才打造“有位”“有财”的成长和发展路径。
作为制造行业的负责人，市人大代表、宁波艾盛服饰有限公司董事长张磊渴盼着在“技能宁波”的推进过程中，能帮助企业搭建更多提升技能人才的平台。张磊告诉记者，他所认识的一位优秀技工享受市人社部门推进的金蓝领培训计划就取得了很好的效果。作为企业，帮助员工提升，获得共同成长，才是转型发展之道。因此，他希望能有更多更贴近的技能人才培养平台，帮助技能人才提升视野，进而助推企业的发展。

市十五届人大三次会议 财政经济委员会举行第二次会议

本报讯（记者吴向正）昨日上午，市十五届人大三次会议财政经济委员会第二次会议在市行政会议中心举行。市人大常委会副主任胡谟敦出席会议。
会议通过了《关于宁波市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划草案的审查报告》（草案）。委员会认为，2017年，市政府较好地完成了市十五届人大一次会议提出的各项工作要求和批准的计划指标，总体看发展趋势是好的。2018年国民经济和社会发展规划草案体现了党的十九大精神，贯彻了中央、省、市经济工作会议总体部署，符合“十三五”规划年度实施要求，主要目标和总体安排切实可行。
会议通过了《关于2017年全市和市级预算执行情况及2018年

全市和市级预算草案的审查报告》（草案）。委员会认为，2017年市人民政府及其财政部门认真执行市十五届人大一次会议关于预算的决议，在推进经济发展、依法组织收入、深化财税改革、统筹各项支出、保障民生事业等方面取得了较好成效，总体看预算执行情况是好的。2018年预算草案贯彻了中央、省、市经济工作会议总体原则，预算收入增长基本与我市国民经济发展计划相适应，支出安排有保有压，重点保障了民生实事等项目，为完成预算收支任务所提出的各项举措也是切合实际、积极有为的，总体看预算草案是可行的。
这两个审查报告（草案）将提交市十五届人大三次会议主席团审议。

打造“名医名院”，助建健康宁波

民生大家谈

本报记者 陈敏

【人物名片】
吴道涛 市政协委员，农工党宁波市委副主委、市残联副理事长
阮列敏 市人大代表，宁波市第一医院院长
袁建树 市政协委员，宁波市眼科医院常务副院长

【政府工作报告摘要】
加快建设健康宁波。坚持“六医”统筹，实施《健康宁波2030行动纲要》。加强与知名医学院校和高端医院的合作、引进，培育名医名科名院。

加强与知名医学院校和高端医院的合作、引进，打造“名医名院”，助建健康宁波，成为两会代

表委员共同热议的一个话题。
会上，代表委员们认为，医疗是民生之需，打造“名医名院”是实现“名城名都”建设目标的重要一环，也是践行习近平总书记在十九大提出的“实施健康中国战略”的重要举措。建立“名医名院”，让老百姓不出市就能享受到优质高效的医疗服务是宁波人民共同的期盼。

市政协委员吴道涛在接受采访时说，打造“名医名院”要围绕健康宁波建设，以满足群众高精尖医疗服务需求为导向，既要着力当下快速提升医疗技术水平，也要立足长远加强基础设施建设和人才的持续培养。他建议以超常规手段引进顶尖医疗团队，引进知名高等医学院校进驻宁波建立附属医院，推动医疗卫生事业跨越式发展；合作共建一所综合实力达到国内地级市百

强医院前10位的三甲综合性医院；多方式引进院士、知名专家等“名医”，对全市三甲医院优势科室进行全面梳理，一家医院选择一个重点学科予以重点扶持，使三甲医院拥有各自的“名医名科”，构建“一院一品”格局。

市人大代表阮列敏认为，打造“名医名科名院”，助建健康宁波，关键在于做好人才的培养和引进工作。一方面是“借巢”，即寻求优质资源，通过与国内外的名校名院合作，扎实提升本地学科和人才的含金量。另一方面要“筑巢”，为“抢人”创造条件，做到“平台留人、政策留人”。作为医疗卫生界的代表，阮列敏非常希望宁波的医疗水平与宁波的经济发展水平相匹配，能够在省内和国内占据一定地位。她说，为做好宁波百姓的健康“守门人”，这几年宁波一院通过建设院士工作站、引进学科带头人、专家专病工作室等举措，加速提升医院整体医疗水平。
有代表委员指出，目前宁波公立医院内部的管理和发展缺少既由

政府主导又能适合市场需求的顶层，设计主体。他们认为，由于受传统思维的影响，各级医院存在着做大做强迫切愿望，同质化学科、重复性投入现象非常突出，迫使政府的投入持续增加，而医疗资源出现重复平均化，从而造成“大而不强”的宁波医疗格局。

针对这一现状，市政协委员袁建树建议，政府部门对公立医疗机构实行“管办分离”的管理模式。他建议通过以政府主导的新一轮医联体及专科联盟的建设为契机，要特别加强“名科名医”的建设，切实防止在医疗学科建设的投入上“撒胡椒面”式的做法；对于一些管理能力薄弱、技术水准一般、重复建设的公立医院的学科，可打破原有体制上的限制，通过综合绩效评估方式，对这些医院的学科实行托管、转并或进行重组，努力提高公立医院学科发展的综合效益和整体水平，保障群众的医疗需求。只有这样，才能真正打造与“名城名都”相匹配的“名医名院”。

人大代表分组审议“两院”工作报告

本报讯（记者蒋炜宁）昨天，市十五届人大三次会议各代表团分组审议市中级人民法院、市人民检察院工作报告。代表们对过去一年“两院”工作给予充分肯定，就进一步推进司法建设提出意见和建议。

加强队伍建设和促进司法公正成为代表们热议的话题。宋达军代表说，要尽快建立完善“有进有出”“能上能下”的动态员额增补机制、退出机制和遴选机制。许会祥代表说，建议完善加快审判辅助（行政）人员的配套改革，明确司法辅助（行政）人员的招录标准、身份职责、待遇保障等，要尽快建立一支保障合理、相对稳定、素质较高的司法辅助（行政）人员队伍。邵迎春代表说，自立案登记制改革工作推行近三年，群众反映强烈的“立案难”问题已经得到有效缓解，建议把改革工作的重点放到提高立案工作质效上来，对现有法院人员进行优化调整，合理分配各部门之间员额法官配备比例。加强对立案法官和工作人员的教育培训，改进工作作风和服务质量。同时，积极发挥信息技术优势，进一步完善网上立案、异地立案系统，方便操作。王金文代表说，十九大报告指出我国的社会主要矛盾已经转变为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，人民群众的司法需求也必然随之发生变化，市检察院要以深入推进深化司法体制改革、转变检察工作方式为抓手，进一步提高司

法产品供给水平，更好满足人民在民主、法治、公平等方面日益增长的新需求。

加强法律援助也成为代表们关心的话题。王宁芳、汪永琪、单永平代表建议以法律服务体系为载体，以“互联网+”为连接点，积极推进实体、热线、网络三大平台建设对接互通、有机融合。建立完善市、县、乡镇三级法律援助机构网络，及时解答网上咨询，受理法律援助申请，提升工作效率。要打造“互联网+法治宣传”，打造指尖普法平台。充分利用微信、微博传播平台，开启普法“微时代”。微信定期推送特色普法板块，成为群众的贴身“法律小助手”。

全民普法特别是加强青少年法制教育也成为热点话题。潘玉娣、秦岭代表说，要深入开展普法教育，坚持把全民普法守法作为依法治市的长期基础性工作，重点加强国家工作人员、企业经营管理者、青少年和外来务工人员的法治宣传教育。把法治教育纳入国民教育体系，全面落实学校法治教育计划、教材、课时、师资，提高普法教育的针对性和实效性。张丹丹代表说，针对当前社会上越来越多出现的“问题”少年，建议构建“三讲两课两教一庭一指”的未成年人普法教育新模式，将法制教育正式纳入学校的日常教学内容，通过内容系统深入、形式生动多样的法制教育实践活动，有效提升辖区青少年普法教育的整体水平，顺应青少年普法教育和权益保障的现实需要。

两会早知道

9时，人代会各代表团小组会议，酝酿、讨论省人大代表候选人名单；酝酿政府民生实事正

今日人代会日程

式候选项目草案和各项决议草案；继续审议市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院等

3个工作报告。
10时30分，主席团第五次会议。

14时30分，第三次全体会议（闭幕会），选举总监票人和大会选举，宪法宣誓，表决政府民生实事项目，表决各项决议草案，表决《宁波市居家养老服务条例（草案表决稿）》，闭幕讲话。

《两会声音》

构筑宁波南部田园式门户区大通道

本报记者 王晓峰
奉化记者站 黄成峰



市人大代表 李伟达

【关键词】同城交通
【提案名称】关于加快同城交通体系建设,构筑宁波南部田园式门户区大通道的建议

撤市设区后,奉化成为宁波最大最新的区,实现了由城郊向城区的重大转变。奉化与宁波主城区之间的联系也由城际交通转变为同城交通。虽然机场快速路南延、轨道交通3号线、两高连接线、203省道奉化段等一批高等级通道正在紧张建设或即将开工,但交通供给能力与持续增长的交通需求,运输水平与日益提

高的出行需求之间仍存在一定的差距。

市人大代表李伟达认为,应谋划建设一批高架快速路、轨道交通以及高速公路,构筑宁波南部田园式门户区交通大通道,为奉化与主城区同城化、高质量发展提供更加有力的支撑。因此,在今年的两会,他提交了“关于加快同城交通体系建设,构筑宁波南部田园式门户区大通道的建议”。

他建议,结合城市总规调整,加快高架快速路建设,将东钱湖区域的世纪大道高架南延至奉化四明路,将西侧海曙区的秋实路快速路南延至奉化西环线,与中间的机场快速路南延工程形成“川”字形的南北向三条快速通道,构建奉化与宁波主城区东、中、西全方位对接的快速路网。

其次,要加快轨道交通建设,形成城乡一体、山海联通的轨道交通网。轨道交通是奉化融入宁波半小时交通圈的重要交通方式,也是引领城市空间结构拓展、带动土地TOD开发的有效手段。尽管这项工作已推行多年,但生活垃圾分类工作的进一步推广仍然存在诸多困难。

李伟达还建议加快高速公路建设,形成东西互通、南北密布的高速公路网。

补上短板,推进垃圾分类工作

本报记者 王晓峰
江北记者站 张落雁



市人大代表 罗进

【关键词】垃圾分类
【提案名称】关于加强垃圾分类工作的建议

垃圾分类是实现垃圾减量化、资源化、无害化处理的关键环节和基础工作。尽管这项工作已推行多年,但生活垃圾分类工作的进一步推广仍然存在诸多困难。

市人大代表罗进做了一个调查,自江北城区四街道试点实行生活垃圾分类以来,居住小区分类收集覆盖率达到94%;月收运厨余垃圾420余吨、旧衣物3

吨、有害垃圾0.25吨、餐厨垃圾600吨、园林垃圾25吨、大件垃圾25吨,垃圾减量率达7%。

罗进说,根据市相关部门调查问卷数据分析显示,分类实施范围内公众垃圾分类知晓率已达85%,垃圾分类收集服务满意率已达80%,但困难同样不少。为此,在今年的两会,他提交了“关于加强垃圾分类工作的建议”。

罗进认为,生活垃圾分类工作涉及城管、住建、发改、教育等诸多部门,但目前仍存在思想认识不统一、责任主体不明确、监管能力匮乏等问题。“市、区、街道、社区”四级生活垃圾分类管理网络和联动效应尚未形成,齐抓共管的工作局面尚未打开。此外,由于受长期以来垃圾袋装化生活习惯的影响,民众对于垃圾分类的参与性不强,垃圾分类知识相对薄弱。还有垃圾末端处置设施不完善、法律法规不够健全,这些都是亟待解决的问题。

罗进建议,要充分发挥领导小组、联席会议的统筹、协调和指导作用,针对制约垃圾分类和减量化工作的重点与关键环节,要明确部门责任,加大工作合力,建立健全检查、评估和考核体系。同时,要注重舆论引导,提高全民意识。此外,还要加快设施建设,完善收运体系;强化政策引导,完善法律体系。

用法律为“厕所革命”保驾护航

本报记者 王晓峰
江北记者站 张落雁



市人大代表 赵永清

【关键词】厕所革命
【提案名称】关于加快“厕所革命”立法的建议

在许多人的印象中,“厕所”难登大雅之堂。但就是这小小厕所,一直被习近平总书记所深深牵挂,两次作出重要指示,强调“小厕所、大民生”,抓“厕所革命”是提升旅游业品质的务实之举。

厕所是人类生活的必需空间,属于基本的民生问题,同时也是重要的文明窗口。厕所问题不仅关系到旅游环境的改善,也关系到广大人民群众生活品质的改

善,关系到国民素质提升、社会文明进步。

市人大代表赵永清调研发现我市基层在深入实施“厕所革命”过程中,仍存在诸多困难亟待破解。特别是关于我市厕所管理的立法尚处于空白,已成为深化推进“厕所革命”过程中,有关工作能否有效破题的关键。

为此,在今年的两会上,赵永清提交了“关于加快‘厕所革命’立法的建议”,建议借鉴国内外先进城市的建设管理经验,加快推动《宁波市公共厕所管理办法》立法,并着重理顺解决几大问题。

首先是扩大厕所界定范畴。他建议适应城乡一体化建设需要,在原有城市公共厕所的基础上,纳入旅游厕所和乡村厕所,统一界定为城乡公共厕所。
其次,要明晰政府是建管实施主体。他建议从立法层面进一步理顺体制机制和职能归属,解决“谁来实施”的问题,即明确建设管理的实施主体,避免多头管理,便于部门间统筹协调,形成组织到位、人员到位、经费到位,合力推进“厕所革命”的工作机制。

赵永清还建议,要理顺规划布局 and 建管规范,并且立法明确文明如厕基本规范要求,同时引入处罚机制,对用好不冲厕、破坏公共设施、乱涂乱刻等行为予以罚款、曝光。