坚持从严治政 优化政治生态

两会新观察

本报记者 **董小芳**

【核心提示】

作风影响政风，政风连着民风。近年来，我市始终坚持从严治政，把贯彻落实中央八项规定精神、纠正“四风”问题作为一项重要政治任务，动真碰硬、持之以恒，党风政风持续好转。在新形势下，如何深入推进作风建设，打造人民满意的服务型政府？两会上，代表、委员纷纷建言献策。

【人物名片】

钱建康 市人大代表，余姚市泗门镇谢家路村党委书记

张礼传 市人大代表，奉化区尚田镇人大主席

郑湘娟 市政协委员，宁波市委党校副校长

去年9月，市委、市政府办公厅联合印发《宁波市机关工作人员作风问责办法（试行）》，剑指“不讲政治、不重大局，不讲担当、不重事业，不讲效率、不重服务，不讲规矩、不重形象”等作风“顽疾”，吹响了我市全面狙击形式主义官僚主义的号角。

“这样的做法，值得我们每一个人点赞。包括去年大力推行的‘最多跑一次’改革，以及打通‘中梗阻’等行动，都让老百姓实实在在感受到了作风、政风的改变。”作为一名来自基层的人大代表，点赞的同时，钱建康建议，从严治政贵在持之以恒，要更多关注百姓关切的领域，多向下延伸，“尤其是农村基层党员干部的作风建设，一定要更加重视，推动在基层形成风清气正、团结干事的政治氛围”。

张礼传代表则建议，坚持从严治政，就必须坚持有责必问、问责务必从严。“强化问责是从严治政的有效手段，可以督促政府认真履行其职责和义务，减少行政权力的滥用和腐败。”张礼传说，当前一些官员淡化了责任意识，“重权力、轻责任”的观念抬头，给社会造成一定的危害，坚持从严治政就要强化“终身问责”，对失职失责性质恶劣、后果严重的，不论其责任人是否调离转岗、提拔或退休，都要严肃问责。

坚持从严治政，建设人民满意的服务型政府，亦要求在加强作风建设的同时，不断提升政府施政能力和服务水平。

“党员干部要提升施政能力，成为政府工作的‘行家里手’，优良的作风建设是基本保证。它要求党员干部既要有甘于吃苦、埋头苦干的奉献精神，又要有开拓创新、敢于‘第一个吃螃蟹’的勇气。”郑湘娟委员说，目前一些机关干部在一定程度上存在明哲保身、多事多患的心态，因此，营造崇尚实干、敢于担当的氛围，建设“宽容、包容、免责”的氛围和机制，也是推动宁波发展的必须之策。“同时，建议党员干部多向书本学习，多深入一线向群众学习，切实提升施政能力，当好新时代政府工作的‘行家里手’。”

多管齐下，合力织就基层平安网

民生大家谈

本报记者 **黄合**

【人物名片】

王辉 市人大代表，象山县公安局刑侦大队副大队长

吴一峰 市人大代表，镇海区庄市街道勤勇村党总支书记

徐建民 市政协委员，浙江海泰律师事务所高级合伙人、宁波市律师协会监事会监事长

张利平 市政协委员，市信访局综合调研处处长、民进市委会委员

【报告摘要】

加强平安建设。加强治安防控和应急处置能力建设，严厉打击各类违法犯罪活动，力夺“平安金鼎”。建立网络综合治理体系，防范和打击网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等行为。

稳定，是发展的基础。对于宁波这样的城市来说，平安二字更是举足轻重。

根据政府工作报告，2017年我市刑事案件立案数下降24.4%，不良贷款率下降0.82个百分点，综合治理地质灾害83处；生产安全事故起数、死亡人数分别下降16.8%和20.8%。

“近年来，刑事案件的发案率明显下降，我们做了一下统计，平均下来，象山全县每天刑事盗窃案件有五六起，治安面普遍向好。”王辉代表说，过去一年间，我市接连开展了打击恶意“逃废债”等一系列重大行动，推进力度很大，对于犯罪分子形成了有效震慑。

平安建设没有止境。如何让老百姓的平安感得到提升？代表委员们建议多管齐下，一方面运用“互联网”思维和科技手段，进一步增强平安建设的“科技感”，另一方面则发动社会层面各个组织充分参与。

“现在，通过推进信息化建设，布建感知网络，应用大数据、物联网、云计算等信息技术，大大提高了破案效率和治安面管控能力，进一步挤压犯罪空间，使得犯罪分子无所遁形。”王辉代表说。

张利平委员也表示，借助“互联网”思维，目前全市群众的来信、来访、领导信箱、来电已全部整合到了省统一咨询投诉举报平台，并与110指挥平台、智慧城管、乡镇“三个平台”实现数据对接。“通过对这些数据的分析，可以从中发现苗头性、倾向性的问题，为党委政府各项政策的出台提供决策依据，从而把矛盾解决在萌芽状态。”

“平安建设，不仅是政府机关的事，需要充分发动全社会力量广泛参与，提升市民的平安意识、法治意识，形成人人保平安的良好氛围。”徐建民委员表示，其所在的律师群体，正通过积极参与法院诉讼调解，向基层群众普及法律知识，推动更多的纠纷矛盾在早期予以解决，并取得了很好的效果。

吴一峰代表则表示，其所在的村虽说人口多、情况复杂、风险点多，但通过网格化管理，发动基层党员、群众化身网格员，定期前往沿江企业、群众家中进行走访，发现问题及时上报，有效促进相关部门群策群力，加快了纠纷矛盾的发现和解决。

此外，代表委员们就网络安全、信息安全问题积极建言，希望政府层面能够加强有效安全监管，从入口层面把住关口；同时，也希望加强相关宣传，推进群众提高相应的安全意识，注重个人信息的保护，减少网络诈骗、网络犯罪带来的危害。

加快推进全面控烟 打造“健康宁波”

我从基层来

本报记者 **董 娜**
通讯员 **吴任民**

【人物名片】

施惠祥 市政协委员，宁波出入境检验检疫局卫生检疫监管处处长

【委员故事】

施惠祥委员二十多年来一直从事口岸卫生检疫监管工作，因此对城市健康、卫生等领域问题尤其关注。眼下，施惠祥委员正和同事们致力于建设全国质检系统第二个、宁波地区首个生物安全三级实验室，预计在2019年挂牌。

“十九大报告提出要‘实施健康中国战略’，把人民健康作为民族昌盛和国家富强的重要标志，并明确提出坚持预防为主，深入开展爱国卫生运行，倡导健康文明生活方式。”施惠祥委员认为，目前宁波正在制订“健康宁波”行动纲要，如何贯彻落实好十九大精神，大力推进“健康宁波”建设，对促进宁波社会经济可持续发展及打造“名城名都”都具有重要意义。

施惠祥委员通过调查发现，公共场所控烟已引起社会越来越广泛的关注和支持。目前，北京、上海、深圳等十多个城市通过了无烟立法。同时，西安、武汉等城市正在推动制定或者修订控烟法规。2014年以来，我国开展无烟城市项目或无烟立法的城市已有30多个，覆盖了全国20%以上的人口。

“预防为主，倡导健康生活方式，这是‘健康宁波’建设应有的基本方针。”施惠祥委员说。今年两会期间，他提交了“关于加快推进宁波全面控烟的建议”，呼吁政府相关部门进一步加强公共场所控烟工作，完善和细化法律法规，明确监督责任部门，强化宣传引导，进一步扩大控烟覆盖面。

【两会感言】

没有全民健康，就没有全面小康。作为一名公共卫生工作者，我将持续关注健康问题，并为建设“健康宁波”而努力。

表决草案

昨天，市人大代表表决《宁波市居家养老服务条例（草案表决稿）》。
（**徐能 严龙** 摄）

【紧接第1版】广大代表要带头宣传好、贯彻好大会精神，当好桥梁纽带，做好示范表率，努力把全市人民的智慧和力量凝聚到宁波完成赶超发展、争先进位的任务上来。要紧扣市委决策部署，切实找准代表依法履职与加快建设“名城名都”的切入点、结合点、助力点，更好发挥人大代表作用，更加主动助推发展，以新的作风、新的业绩展现新时代人大代表的新风采。要一心为民履好职。牢牢坚持以人民为中心的发展思想，深入开展调查研究，在思想上尊重群众、感情上贴近群众、作风上深入群众，努力建设同人民群众保持密切联系的代表机关。广大代表要自觉当好人民群众的“代言人”，时刻把人民群众放在心中，不断增强为民代言的能力和水平，在依法履职中彰显为民情怀、尽好为民职责。

在大会主席台上就座的有：大会主席团全体成员；中共宁波市委、市人大常委会、市人民政府、市政协、宁波军分区领导裘东耀、杨戍标、朱宝定、万亚伟、梁群、胡军、宋越舜、钟关华、毛宏芳、施惠芳、黎伟挺、刘长春、傅祖民、陈仲朝、李关定、卞吉安、褚银良、许亚南、林静国、崔秀玲、郁伟年、陈安平、陈为能、叶双猛、叶正波；市中级人民法院院长周招社、市人民检察院检察长戎雪海、宁波海事法院院长陈惠明，省级产业集聚区有关领导李谦、柴利能；驻甬部队首长秦威；驻甬有关单位领导张玉明、薛维海；退职未退休的市级领导王勇、宋伟、施孝国、李泽明等。

列席会议的有：市政府组成人员；在甬的省十三届人大代表；市人大常委会工作机构有关负责人，各区县（市）人大常委会有关负责人；市纪委（监委）负责日常工作的负责人；市委、市政府副秘书长，各工作部门、直属单位和人民团体主要负责人；有关高校、企业、金融机构和部省属驻甬单位主要负责人，驻甬部队有关领导等。

大会在雄壮的国歌声中落下帷幕。

两会声音

及早培养“一带一路”语言人才

本报记者 **张昊**
鄞州记者站 **杨磊**

市人大代表 **陈跃鸣**

【关键词】

“一带一路”语言人才

【建议名称】

关于设立宁波市“一带一路”语言人才国际学院的建议

“语言不通则人心难通，‘一带一路’互联互通的基础正是‘语言互通’。宁波正在打造‘一带一路’建设综合试验区，语言人才培养不容忽视。”市人大代表、宁波市海外高层次人才联谊会秘书长、宁波世纪易德信息科技有限公司董事长陈跃鸣，在市十五届人大三次会议上提交建议，希望宁波尽快设立“一带一路”语言人才国际学院，助力宁波深度融入“一带一路”建设。

陈跃鸣说，随着“一带一路”建设的深入推进，语言人才特别是小语种人才十分短缺，宁波的语言服务能力明显不足。

“加强‘一带一路’语言能力建设已经十分迫切。”他对此建议，整合资源，依托浙江万里学院、宁波诺丁汉大学等高校设立“一带一路”语言人才国际学院，沉淀大量语言人才，响应16+1经贸合作示范区建设，又为宁波的企业提供优质的语言人才资源。

陈跃鸣设想，学院通过政、校、企的协同发展，深度培养“一带一路”翻译、经贸洽谈、教育文化等专业性强的人员，同时培养专业化高素质的“一带一路”志愿者，并将培训范围覆盖到与“一带一路”建设相关的政府官员、企业管理人员、展会从业者等，在宽度上培养“语言+”的复合型人才，通过语言赋能促进宁波的国际化、开放化，从而实现人才供给与宁波企业需求的精准匹配、人才培养的本地化供应、语言人才参与“一带一路”的创新创业孵化、“一带一路”民间经贸互动的加速，书写宁波参与“一带一路”建设新篇章。

规范校外托管机构管理

本报记者 **王晓峰**
鄞州记者站 **杨 磊**

市人大代表 **叶敏**

【关键词】

校外托管

【建议名称】

关于规范管理校外托管机构的建议

校外托管机构是城市化进程中出现的新生事物，它适应了家长和社会的需求，具有非常积极的现实意义，但在发展过程中，也存在诸多不足。

市人大代表叶敏认为，当下托管行业存在四大乱象：其一，管理不规范，不少无资质。其二，环境卫生存隐患，学生安全难保障。不少托管机构的工作人员没有健康证，餐具消毒不到位，且托管班大多开办在学校附近的居民小区，空间狭小、光线暗淡，存在消防隐患。其三，从业人员鱼龙混杂，托管质量参差不齐。学生家长与托管机构一旦发生纠纷，投诉无门、索赔无门，碰到学生人身安全与伤害事件等，就会造成严重的社会负面影响。其四，行业规范缺失，执法部门监管两难。

为此，在今年的两会上，叶敏提交了“关于规范管理校外托管机构的建议”。她说，校外托管机构虽然存在着各种问题，但有着现实需求。因此，对校外托管机构不能简单地取缔了事，而应当本着加强监管、逐步规范的原则，采取切实有效的措施，使其健康有序地发展。

她建议，由市政府牵头，召集教育、卫计、消防、公安、食药监等部门，借鉴外地经验，对托管机构的性质、开办条件、审批程序、监督管理等作出明确规定，做到部门监管有据，托管服务规范。其次，要规范校外托管机构审批登记程序，并且要明确部门职责，形成监管工作的长效机制。此外，还应开展专项清理整顿工作，消除安全隐患。同时，加强对相关从业人员的培训，逐步推行持证上岗制度。

养老服务新难题亟待解决

本报记者 **王晓峰**
镇海记者站 **石 全**

市人大代表 **郑时梅**

【关键词】

养老服务

【建议名称】

关于镇海区养老服务发展的建议

市人大代表郑时梅做了一个调研。她以镇海区为例，发现截至去年底，全镇海60周岁及以上老年人约为5.8万人，占户籍人口的24.66%。而在养老服务方面，镇海走在全市乃至全省前列，目前各镇、街道分别拥有一家200张至300张床位的保障性养老机构，并且保障性与社会化养老机构实行了错位发展。同时，在镇海，区域性居家养老服务机构实现全覆盖；多个涉老“微民生”服务项目满足老人多种需求；智慧养老服务平台建成实现集成功能。

尽管成绩斐然，但与日益增长的养老服务需求相比，仍暴露出不少现实问题，如养老服务能力不足、市场发育不健全、供需矛盾等。为此，在今年的两会上，郑时梅提交了“关于镇海区养老服务发展的建议”。

她认为，当前养老服务市场虽然向社会企业开放，但由于行业的特殊性，如果没有具有吸引力的政策支持，社会参与度和质量不会太高。因此，她建议市政府会同相关职能部门出台实际可操作的扶持社会企业参与养老服务的政策措施，形成实实在在的政策支撑体系，从而促进养老服务市场良性发展。

郑时梅还认为，受收入、年龄、职业认同度和家政服务市场等因素制约和影响，目前养老服务行业人才队伍紧缺。她建议出台相关政策文件和实施办法，建立养老护理、社会工作、心理咨询、康复护理等专业技术人才以及养老领军人才的培养、培训、使用和激励保障机制。

此外，她建议，尽快研究制订统一的老年照护需求评估标准，形成一套统一的老年照护等级评估体系。