

# 中国人民政治协商会议第十五届宁波市委员会常务委员会工作报告

## ——在政协第十五届宁波市委员会第二次会议上

(2018年1月14日)

杨 戊 标

### 各位委员：

我代表政协第十五届宁波市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

### 一、2017年工作回顾

2017年是本届政协的起步之年。市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共宁波市委的坚强领导下，认真贯彻中共十八大、十八届历次全会和十九大精神，全面落实省、市党代会决策部署，发挥大团结大联合大平台优势，团结依靠政协各参加单位和广大政协委员，紧扣改革发展大局，关注民生福祉改善，忠诚履职、精准履职、为民履职、创新履职、务实履职，为实现“名城名都”建设良好开局作出积极贡献。

#### (一) 学习贯彻十九大精神，夯实共同思想政治基础

深化政治理论学习。始终把政治建设摆在首要位置，认真组织、及时传达中央和省市委的大政方针，特别是着重抓好中共十九大精神的学习贯彻，通过政协党组、主席会议带头学，常委会议、报告论坛集中学，委员培训、机关分组专题学等形式，准确把握核心要义，全面领会会议精神实质，切实把思想和行动统一到十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到中央、省市委的决策部署上来，自觉做十九大精神的坚定拥护者、积极宣传者、有力助推者。全年共组织市政协党组和主席会议集体学习17次，举办学习讲座9期、专题培训8次，参加人数3500多人次。

把准正确发展方向。坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导，强化“四个意识”，始终忠诚核心、维护核心、看齐核心。认真贯彻落实中央的路线方针政策，紧紧围绕省市委的部署要求履职尽责，切实把党的主张变为各界的思想共识、政协的自觉行动。始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，坚定“四个自信”，加强宣传引导，强化思想引领，传递主流声音，毫不动摇地坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。

#### (二) 深化协商民主实践，主动服务改革发展大局

构建良好协商格局。积极发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，主动协助市委制定年度协商计划，邀请市政府主要领导及其领导班子，召开协商对接会、政情通报会，促进协商规范有序。丰富协商形式，建立以全体会议为龙头，以专题常委会议和协商交流会为重点，以委员月谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商体系。全年共组织专题协商会7次、协商交流会2次、委员月谈会8次、对口协商会54次、提案办理协商会20次，有力推进协商民主在宁波的生动实践。

聚焦重点任务落实。按照市委统一部署，认真做好“大脚板走一线、小分队破难题”抓落实专项工作，主席会议成员带头领衔推进东钱湖区域发展、宁海抽水蓄能电站、宁奉城际铁路等10个重大项目。尤其为高水平高起点谋划东钱湖区域发展，多次邀请专家学者，就功能定位、总体布局、体制机制、产业发展等方面问题，开展战略性研究，并形成规划正式成果，为构筑“四梁八柱”尽职尽责。着眼四明山区区域协调发展，开展视察调研，就生态修复、旅游开发等提出12条对策建议，为保护城市“绿肺”、打造幸福家园科学建言。

助力发展质量提升。紧紧围绕经济爬坡过坎、转型升级协商建言。选择“加快建设智能经济先行示范区”作为常委会课题，进行专题协商议政，重点就发展智能制造、改造传统产业、提升港口贸易、打造智能小镇、创新体制机制等问题，开展调研论证，提出90多条对策建议，提交的常委会议提案，得到市委主要领导的充分肯定和批示点赞。发挥协商优势，围绕科技成果转化、民间投资提质增效、民宿经济发展、特色小镇农产品开发等问题，深入调研，充分协商，提出合理化建议200多条，为促进党政科学决策提供重要参考。依托政协平台，举办宁波发展论坛暨政协论坛、民营经济高峰论坛，邀请著名专家学者，作“十九大后中国经济发展与宁波机遇”“当前我国宏观经济走势与预测”等专题报告，为转型发展启迪智慧、开阔视野。

助推全面深化改革。紧盯“最多跑一次”改革推进，组建10个督导调研组，通过探访办事窗口、模拟办事程序、走访办事群众等方式，深入基层找痛点、堵堵点、查难点，就加强窗口人员队伍建设、强化投资项目审批管理等提出22份改进意见，为数据多跑路、百姓少跑腿建真言、献良策。着眼改革试点落实，多形式、全方位协商助推，召开会议就普惠金融综合

示范区建设、科技服务业区域试点进行专题协商，组织委员就国家保险创新综合试验区建设开展恳谈协商，结合实际就跨境电子商务综合试验区、中国服务外包示范城市等11个改革项目开展专题调研，提出加大统筹协调力度、健全督查评估机制等190多条意见建议，为促进改革试点落地凝聚智慧、形成合力。

#### (三) 履行民主监督职能，协力推进美丽宁波建设

突出针对性监督。着眼党委政府重大关切，精准监督、精准助推。聚焦“提升城市品质，建设‘名城名都’”议题，召开常委会议进行协商监督，重点从中心城区有机更新、三江六岸塘河绿带工程建设、轨道交通站点一体化开发、“一人一艺”全民艺术普及等方面破题，经过深入协商调研，提出健全规划体系、修复生态环境、实施景观改造等50多条具体建议。把文明城市创建作为专项监督的有效载体和重要切口，发挥优势，精心组织，成立7个监督小组，围绕环境卫生、文明出行、社区管理、食品安全等8方面问题开展民主监督，深入一线、紧贴实际，走街到户、进企入社，集思广益查原因、找病根、开方子，提出对策建议60多条，参与委员500多人次，合力助推创建工作，为实现全国文明城市“五连冠”作出积极贡献。

加强持续性监督。坚持一个主题抓五年，绵绵用力、久久为功。重点围绕城市建设和生态文明建设主题，做好“系列”监督文章。在助推城市建设方面，从城市主干道综合整治入手，以全体会议提案为牵引，积极组织主席会议政会、集体视察、专题调研、协商座谈等活动，先后赴海曙、江北、镇海、鄞州、奉化等地调研，广泛听取意见建议，在政府主要领导的重视、职能部门努力下，编制形成了专项行动方案，谋划推进了一批整治项目，协调提出了资金保障办法，整治工作取得实质性进展。在助推生态文明建设方面，聚焦集镇生活污水治理，开展专项民主评议，迈开步子听情况，扑下身子察污水，群策群力谋良方，提出加快雨污分流、完善保障机制等16条意见建议，为“大花园”建设监督建言、献计出力。

深化协同性监督。协调各方资源、整合各界力量，共同参与、合力推进。按照统一部署，深化推进三级政协联动“五水共治”民主监督工作，紧扣剿灭劣V类水、建设污水零直排区、实行“河长制”全覆盖等目标任务，认真组织3次“干、查、督”大行动，精心开展定期督查、常态追踪、明察暗访等活动，盯着问题去、盯着问题督、推着问题解，扎实有力助推“五水共治”工作。全市共建立工作联系点334个、监督调研组130个，实地查看村(社区)1321个、河(江、溪)3696公里，反馈各类问题1183个，提出并被采纳意见建议867条，为水生态改善既务实建言，又实干助推。

开展创新性监督。坚持与时俱进，推动民主监督继承发展、传承创新。结合宁波实际，协助市委制订加强和改进政协民主监督的意见，配套制订政协相关实施细则，为民主监督实践提供制度保障。调整民主监督小组设置，突出针对性，拓展监督范围，改部门建组为工作组，变固定单部门为部门全覆盖。一年来，围绕重点工程建设、书香之城创建等问题，组建14个监督小组，开展监督活动382人次，较好地体现民主监督有计划、有形式、有内容。

#### (四) 践行履职为民宗旨，积极促进社会和谐稳定

多开为民间言路。始终坚持群众路线，优化政协邀请社会各界、委员联系界别群众工作，不断提高开放度、扩大参与度，共收到来信来电121件。坚持邀请列席旁听全体会议、常委会议、协商交流会等重要活动，先后945人次受邀列席会议，让政协更好地走近群众、联系群众。强化民情汇集和民意表达功能，向市委、全国政协分别报送信息220期和135期，年度得分在全国副省级市政协中名列第一。

多献利民良策。聚焦养老就医问题，就城乡居家养老服务，组织委员、邀请部门开展协商交流，当场答疑解惑，当面协商沟通，共同推动工作。围绕全民医保、长期护理保险举行恳谈协商，专题调研儿科医生队伍建设情况，为老有所养、病有所医建言献策。着眼民生焦点问题，选择水产养殖与质量安全、国际教育发展、大型公共体育场馆运营管理等问题，进行座谈协商。围绕社会热点问题，就社区治理发展、美丽乡村建设、生活垃圾处理、老旧住房安全等方面，开展专题调研，以行动传递政协温度，以立论体现政协温情。

多办惠民实事。注重发挥提案在民生实事中的助推作用，加大协调督办力度、丰富协商办理形式，坚持市领导批办、丰富协商办理形式，坚持市领导批办、重要提案制度，全力督办全体会议提案，专题督办健全食品安全监管模式、推进家



杨戊标在政协十五届二次会议上作常委会工作报告。(丁安 摄)

庭医生契约制等11件重点提案，民主评议市教育局提案办理工作，组织开展7次提案办理“回头看”，推动提案办理工作迈上新台阶。目前，十五届一次会议以来的646件提案得到有效办理，办理满意和基本满意率高达98.8%。按照精准化要求，完善“六送下乡”活动，有效对接基层所需与政协所能，力求把实事办好、好事办成。一年来，组织开展专家义诊、文艺汇演、济弱帮困等活动9场次，累计受益群众1350人次，取得良好的社会反响。

#### (五) 坚持团结民主主题，广泛汇集社会各界力量

搭建团结合作平台。充分尊重市各民主党派、工商联和无党派人士的政治权利、政治地位，认真落实对接协商机制，定期走访交流工作，及时通报沟通情况，积极邀请参加会议发言、专题调研、协商交流、视察监督等履职活动，切实发挥团体参政议政的骨干作用。一年来，党派团体参与调研视察100多项、大会发言70多次，提交集体提案66件，较好地体现了参政有舞台、建言有机会、协商有渠道。丰富交流交往活动。坚持联系走访民族代表人士，组织赴新疆库车开展对口支援活动，专题视察民族工作示范点，共同促进民族团结和谐。主席会议成员带头走访慰问宗教界代表人士，视察调研宗教团体建设，加强思想引领，帮解实际困难，促进宗教和睦。举办中秋茶话会，增进与各界人士密切联系。加强与港澳台侨同胞的团结联谊，着力密切与港澳委员、事务顾问和“宁波帮”人士的联系，主动邀请赴南京大学培训学习，到青岛、大连等地观摩考察，专程上门走访座谈，丰富交流形式，拓展联谊内涵，增进情感认同。联系走访外地甬商会、宁波籍知名人士300多人次，主动宣传推介宁波，为推动产业回归、资本回归、人才回归尽心尽力。

深化文史宣传工作。注重以文化人、以史资政，充实文史研究力量，创新文史宣传形式，继续续编“宁波帮”系列丛书，编印《宁波帮与香港回归》、出版《宁波帮与中国近现代报业史》等史料集，汇编整理《纪念全民族抗战爆发80周年》，征编出版《1977：我们的高考记忆》。发挥市政协之友联谊会、诗社、书画院和艺术团的积极作用，完成市政协艺术团换届工作，组织市民眼中的“名城名都”主题书画创作活动，有效发挥文化社团育人功能。做好政协宣传工作，密切与宣传部门和主要媒体的紧密协作，编发各类重要稿件300多篇，彰显宁波特色，讲好政协故事，展示履职风采。

#### (六) 加强政协自身建设，不断提升履职能力水平

提升队伍素质。加强委员服务管理，完善充实委员信息，组织开展任前培训、集体轮训；注重健全考核内容，建立委员退出机制，明确“软要求”，增强“硬约束”。一年来，联系走访委员130多人次，委员反映社情民意信息645条，参加界别活动1300多人次。强化机关队伍建设，按照“开口能说、提笔能写、遇事能干”的要求，开展“书香机关”“处长论坛”等专题活动，组织赴全国政协、红色基地、知名高校参加学习培训，增强能力素养，优化知识结构，提升服务水平。

完善制度机制。在主席会议领导下，部署推进政协履职、机关工作规范化建设，修订全体会议、常委会议、界别工作、提案办理等22项工作制度，完善党组班子、行政后勤、公文档案等23项机关规章制度，探索制订专委会工作职责和规则，有效推进政协工作制度化、规范化和程序化。加强对区县(市)政协工作的联系指导，完善例会工作机制，创设信息工作简报，统筹协调重要事项，实现工作协同联动。精心组织履职创新实践理论研究，13篇课题在省政协理论研讨中全部获

奖，成绩位居全省第一。

强化作风建设。按照中央和省市委的部署要求，认真履行从严治党主体责任，部署落实中央八项规定实施细则，支持市纪委监委机关纪检监察组开展工作，严格遵守党章党规党纪，规范党内政治生活，营造良好政治生态。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“打通中梗阻、提升执行力”“做合格党员·当潮头尖兵”等专项工作，强化使命担当，振奋工作干劲，不断激发干事创业的精气神。

各位委员、各位同志，回顾过去一年的工作，市政协各项成绩的取得，是中共宁波市委正确领导的结果，是市人大常委会、市政府大力支持的结果，是全市各级政协组织协作配合的结果，是各参加单位、全体政协委员和政协工作者团结奋斗的结果，是社会各界和广大人民群众积极参与的结果。在此，我代表市政协常委会表示衷心的感谢！

各位委员、各位同志，总结过去一年的工作，我们深切体会到，做好新时代政协工作，必须牢牢把握以下四个方面：一是必须把讲政治作为第一要求。讲政治是政协工作的根本保证和立身之本。必须把政治建设摆在首要位置，贯穿于政协工作全过程、各方面，始终坚定政治立场、严守政治规矩、把牢政治方向，确保政协事业行稳致远。二是必须把讲担当作为第一责任。讲担当是政协工作的优良品格和动力之源。必须把准性质定位，认清责任使命，坚持观大势、谋全局、干实事，始终在助推大局中发挥优势、展现作为，在履职尽责中体现担当、彰显价值。三是必须把讲服务作为第一任务。讲服务是政协工作的重要内容和履职之要。必须急党政之所急，忧群众之所忧，尽政协之所能，坚持议政到点子上、监督抓到关键处，确保到位不越位、帮忙不添乱。四是必须把讲实效作为第一标准。讲实效是政协工作的不懈追求和成事之基。必须深入基层、深入群众，坚持干字为要、数字为求，真正做到摸实情、出实招、求实效。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在一些问题和不足。主要表现在：贯彻落实十九大对新时代政协工作新要求新部署的力度有待进一步加大，民主监督的形式和重点有待进一步深化，协商议政的质量和效率有待进一步提高，调查研究的深度和实效有待进一步增强，等等。这些问题和不足，我们将高度重视，认真研究，切实改进。

### 二、2018年工作重点

今年是全面贯彻落实中共十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜高水平全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。市政协工作的总体要求是：全面贯彻落实中共十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，更好体现民主监督独特优势，着力助推高质量发展、着力聚焦城市品质提升、着力关切人民对美好生活的向往，最大限度用好话语权、汇聚推动力、画大同心圆，努力开创新时代政协工作新局面，为加快推进“名城名都”建设贡献智慧和力量。

#### (一) 着力在学习贯彻十九大精神上有新成效

坚持把深入学习贯彻中共十九大精神作为当前头等大事，努力在学懂上下功夫，采取专题报告、研讨交流、论坛讲座等形式，深刻领会蕴含其中的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，不断增进政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。努力在弄通上下功夫，在全面学习领会基础上，重点把握关于社会主义协商民主、统一战线、人民政协等民主政治建设的思想新要求，增强做好政协工作的坚定性和自觉性。努力在做实上下功夫，坚持以十九大精神指引政协实践，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，切实贯穿于谋划工作的全过程，体现在协商议政的各方面，携手新时代、贯彻新理念、聚焦新目标、落实新部署，确保十九大精神在政协落地生根、务见实效。

#### (二) 着力在助推中心工作上有新作为

坚持靶向施策、精准助推。按照高质量发展的要求，着眼发展不平衡不充分问题，多建诤言、共谋良策，切实助推“六化协同”发展进程。围绕改革试点推进，聚焦涉及面广、关注度高、影响力大的“一带一路”建设综合试验区、宁波自由贸易港等重大项目，专题调研“一带一路”古港“活化石”，选择“16+1”经贸合作示范区建设课题，召开常委会议，专

题协商有关平台搭建、贸易合作、产能合作、人文合作等问题，为提升创建层级和合作层次建言出力。广泛凝聚改革共识，协助开展改革开放40周年纪念活动，为改革鼓实劲、为开放助实力。紧扣产业转型升级，选择国际消费中心城市、中官路创业创新大街、引才引智高地等平台建设问题，开展专题调研。选择知识产权保护、职业教育发展、“互联网+”交通、服务业提升发展等议题，组织委员协商座谈。以“中东欧经贸合作示范区与民营经济新机遇”为主题，举办政协论坛，为增强经济创新力、竞争力汇聚智慧。着眼乡村振兴战略，心系农村、情系农业，深入调研城乡一体化背景下高水平新农村建设，协商座谈加快推进土地流转、农旅融合等方面问题，为促进农业规模经营、构筑现代经营体系献计出力。顺应大都市区发展，主动参与《宁波市城市总体规划》编制工作，协同沿海各区县(市)开展湾区建设研究论证，为我市发展拉开框架、集聚资源务求实建言。

#### (三) 着力在增进民生福祉上有新举措

天地之大，民生为本。始终坚持以人民为中心的发展思想，着眼人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题履职尽责，努力增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。聚焦群众安居宜居，组织协商议政。召开常委会议，就优化拥江揽湖滨海空间布局开展前瞻性研究，围绕城市空间布局优化、中心城区功能完善、东钱湖区域高起点高水平谋划、宁波滨海地区发展统筹推进等方面问题，提出发展建议，为城市转型、品质提升汇聚智慧、贡献力量。认真贯彻落实习近平总书记“城市管理应该像绣花一样精细”的重要思想，围绕提升城市管理精细化水平，提交全会提案，持之以恒推进城市建设主题监督。通过主席议政会、集体视察、专题协商等形式，持续跟踪推进主干道综合整治。就城市“双修”，组织委员协商建言，为城市更美好、生活更舒适、市民更幸福建言助力。聚力生态文明建设，组织调研监督。协同各方力量，紧扣四明山区生态保护及发展问题，开展专项监督。组织大气污染防治民主评议，对重点区域、重点行业进行协商监督，为持续改善大气质量、保卫蓝天白云建务实管用之策。聚焦百姓关切，积极建言助推。选择全民阅读推广、保姆市场培育、寄递行业管理、因病致贫帮扶机制建设等方面，召开委员月谈会，开展恳谈协商。专题调研中医药事业发展，围绕“最多跑一次”改革、老旧小区改造等问题，组织协商交流，邀请委员群众及有关部门，坦诚协商、共同探讨、合力推进，真正与群众想在一起、干在一起。

#### (四) 着力在发展协商民主上有新拓展

习近平总书记指出，有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。要认真落实十九大关于协商民主的新部署新要求，立足宁波实际，深入创新实践，促进政协协商广泛、多层、制度化发展。要拓展协商渠道，始终坚持在政协协商的总要求，内容与形式相匹配的大方向，搭建机制化、常态化的协商议政平台，探索网络议政和远程协商、基层协商等新形式，使协商更加广泛地展开、更为灵活地进行。要营造协商氛围，坚持体谅包容、求同存异的原则，保持实事求是、敢于直言的本色，寻求商以求同、协以成事的目标，真正让各界人士在政协能说话、好说话、说得话，最大限度凝聚共识、汇聚力量。要提高协商实效，注重科学选题，加强调查研究，强化互动交流，完善反馈机制，提升协商质量。特别要坚持协商于民、协商为民，深化同情于民、问需于民、问计于民、问绩于民，保障群众的知情权、参与权、选择权、监督权。针对生活垃圾分类处理、厕所革命、食品安全示范城市创建等议题，开展协商监督。围绕内河渔政管理开展恳谈协商，就传统文化保护进行专题调研，努力让政协协商走近群众、贴近生活。着力强化提案办理协商，组织开展民主评议，加大“回头看”督办力度，开展提高实效专题调研，尤其在提案选题、协商办理、反馈落实上下功夫，不断增强提案的针对性、有效性，切实提高办理质量和水平。

#### (五) 着力在深化团结联谊上有新境界

“大厦之成，非一木之才；大海之阔，非一流之归。”要牢牢把握大团结大联合主题，坚持一致性和多样性统一，积极团结各方、联系各界，寻求最大公约数，汇集更多同行者，引导汇聚起推动改革发展的磅礴合力。要重视发挥党派团体的骨干作用，强化协调沟通，加强工作对接，创造更好条件，搭建更多平台，保障各党派团体当好民主协商的模范、议政建言的主力。要认真贯彻党的民族政策，发挥好联系引导作用，善当“润滑剂”、甘做“缓冲器”，努力增进交往交流交融，促进各民族人士像石榴籽一样紧紧抱在一起。