习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议强调

思想再解放 改革再深入 工作再抓实 推动全面深化改革在新起点上实现新突破

李克强张高丽汪洋王沪宁出席

新华社北京1月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平1月23日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议并发表重要讲话。他强调，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，做好改革工作意义重大。要弘扬改革创新精神，推动思想再解放改革再深入工作再抓实，凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破。

李克强、张高丽、汪洋、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《中央有关部门贯彻实施党的十九大〈报告〉重要改革举措分工方案》《中央全面深化改革领导小组2018年工作要点》《中央全面深化改革领导小组2017年工作总结报告》。

会议审议通过了《关于推进社会公益事业建设领域政府信息公开的意见》《关于提高技术工人待遇的意见》《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》《积极牵头组织国际大科学计划和大科学工程方案》《关于推进孔子学院改革发展的指导意见》《关于建立“一带一路”争端解决机制和机构的意见》《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的若干意见》《科学数据管理办法》《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。会议还审议了《浙江省“最多跑一次”改革调研报告》。

会议指出，推进社会公益事业建设领域政府信息公开，要准确把握社会公益事业建设规律和特点，加大信息公开力度，明确公开重点，细化公开内容，增强公开实效，提升社会公益事业透明度，推动社会公益资源配置更加公平公正，确保社会公益事业公益属性，维护社会公益事业公信力。

会议强调，提高技术工人待遇，要坚持全心全意依靠工人阶级的方针，发挥政府、企业、社会协同作用，完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等措施，实现技高者多得、多劳者多得，增强技术工人职业荣誉感、自豪感、获得感，激发技术工人积极性、主动性、创造性。

会议指出，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，要按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果。

会议强调，牵头组织国际大科学计划和大科学工程，要按照国家创新驱动发展战略要求，以全球视野谋划科技开放合作，聚焦国际科技界普遍关注、对人类社会发展和科技进步影响深远的研究领域，集聚国内外优秀科技力量，量力而行、分步推进，形成一批具有国际影响力的标志性科研成果，提升我国战略前沿领域创新能力和国际影响力。

会议指出，推进孔子学院改革发展，要围绕建设中国特色社会主义文化强国，服务中国特色大国外交，深化改革创新，完善体制机制，优化分布结构，加强力量建设，提高办学质量，使之成为中外人文交流的重要力量。

会议强调，建立“一带一路”争端解决机制和机构，要坚持共商共建共享原则，依托我国现有司法、仲裁和调解机构，吸收、整合国内外法律服务资源，建立诉讼、调解、仲裁有效衔接的多元化纠纷解决机制，依法妥善化解“一带一路”商贸和投资争端，平等保护中外当事人合法权益，营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

会议指出，改革完善仿制药供应保障及使用政策，要从群众需求出发，把临床必需、疗效确切、供应短缺、防治重大传染病和罕见病、处置突发公共卫生事件、儿童用药等作为重点，促进仿制药研发创新，提升质量疗效，提高药品供应保障能力，更好保障广大人民群众用药需求。

会议强调，加强和规范科学数据管理，要适应大数据发展形势，积极推进科学数据资源开发利用和开放共享，加强重要数据基础设施安全保护，依法确定数据安全等级和开放条件，建立数据共享和对外交流的安全审查机制，为政府决策、公共安全、国防建设、科学研究提供有力支撑。

会议指出，知识产权对外转让，要坚持总体国家安全观，依据现有法律法规和工作机制，对单位或者个人将其境内知识产权转让给外国企业、个人或者其他组织，严格审查范围、审查内容、审查机制，加强对涉及国家安全的知识产权对外转让行为的严格管理。

会议强调，实行地方党政领导干部安全生产责任制，要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，明确地方党政领导干部主要安全生产职责，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施，强化地方各级党政领导干部“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

会议指出，党的十八大以来，浙江等地针对群众反映突出的办事难、投诉举报难等问题，从优化审批流程入手，推动实施“最多跑一次”改革，取得积极成效。各地区要结合实际，善于从基层和群众关心的问题上找出路、找办法，加大体制机制创新，以实际行动增强群众对改革的获得感。

会议强调，2018年是站在新的历史起点上接力探索、接续奋进的关键之年，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进党的十八大以来部署的改革举措和党的十九大部署的改革任务，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，着力补齐重大制度短板，着力抓好改革任务落实，着力巩固拓展改革成果，着力提升人民群众获得感，不断将改革推深做实，推进基础性关键领域改革取得实质性成果。

改革要突出重点，攻克难点，在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再拿下一些硬任务，重点推进国企国资、垄断行业、产权保护、财税金融、乡村振兴、社会保障、对外开放、生态文明等关键领域改革。要提高政治站位，勇于推进改革，敢于自我革命。要结合实际，实事求是，多从基层和群众关心的问题上找突破口，多推有地方特点的改革。要鼓励基层创新，继续发扬敢闯敢试、敢为人先的精神，推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

要拿出实实在在的举措克服形式主义问题。主要负责同志要带好头，把责任和工作抓实，越是难度大、见效慢的越要抓在手上，不弃微末，不舍寸功。要把调查研究突出出来，把存在的矛盾和困难摸清摸透，把工作做实做深做好。改革督察要扩点拓面、究根探底，既要听其言，也要观其行、查其果。对不作为的，要抓住典型，严肃问责。

中央全面深化改革领导小组成员出席，有关中央领导同志以及中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

李克强主持召开专家学者和企业界人士座谈会

听取对政府工作报告的意见建议

新华社北京1月23日电 1月22日下午，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开座谈会，听取专家学者和企业界人士对《政府工作报告（征求意见稿）》的意见建议。

国务院副总理张高丽，中共中央政治局常委、国务院副总理汪洋出席。

会上，大家认为，中国经济有条件、有能力保持稳中向好态势，各行各业竞争力不断增强，大众创业万众创新推动了服务业、新动能的蓬勃发展，托举了就业稳定增加。国务院参事刘燕华围绕实施创新驱动发展战略，提出要加大力度建设创新服务平台、优化创新环境。北京大学周其仁建议，要针对世界主要经济体宏观政策调整带来的外溢影响，加大我国改革力度。北京市检察院甄贞提出，社会治理要明确政府权力边界，突出共建共治共享，提高精细化水平。摩根士丹利邢自强提出，要推动新型城镇化，释放小城市发展潜力，带动消费升级。一汽集团徐留平建议在行业层面加快国企混合所有制改革，建立完善现代企业制度，真正实现按市场规律运营。盒马鲜生公司侯毅谈到，要推动互联网拥抱实体经济，引领全球零售变革。魏桥集团张士平希望政府调控宏观要稳、微观要活，要保护民间投资积极性。

李克强同大家深入交流，要求有关部门对提出的建议认真研究。他说，去年中国经济稳中向好、好于预期，不仅表现在经济总量有大的增加，更表现在经济结构优化和质量效益提升。但也要看到，当前困难挑战仍然较多，风险犹存，我们要安不忘危、兴不忘忧，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进，深化供给侧结构性改革，把握好宏观调控的时机、节奏和力度，更多依靠改革开放创新促进转型升级、新动能加快成长，努力在高质量发展上打开新局面、迈出新步伐。

李克强指出，随着中国经济体量不断扩大和与全球经济的融合持续加深，中国经济运行呈现出许多新特点、新变化，复杂性也显著增加，推动高质量发展、建设现代化经济体系和满足人民群众新期待等都对我们增强经济驾驭能力、提高社会治理水平提出了全新要求，必须更好地认识和把握经济运行规律，更好地精准有效施策，更好地发挥微观主体的作用。各级政府要主动深入基层、企业调查研究，贴近市场、贴近群众，倾听市场主体和人民群众的呼声，继续实施简政减税降费，依托“互联网+”打造社会化的创新服务平台，链接社会各类资源形成创新合力，提高国有企业竞争力，营造保护产权、尊重激励企业特别是民营企业干事创业的氛围，千方百计为市场主体优化营商环境，降低制度性交易成本。要践行以人民为中心的发展思想，推进新型城镇化，落实相关规划和政策，加快推动农民工在城市落户，成为融入城市的新市民。围绕增进社会公平正义，创新思路和方法，不断完善社会治理。

李克强说，希望广大专家、企业家发挥专长，反映实情民意，多谋良策、多献诤言，让更多的“金点子”变成政府解决难题、改进工作的“金钥匙”。

刘延东、马凯、杨晶、王勇参加座谈会。

国务院发文力促解决数据共享矛盾、过度包装等问题

新华社北京1月23日电
新华社记者 **于佳欣**

国务院办公厅于近日印发了《关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》，针对电商与快递物流协同发展中存在的一些问题和矛盾，提出了针对性举措，有望解决数据互通共享、过度包装等问题和矛盾。

中国已成为全球最大的网络零售市场，网上零售的快速发展带动全国快递包裹数量攀上400亿件高点，已连续四年保持世界第一。然而电商与快递物流协同发展方面暴露出一些问题，比如基础设施不配套、配送车辆通行难、快递末端服务能力不足等，特别是2017年以来出现的数据互通共享的矛盾、过度包装影响环境等问题。

意见是在商务部会同财政部、国家邮政局组织11个城市开展电子商务与快递物流协同试点基础上，总结试点经验形成的。

意见坚持问题导向，聚焦协同发展，明确了六个方面的政策措施，包括优化协同发展政策法规环境；完善电子商务快递物流基础设施；优化电子商务配送通行管理；提升快递末端服务能力；强化标准化智能化，提高协同运行效率；强化绿色理念，发展绿色生态链等。

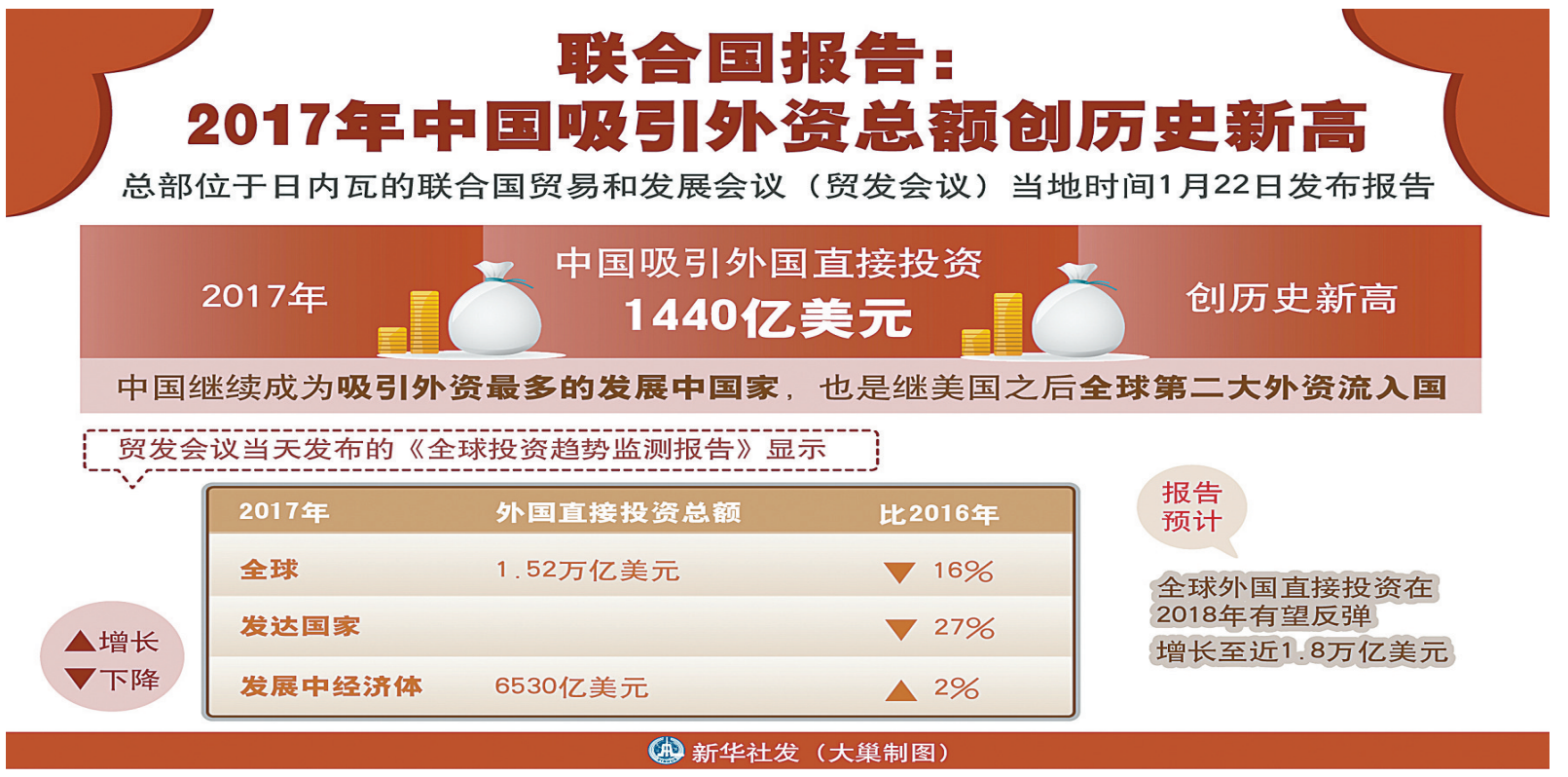
商务部电子商务司司长骞芳莉说，意见突出了实用性和前瞻性。比如针对日趋激烈的数据资源争夺，意见提出健全数据开放共享规则，在确保消费者个人信息安全的前提下，建立数据中断等风险评估和通报制度，这为建立大数据时代电子商务平台与快递物流企业之间高效和谐利用数据资源提供指引。

值得注意的是，意见首次提出电商和快递物流绿色发展理念。鼓励电子商务企业与快递物流企业协同推动绿色发展，开展绿色包装试点，实现供应链绿色流程再造，以价格信号引导绿色消费，探索建立包装回收和循环利用体系。

意见还提出，强化服务创新，提升快递末端供给能力。包括推广智能投递设施，支持传统信报箱改造；建设快递末端综合服务场所，开展联收联投等。同时，提高协同运行效率，鼓励通过商流、物流、信息流、资金流等无缝衔接和高效流动，实现信息协同化和服务智能化。

国家邮政局发展研究中心主任曾军山表示，社会化、自动化、智能化是解决快递进门难的必由之路，也是解决用户多样化需求的重要途径。加快智能快件箱在社区、高等院校、商务中心、地铁站周边等末端节点的布局，抓住了解决当前快递投递难题的“牛鼻子”，也给智能快件箱投放企业吃了“定心丸”。

业内人士指出，意见的出台对破解末端服务瓶颈，促进快递行业补齐短板，更好地支撑电子商务可持续高质量发展有重大意义。



为新时代中国特色社会主义发展提供宪法保障

——四论学习贯彻党的十九届二中全会精神

新华社北京1月23日电
人民日报评论员

作为国家的根本法，宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力，是党和国家事业发展的根本法治保障。

党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，为的就是更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，为新时代中国特色社会主义发展提供有力宪法保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进党的建设新的伟大工程，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大在新的历史起点上对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，提出了一系列重大政治论断，确定了新的奋斗目标。新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务要求我们，必须对我国宪法作出适当修改，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，更好发挥宪法对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用，广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗。

习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是党和国家必须长期坚持的指导思想。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，必须坚持和加强党对一切工作的领导。从“五位一体”总体布局，到新发展理念，再到全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标，对激励和引导全党全国各族人民团结奋斗具有重大引领意义。坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，推动构建人类命运共同体，对促进人类和平发展的崇高事业具有重大意义。国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大决策部署。这些是新时代中国特色社会主义重大创新成果。我们要深刻认识到，充实宪法的重大制度规定，对完善和发展中国特色社会主义制度具有重要作用。把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来，全党全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇前进，就有了法治上的共同遵循和活动准则。

宪法是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。宪法修改充分体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分体现党的主张和人民意志有机统一，我们就一定能推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

【紧接第2版】抓好代表履职培训，重点加强基层一线代表、代表小组长和乡镇（街道）人大负责人培训工作。强化代表履职激励监督，全面推行代表述职。精心组织人大代表主题月活动，建立专门委员会代表专业小组，更好地发挥代表主体作用。

六、聚焦能力建设，提升依法履职成效

坚持将政治建设放在首位，深入学习贯彻党的十九大精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不断加强能力建设，进一步提高依法履职水平。持之以恒抓好作风建设，密切联系代表群众，深入基层、深入一线，广泛开展调查研究，牢固树立实干导向。全面加强人大机关建设，强化改革创新，强化责任担当，严明纪律规矩，打造忠诚干净担当的机关干部队伍，切实提高参谋助手能力和服务保障水平。

各位代表，新时代开启新征程。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共宁波市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、砥砺前行，推动人民代表大会制度在宁波的生动实践，为加快建设“名城名都”、高水平谱写新时代中国特色社会主义的宁波篇章而努力奋斗！