

二〇一八年中央一号文件公布

全面部署实施乡村振兴战略

新华社北京2月4日电（记者高敬 董峻）改革开放以来第20个、新世纪以来第15个指导“三农”工作的中央一号文件4日由新华社受权发布。文件题为《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，对实施乡村振兴战略进行了全面部署。

文件指出，实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。

文件从提升农业发展质量、推进乡村绿色发展、繁荣兴盛农村文化、构建乡村治理新体系、提高农村民生保障水平、打好精准脱贫攻坚战、强化乡村振兴制度性供给、强化乡村振兴人才支撑、强化乡村振兴投入保障、坚持和完善党对“三农”工作的领导等方面进行安排部署。

文件提出，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。文件确定了实施乡村振兴战略的目标任务：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

文件强调，坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

“今年的中央一号文件，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施乡村振兴战略讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求。”中央农办主任韩俊说，“文件坚持问题导向，突出统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，是谋划新时代乡村振兴的顶层设计。”



《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》全文，请扫二维码。

新华社北京2月4日电 记者 董 峻

新华社4日播发《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。这是新世纪以来第15个以“三农”工作为主题的中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、中央财经工作领导小组办公室副主任韩俊第一时间接受采访，全面解读文件精神。

管全面、管长远的“三农”工作重要文件

韩俊说，今年的中央一号文件全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施乡村振兴战略讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求。与以往相比，今年的文件有两个重要特点——管全面、管长远。

“以往的中央一号文件讲农业问题、讲农村经济发展讲得比较多。”韩俊说，“今年的文件按照党的十九大提出的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，都作了全面部署，是贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的重要行动。”

他解释说，乡村振兴是以农村经济发展为基础，包括农村文化、治理、民生、生态等在内的乡村发

让农民致富奔小康的道路越走越宽广

——党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央关心农村公路发展纪实

新华社北京2月4日电 记者 齐中熙 赵文君 叶昊鸣 郑明达

铺下的是路，竖起的是碑，连接的是心，通达的是富——

党的十八大以来，习近平总书记多次就农村公路发展作出重要指示，要求建好、管好、护好、运营好农村公路，对农村公路助推广大农民脱贫致富奔小康寄予了殷切期望。

公路通，百业兴。“晴天一身土、雨天一身泥”正成为历史，6亿农民“出门硬化路、抬脚上客车”逐渐变为现实。实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战，“四好农村路”让农村更强、农民更富、乡村更美。

农村因路而强：让贫困地区的农民群众“进得来、出得去、行得通、走得畅”

“近年来，‘四好农村路’建设取得了实实在在的成效，为农村特别是贫困地区带去了人气、财气，也为党在基层凝聚了民心。”习近平总书记指出。

全面奔小康，关键在农村；农村奔小康，基础在交通。

四川省阿坝藏族自治州拥有独特的高原风光，距离省会成都约500公里。但长期以来，因为没有路，山上村寨的乡亲们被“困”在了这片高原上，城里人进不来、村民们出不去。

“山上有个寨子名叫‘麻脚寨’，以前没修农村公路的时候，我们下山全靠这双脚走，脚都走麻了。”四川省阿坝藏族羌族自治州小金县老营乡党委书记利川告诉记者。现在，“麻脚寨”的路修好了，乡亲们坐下山只要10多分钟，非常便捷。

贫困地区多处于地形地质条件复杂、自然条件恶劣的山区，农村公路运输，是当地不可或缺的基本公共服务。

2017年3月8日全国“两会”期间，习近平总书记参加四川代表团审议时说，曾在电视上看到有关凉山州“悬崖村”的报道，特别是看着村民们的出行状态，感到很揪心。了解到当地建了新的铁梯，心里稍稍松了一些。

他强调，当前脱贫工作，关键要精准发力，向基层聚焦聚力，有的需要下一番“绣花”功夫。

“悬崖村”的村民们永远不会忘记，过去他们进出村子需要攀爬由藤条和木棍编成的17段“天梯”，从山脚到半山腰虽然只有4公里，却需要爬上5个小时。现在的“天梯”，是用1500根钢管打造的，让乡亲们脱贫致富的梦想不再遥不可及。

“四好农村路”修的是路，改变的是农村面貌，联系的是党心民心，巩固的是党在农村的执政基础。

福建省永安市上坪乡地处山区。这里山高林密，以竹闻名，当地人“把山当田耕，把竹当粮种”。

“但是以前路窄弯急，大车不能进山，村民只能‘盘车’——就是要把好好的毛竹先截断，用小车运到山下的大

路上，然后再装上大车。这样不仅运输成本高，而且截断的毛竹也卖不上好价钱了。”上坪乡龙共村党支部书记杨国松说。

如今，新改建的永上公路拓宽改造至6.5米，大车能够顺利开进山，沿线的5个村卖毛竹再也不用“盘车”了，毛竹也不用截断，按照客户要求长度装车，价格高了很多。

路修好了，农村物流接入了全国市场。

2017年7月，永安市小陶镇综合运输服务站全面建成投入使用。占地3000平方米的服务站整合了客运站、货运站、公交站、村淘站、旅游服务中心等功能，辐射周边34个建制村，为村民提供“一站式”服务。

“镇里有了村淘站，网上买的东西可以直接送到我们村里，我们的老酒、香菇、笋干、黄椒和大米等土特产也可以进城了。”小陶镇八一村村民吴煌燕常年在村里贩卖土特产，提起村淘站激动不已。

村淘站投入使用后，吴煌燕第一时间行动起来，将从各村收购来的农产品送到村淘站，由村淘站统一代售。“现在我只需要专心收购，不用操心销路了。”

党的十八大以来，全国新建改建农村公路127.5万公里，99.24%的乡镇和98.34%的建制村通上了沥青路、水泥路，乡镇和建制村通客车率分别达到99.1%和96.5%以上，城乡运输一体化水平接近80%，农村“出行难”问题得到有效解决，交通扶贫精准化水平不断提高，农村物流网络不断完善。

农民因路致富：“改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门”

要想富，先修路。农村没有路，致富有难度。“四好农村路”是习近平总书记亲自总结提出、领导推动的一项重要民生工程、民心工程、德政工程。

2014年元旦前夕，云南省贡山独龙族怒族自治县干部群众致信习近平总书记，重点报告了高黎贡山独龙江公路隧道即将贯通的喜讯。收到来信后，习近平总书记立即作出重要批示，向独龙族的乡亲们表示祝贺，对独龙江公路隧道贯通后帮助独龙族同胞“与全国其他兄弟民族一道过上小康生活”寄予了很高期望。

同年3月4日，习近平总书记在关于农村公路发展的报告上批示强调，特别是在一些贫困地区，改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门。

山西吕梁是全国14个集中连片特困地区之一。路，是当地农民脱贫致富的主要瓶颈之一。

“以前的泥土路，去县里一趟要1个多小时，晴天一身土，雨天一身泥，太不方便了！现在只要20分钟，公交车半小时来一趟，乡亲们、城里人进出不再是问题了。”吕梁市临县城镇杨家沟村村民韩朝说。

临县白文镇庙坪村因为修好了公

路，吸引来了外地企业进村办厂。庙坪村村民郝满平告诉记者，以前在村里挣不到钱，村民一过了正月十五就要外出找活干。现在不用出门打工了，在家就有三份收入：土地流转的收入，村里企业劳务的收入，加入村里合作社的每年还有分红！

福建省永安市交通运输局局长黄国钢介绍，当地村淘站通过物流货车、农村客运班车将城里的商品送至村民手中，还可以免费帮村民售卖土特产，实现“网货下村”和“土货进城”的购销双向流通。

农村公路把农民增收的路子铺到家门口，把农业和农村经济结构调整的路子修到家门口，把推进城镇化进程的路子通到家门口。“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的交通运输网络，为贫困地区群众打赢脱贫攻坚战提供了有力支撑。

2013年11月3日下午，习近平总书记来到位于吉首市的矮寨特大悬索桥视察。了解到湘西土家族苗族自治州近年来交通条件变化很大，特别是乡村道路网已基本形成，习近平总书记很高兴。他指出，贫困地区要脱贫致富，改善交通等基础设施条件很重要，这方面要加大力度，继续支持。

因为有了路，昔日困在山里的乡村实现了从“舟车不通”到“物流天下”的转变；因为有了路，城乡互动日趋频繁，越来越多的农民开始体验现代化农业生活，踏上全面建成小康社会的康庄大道。

习近平总书记多次强调，没有农村的小康也就没有全面的小康。为了广大农民的小康梦早日实现，新形势下，要进一步深化和加强农村公路发展：

——农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应；

——要通过创新体制、完善政策，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好；

——要逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障……

乡村因路更美：既要使农村公路建好，更要管好、护好、运营好

2018年1月底，寒冬腊月，沂蒙山间。记者乘车沿着崭新的234省道从山东临沂出发，路旁湖水清澈，远处蒙山巍峨。车辆一路上山，蜿蜒盘旋之间，可见路旁密布的桃树、樱桃、山楂等果树，每每行驶到险要处，路旁都会有水泥围栏或金属护栏。

“农村面貌变化最大的是农村公路，最美的景观是农村公路，农民满意度最高的是农村公路，最爱护的公共设施是农村公路。”在山东省临沂市，广大干部群众这样说。

习近平总书记指出，交通运输部等有关部门和各地区要认真贯彻落实党的十九大精神，从实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的高度，进一步深化对建

设农村公路重要意义的认识，聚焦突出问题，完善政策机制，既要把农村公路建好，更要管好、护好、运营好，为广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障。

路通了，人心齐了，大家干劲足了，党和群众的距离更近了。很多群众自发成为农村公路的义务宣传员、护路员，把农村公路当作自己的眼睛来爱护。

“修好了路，我们的农产品才能卖个好价钱。党和政府花了那么多钱来修路，我们一定要把这条路养护好。”今年77岁的马全方，是四川阿坝州小金县沃日镇木栏村村民。记者看他身体硬朗，脚穿一双棕色皮靴，手中还握着一把扫帚。马全方参加养路五六年了，对路很有感情，平时哪怕路上落一块石头，也要扫得干干净净。

沃日镇党委书记杨敏告诉记者，遇到大雪等恶劣天气，当地村民会自发组织几十到上百人来养护道路。当地还通过创新申报机制、监督机制、资金报账机制等，对通村公路进行责权划分，乡道乡养、村道村管，完善项目责任到人，把建好的农村公路管理好。

农村公路建设与美丽乡村紧密相连，还要与当地生态环境、乡村发展有机联系为一体。走在路上，要看得见青山，望得见绿水，记得住乡愁。

阿坝州小金县地处长江上游的偏僻山区，记者在这里采访时看到，乡亲们半山建起了葡萄园，通过种葡萄减少了水土流失，逐渐把原先的荒山改造成了漂亮的葡萄园基地。

从葡萄园基地再往山上走，当地村民又建起了标准化牦牛养殖场，山背后可有一片500多亩的饲草种植基地。牦牛粪便，用作葡萄的有机农肥。葡萄酿酒后的果渣，又用作牦牛饲料。从牦牛养殖到葡萄基地，形成了一个有机的循环经济模式。

“以往靠山吃山的农民决不能再走牺牲环境发展的老路了。”浙江省安吉县刘家塘村党支部书记褚雪松说。刘家塘村抓住农村公路建设升级的契机，建起了10公里的村庄绿道，把村庄的中心社区和休闲带、景观区、美丽乡村示范区串联起来，形成了生态养护、富硒农业和乡村旅游为一体的村庄经营格局。

“不破坏就是最好的保护”、不以牺牲环境为代价盲目追求公路“宽、平、直”，这些已成为各地修建农村公路坚持的重要理念。党的十八大以来，各地贯彻绿色发展理念，“四好农村路”与自然生态、田园风光、湖光山色、秀美村庄和谐共生，与乡土文化、乡风文明、乡村治理协同发展。

“四好农村路”建设取得的成果，是以习近平同志为核心的党中央对农村公路高度重视和坚强领导的结果，是习近平总书记鲜明的人民立场和真挚的为民情怀在农村公路上的生动体现。

人们坚信，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记重要讲话精神为遵循，正在迈入高质量发展阶段的“四好农村路”，必将让农民致富奔小康的道路越走越宽广。

坚持和完善党对“三农”工作的领导

韩俊说，在完善党的农村工作领导体制机制方面，文件提出一系列新要求：

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。

建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。

各省（自治区、直辖市）党委和政府每年要向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况。

建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

在加强“三农”工作队伍建设方面，文件也有“实招”：如：建立选派第一书记工作长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

“实施乡村振兴战略，是新时代做好‘三农’工作的总抓手、新旗帜。”韩俊最后表示，“必须夯实责任，做到认识一致、步调一致，把农业农村优先发展真正落到实处。”