

# 生育政策变了,计生服务如何转型? 宁波评出五大计生服务管理创新项目

国家生育政策变了,计划生育服务工作如何转型?如何创新解决计划生育工作中的重点和难点?最近,我市召开2017年度计划生育创新项目评审会,最终,其中5个计划生育创新项目在众多参评项目中脱颖而出。这五个创新项目分别是:江北区的《着眼顶层设计,以妇幼全链服务为突破口,全面打造卫生计生深度融合发展新机制》,余姚市的《创新实施“助你好孕”项目 努力构建生育友好型社会》,鄞州区的《创新计划生育服务管理模式 全面推进我区计划生育信用建设》,象山县的《主动融入 借力借势以“村民说事”推进外来流动人口计生服务管理》,慈溪市的《人口流动 健康同行》。

## 江北 打造卫生计生深度融合发展新机制

近年来,江北区以妇幼全链服务为突破口,创新融合推进卫生计生机构队伍、服务模式、信息数据三项工作,全面打造卫生计生深度融合发展新机制。

机构队伍融合创新。为适应新形势,江北区强化顶层设计创新,在机构改革中区委层面单设“计生指导与妇幼保健科”,将计划生育指导站职能并入区妇保

院,成立妇幼保健计划生育服务中心,并率先在街道(镇)设立卫生计生办公室,全面建立区、街道(镇)、社区(村)三级上下联动、职责明确、分工协作的基层卫生计生服务管理体系。同时将原村(社区)卫生计生三支队伍合并为一支队伍,建立协同会议制度,实现计生与妇幼公卫等工作同布置、同督导、同检查、同考核。

服务模式融合创新。江北区还通过融合契约式家庭医生制服务、婚育咨询团队服务和“三优”指导中心三大服务品牌,积极探索服务模式融合创新,建立起排摸建卡、宣传发动、检查随访等环节协同服务新机制,建成从婚孕前优生健康检查到产后健康宝宝抚育、妇女更年期门诊等内容的全链式生育健康全程服务新模式,让健康“不掉队”。延长妇幼保健服务



工作人员向准妈妈介绍手册使用方法

## 象山 “村民说事”,流动人口有话说

来自安徽芜湖的吴女士怎么也没想到,她月初才花100元参加的女性安康保险,月底就得到了5万元的理赔,让她罹患宫颈癌的阴霾消散了不少。

山的村级流动人口计生协会建设。据了解,目前象山建有村级流动人口计生协会37个,发展会员1万多人。由于会员流动性强,人员情况复杂,虽然这项工作已经推了好几年,但局面总是打不开,活动

组织发动难,凝聚力不强。为破解这一难题,象山县尝试以“村民说事”为载体,推进村级流动人口计生协会建设。

借力“村民说事”这个载体,象山县建起了“发声、流转、落地、监督”四个平台。流动人口可以通过各村的“村民说事”平台提建议和诉求,并有专职部门、专人负责落实,落实情况还需要通过村级流动人口计生协会小组会议经过表决,若2/3以上会员代表赞成的,则视为办结;若未能获得2/3以上会员赞成的,则需交办事人重新做出答复。

该工作实施一年,成效令人满意。

破解了村级流动人口计生协会组织松散、弱化的问题。2017年村级流动人口计生协会110多名会员代表参加了336场次的“村民说事”会,共征集、提交、办结包括



夜间大课堂

## 慈溪 流动人口与健康同行

地处沪、杭、甬经济金三角的中心地带,慈溪吸引了众多流动人口。据统计,目前,全市登记在册的流动人口有102.83万人,流动育龄妇女36.57万人。如何保障广大流

动人口的健康?慈溪动足了脑筋。强化统筹,探索并建立流动人口健康促进的长效工作机制。慈溪先是调整了全市流动人口计生服务管理协调小组,各镇

(街道)成立了流动人口健康促进协调小组和新市民健康促进指导中心,组建新市民健康促进专家团和20人组成的新市民健康指导员队伍,为流动人口健康促进提供了技术支持。先后出台《关于开展“流动人口与健康同行”宣传服务活动的通知》《关于印发慈溪市开展新市民幸福家庭创建活动实施意见的通知》等配套文件,在计划生育工作经费中单列支100万元专项用于流动人口健康促进工作,基本形成流动人口健康促进工作的政策支撑和费用保障。

拓展服务内涵,创新流动人口健康服务的载体和方式。

将流动人口健康教育纳入村(社区)卫生计生服务范围,广泛开展新市民健康教育宣讲活动。全年共开展主题宣传活动176场次,发放健康促进宣传资料17万余份,举办巡回讲座282场次,专家义诊



慈溪市健康促进工作启动

## 余姚 “助你好孕”,圆你妈妈梦

全面两孩政策实施后,余姚市出生人口没有达到预期,相反,不孕不育症高发,有生育意愿的夫妇迟迟不能如愿。2016年4月,余姚市启动“助你好孕”项目。

为推动“助你好孕”项目,余姚市成立了由余姚卫计局局长任组长的领导小组,特别召开全市项目启动与培训会议,组建助孕及计生新政宣讲团,进村入企宣讲,依托《余姚日报》及新媒体等开展广泛宣传。印制“助你好孕”宣传册、免费健康检查卡,由镇村卫计干部发放宣传,提高助孕项目社会知晓率。为精准对接需求,在集中培训的基础上,各乡镇(街道)卫计办组织各村(社区)卫计干部入户认真排摸。

不同于其他区县(市),余姚的育龄妇女不仅可以享受国家免费孕产优生健康检查和浙江省城乡妇女“两癌”检查,还可免费享受排卵监测、精液常规检查等特色助孕项目,助孕检查项目增至32项,价值逾1000元。在增加助孕检查项目的同时,余姚市还依托全市妇女生殖健康管理信息系统,建立“助你好孕”信息化管理模块,对目标人群进行

系统管理,建立“助你好孕”服务热线和微信群,架起与助孕对象沟通服务桥梁,提升复诊率和满意度。

为助力不孕不育家庭圆梦,余姚市特别组建了助孕专业团队,与省卫生计生研究所、省中医院、宁波市妇儿医院建立了紧密合作关系,还与省人口与健康学会、省妇幼保健院、省计生研究所签署协议,成为“浙江省不孕不育防治与研究项目示范基地”。省市专家定期到余姚市计生指导站坐诊,并为转诊对象提供帮助。

据统计,“助你好孕”项目已帮助165对不孕不育对象成功怀孕,项目工作深受群众欢迎,也得到了浙江省卫计委充分肯定,省卫计委专题简报进行宣传介绍,9月19日,省卫计委王局长做出批示——“余姚的做法值得借鉴推广”。

随着“助你好孕”行动的深入实施,全市卫生计生队伍干部的理念得到进一步转变,管控思维进一步淡化,服务意识进一步增强,实现服务重心从“少生”到“助孕”“优生”转换,赢得了群众的好评,为构建生育友好型社会做出了新贡献,树立了卫生计生行业新形象。



“浙江省不孕不育防治与研究项目示范基地”在余姚成立

## 鄞州 计划生育信用建设出新招

社会抚养费征收难度增大,非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的选择性别人工终止妊娠案件频发……针对计生工作中出现的这些重点难点问题,鄞州区在计划生育信用建设上出新招、出实招,进一步创新计划生育服务管理模式,助推社会诚信建设,全面构建生育友好社会环境。

鄞州区卫计局协同法院、发改局等单位多次会商,制订出台《鄞州区计划生育不良行为信用管理实施办法》。《办法》出台后,鄞州区从媒体宣传、社会宣传以及“微”宣传等着手,营造“全民诚信”工程建设氛围。

为不断完善计划生育信用建设,鄞州区将本行政区域内的公民或登记在本区域内的医疗机构纳入计划生育信用建设范围,并建立具体的规章制度。按有关规定,违反计划生育诚信建设的包括:当事人违反《浙江省人口与计划生育条例》规定生育,拒不缴纳或尚未缴清社会抚养费;当事人以虚假证明骗取计划生育证件、奖励;当事人“两非”案件涉案并处理。

计划生育不良行为的认定按照严重程度从低到高分三个等级,

分别是:一般不良行为、较重不良行为、严重不良行为。

计划生育诚信建设确立了明确的惩戒方式:通过电话提醒、约谈、取消计生生育各项权利及优惠政策、归入信用档案、计划生育一票否决、个人纳入失信黑名单、医疗机构纳入失信黑名单和计入落户计分办法等多种方式予以惩戒。但同时设定信用修复机制,对较重不良行为对象公示时间为2年,其中未主动交纳社会抚养费的或未缴清社会抚养费的当事人公示期限为缴纳完成之日起1个月内予以修复;涉及“两非”行为的当事人,自行政处罚完毕之日起,公示时间为10年;纳入失信黑名单的,社会抚养费征收完毕之日起在1个月内修复。

据介绍,鄞州区的计划生育信用建设已成效初显。从办法出台到目前为止,该区已对57名对象纳入法院征信黑名单,175名对象纳入信用宁波自然人公共信用信息记录档案中。另有3名对象在接到电话或函告后主动前往交纳社会抚养费,共计36万元;纳入法院征信黑名单中有4名对象要求恢复执行。



撰文 陈敏 图片由市卫生计生委提供