

编者按

乡村振兴的号角已经吹响。党的十九大提出实施乡村振兴战略。前日,中共中央、国务院公布《关于实施乡村振兴战略的意见》。这是新世纪以来,党中央连续发出的第十五个指导“三农”工作的“一号文件”,为新时代我市农村发展指明了方向。

昨日,我市出台《宁波市深入推进农村文明示范线创建工作意见》,强调要全面实施乡村振兴战略,深化我市“五彩四明”“斑斓海岸”“绚丽浙东”三种类型农村文明示范线创建,使之成为环境洁美、交通便捷、文化丰富、乡风文明、群众满意的农村文明综合体,打造成为我市助推乡村振兴战略的重要载体和抓手。

本报记者 张昊

合力推进 覆盖10个区县(市)

乡村振兴,乡风文明是保障。《关于实施乡村振兴战略的意见》中明确提出,必须坚持物质文明和精神文明一起抓,提升农民精神风貌,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度。

宁波的农村文明示范线,着眼于提升乡村社会文明程度,创新性把一定区域内主要道路两旁地域相邻、文化相近、生态相似、经济相融的村镇连接起来,着力打造环境洁美、生态优美、生活甜美、乡风和美的文明综合体,推动农村精神文明建设由“盆景”向“风景”转变,不断提高农村精神文明建设水平。

自2016年推开农村文明示范线创建工作以来,我市已启动文明示范线23条,覆盖10个区县(市),创建工作受到了基层干部

群众的大力欢迎,取得了显著成效,成为我市深化农村精神文明建设的亮丽名片。

注重统筹推进,我市成立农村文明示范线创建工作领导小组,以市文明办为总牵头,会同市级有关部门共同推进示范线创建,出台《宁波市农村文明示范线行动方案》,推动政策、资金、项目、资源等优先向文明示范线进行倾斜。同时,组织宁波市轨道交通集团有限公司、宁波市规划设计院等142家市级文明单位与23条示范线上的142个村进行结对,提升创建工作水平。组建由26名高校师生组成的志愿服务队,参与示范线和村的规划、设计、美化,16支村级志愿服务队深入开展文明宣传、劝导不文明行为,共同唱响了推进农村文明示范线创建的合奏曲。

“这里的渔村很有韵味,吃的、住的都有特色,完全超乎我们的预期!”去年国庆期间,象山县黄避岙乡“斑斓海岸”农村文明示范线上的农家乐全部爆满,西沪港畔色彩斑斓的村庄滩涂给游客留下深刻印象。不仅如此,村民售卖的海带、苔条、鸭蛋等土特产被抢购一空,旅游综合收入较前年翻了兩番。

农村文明示范线创建的最终目的是惠及全体人民,不断增强人民群众的获得感和幸福感。一

惠民利民 群众有了更强获得感

年多来,各条农村文明示范线以惠民利民为根本出发点,让广大群众成为创建活动的真正受益者。

——村庄环境更加洁美了。沿线村庄大力实施“五水共治”“三改一拆”“垃圾分类”等行动,村庄面貌焕然一新,河道更加清澈了,房屋更加漂亮了,村民实实在在感受到了创建带来的

创建农村文明示范线——  
实践乡村振兴战略的新载体



“桃花盛开”农村文明示范线上的萧王庙街道滕头村。(市文明办供图)

好处,参与文明示范线建设的热情更加高涨。

——文化活动更加丰富了。农村文化设施建设更加完善,各种文化惠民项目深入农村,让村民足不出村,就能欣赏到精彩的文化节目;村级文体团队发展迅速,不但满足群众自娱自乐的需求,还通过“文化走亲”等形式,到周边村庄进

行演出,实现文化共享。

——农民收入更加丰厚了。各种观光休闲、果蔬采摘、民宿民居、养生养老等项目如雨后春笋般脱颖而出,促进了当地群众的就业增收。余姚市“五彩梁弄”文明示范线2016年接待游客110万人次,旅游总收入1.72亿元。象山县“斑斓西沪”文明示范线注册了“西沪三宝”“西沪人家”等8大类商标,积极打造本土品牌,提升产品附加值,促进了企业、群众共同致富。

各具特色 实现两个文明融合发展

农村文明示范线创建不是简单的单点成线,而是通过单点成线,挖掘文化、文明内涵,更好地凸显亮点特色,提高整条线的文明创建水平。目前,宁波依托自然景观、地域特色与人文风情,推出了“五彩四明”“斑斓海岸”“绚丽浙东”三种类型农村文明示范线,其中“五彩四明”是山区线,“斑斓海岸”是海岸线,“绚丽浙东”是平原线。

各地又以“五彩四明”“斑斓海岸”“绚丽浙东”为蓝本,充分挖掘地方文化、文明内涵,推出各具特色的文明示范线。慈溪市“绚丽浙东”之“溪上慈风”文明示范线以“四风”(“和风”“古风”“清风”“家风”)作为其特色。在全国文明村徐福村,着力体现社会和谐、邻里和睦、家庭和美、人心和顺、人文和畅、经营和气“六和”风尚;在方家河头村,展示古街、古树、古井、古道、古建筑的魅力;在潘岙村,以“一堂一廊一园一池一基地”(爱莲堂、清风长廊、清风园、莲花池、廉政教育基地)为

重点,呈现古今清风廉韵;在任佳溪村,以家风家谱、家规家训、宗祠宗庙、家风传承教育基地、文明家风廊为特色,体现家风家训的独特魅力,通过内涵的挖掘、深化,进一步凸显了特色,提升了创建工作的总体水平。

坚持内外兼修,农村文明示范线实现了“两个文明”融合发展。一手抓思想道德建设,一手抓好硬件建设,我市集文化、文明、生态、产业、旅游于一体,融合开展示范线文明创建。周长忠、徐兰芳等30多名农村先进典型以及一大批道德模范、身边好人,如同正能量的强大磁场,不断提高广大群众的道德素养;评选宁波市最美家庭、第十届浙江省文明家庭与宁波市好家风好家训十大名村,让好家风好家训吹进农民的心田;全域落实“路面无垃圾、河面无漂浮物、田间无废弃物、庭院无乱堆放”四无标准,实现了村庄的洁化、美化;全面推进“安居宜居美居”工程建设,对沿线路房屋立面进行改造改建。村庄美丽,乡风文明开始成为宁波农村的真实写照。

宁波创建的三种类型23条农村文明示范线

Table with 2 columns: Type and Location. Lists 23 rural civilization demonstration lines across different districts in Ningbo.

车辆年检中的法规打架该画上句号了

殷国安

汽车年检时,不少车主会遇到相同的问题:因为未处理交通违法行为,车管所不发放检验合格标志。当车主就此提起诉讼,法院会如何判决?不同地方的法院竟然会有相反的判决。从2013年至2017年,交警部门以未处理交通违法行为为由不核发检验合格标志而被车主起诉的案例,判决书公布的有44起,其中24起法院判令交警部门限期“履行法定职责”,另20起法院驳回了车主诉求(2月5日澎湃新闻)。

相同的事实,相同的法律,在不同的法院却作出了相反的判决,这不能不说是一种不正常、不应该发生的事情。从法理的角度看,这两种不同的判决必然有一种是错误的,是必须纠正的。如果这个问题不弄清楚,不分出是非曲直,司法维护社会公平正义的说法就是一句空话。

出现这种情况的根源就在于法规之间“打架”。《道路交通安全法》第十三条规定,对提供机动车

行驶证和机动车第三者责任强制保险单的,机动车安全技术检验机构应当予以检验,任何单位不得附加其他条件;对符合机动车国家安全技术标准的,公安机关交通管理部门应当发给检验合格标志。而公安部《机动车登记规定》第四十九条规定:“机动车所有人可以在机动车检验有效期满前三个月内向登记地车辆管理所申请检验合格标志。申请前,机动车所有人应当将涉及机动车的道路交通违法行为和交通事故处理完毕。”

判决车管所部门败诉的法院认为,交警部门发现车辆在交通违法或交通事故未处理可根据相关法律规定单独作出处理,但不应以此作为核发检验合格标志的前置条件,否则就违反了《道路交通安全法》“任何单位不得附加其他条件”的规定。而驳回车主起诉的法院认为:车管所部门所依据的《机动车登记规定》第四十九条,并不违反《道路交通安全法》第十三条的规定,“是道路交通安全法第十三条的具体化”,车主应按照《机动车登记规定》,将其车涉及的道

路交通安全违法行为和交通事故处理完毕。

实际上,只要具有基本的法律常识,就知道谁是谁非。第一,发放检验合格标志,允许车辆上路行驶,是一种行政许可;对车辆违法行为进行处理,是一种行政处罚,将两种不同的情况捆绑起来是没有法律依据的。第二,从法律效力看,《机动车登记规定》只是部门规章,其效力显然低于《道路交通安全法》,而且,部门规章不得违反上位法。第三,根据《立法法》规定,部门规章不能在法律之外增加公民的法律义务,或者减损公民的法定权利。所以,法院判决车主胜诉是理所当然的。值得注意的是,2008年11月17日,最高人民法院向湖北省高院作出《关于公安交警部门能否以交通违章行为未处理为由不予核发机动车检验合格标志问题的答复》,其中指出,《道路交通安全法》第十三条已作出明确规定,“法律的规定是清楚的,应当依照法律的规定执行。”

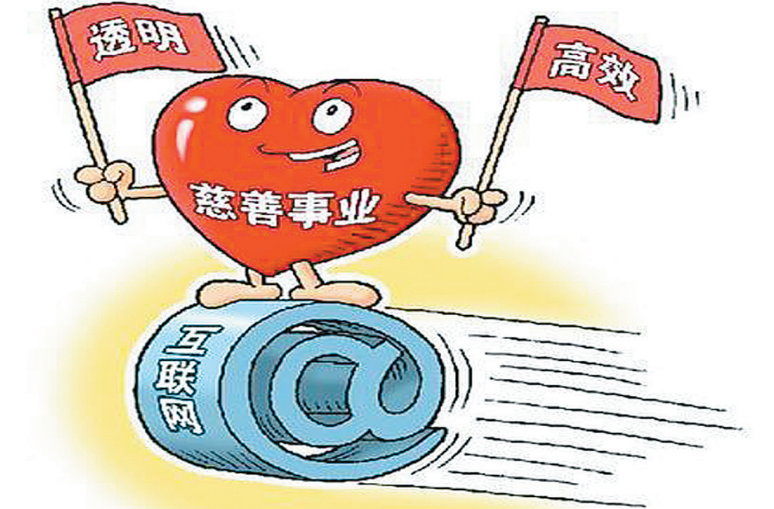
现在,法规“打架”已经存在多年,进而引发判决“打架”,如

此法律乱象,实在是依法治国中的一个负面现象,亟须加以解决。如何解决这个问题?根据《立法法》规定,“国务院有权改变或者撤销不适当的部门规章和地方政府规章”。公民可以就此上书国务院法制办,要求对公安部关于“车辆年检”和“处理违章”捆绑的规定进行审查,如果违反上位法的规定,由国务院要求其修改。当然最好是公安部发现问题后主动修订部门规章,使之与上位法一致。

但是,也有专业人士认为,“车辆年检”和“处理违章”捆绑的规定虽然不符合上位法,但从维护公众安全的实践看,这种捆绑又是合理、必要的。如果需要坚持这种做法,就应该通过修订《道路交通安全法》使之合法化。而如果《道路交通安全法》不修改,公安部关于“车辆年检”和“处理违章”捆绑的部门规章则需要修改。

总之,对于“车辆年检”和“处理违章”捆绑的做法,无论其存废,都应该通过法律程序使之明确,而不能让法律“打架”长期存在下去。

画里话外



据2月4日《北京青年报》报道:最近几天,安徽婴儿航航的安危牵动着许多人的心。因6个月大的航航不幸被取暖器烫伤,上海大树公益服务支持中心在腾讯公益发起“紧急救援烧伤宝宝”项目。目前,筹款仍在进行中,但项目预算中的介绍却引发众多网友质疑:除航航医疗费用50万元外,此公益项目还将募集机构执行费、基金会管理费共计2万余元。

管理费用自善款?乍一听闻会想偏。依法取用理当然,慈善常识多宣传。

网募本是爱心汇,自当严格讲规范,完善监督去敏感,阳光透明行更远。

郑晓华 文  
徐 骏 图

热点 @微评

本期主持 杨继学



据2月5日广西新闻网报道:中国网络游戏玩家超过5亿人,网络游戏市场规模全球最大。在网络游戏平台里,一些看上去只是为了娱乐的游戏,却暗藏着一个个看不见赌徒的赌局。赌博参与者利用网络游戏的外衣,通过虚拟货币变现,在游戏中豪赌。

点评:不管披了什么马甲,赌博就是赌博。赌博是违法行为,其危害性人人皆知,但因为侥幸心理,一些人总是寄望于“以小博大”“天上掉馅饼”,靠自觉很难抵挡住赌博的诱惑,这就需要外部力量的干预——必须加大对赌博参与者尤其是组织者的打击力度,铲除赌博的生存土壤。

@噢诶无:多少人因为赌博倾家荡产,这玩意儿还是别沾上的好。  
@佛搭配:对这样的游戏开发者及网络平台应该重罚,有多少现金流就罚多少,看谁还敢做?

据2月5日中国网报道:湖南湘乡市第一中学党总支书记丁某某从网上复制他人党课课件,“生吞活剥”、原样照抄、不接地气,在学校党员教师中造成较坏影响,被湘乡市委决定免去湘乡市第一中学党总支书记职务,将其调离湘乡市第一中学,并对其他相关责任人进行了严肃处理。

点评:党课应具有针对性,需因时因地因人而异,这样才能触动人心、有教育意义。本该自己思索解决的问题,却全盘抄袭网络资料敷衍了事,看起来是懒惰、不负责任,实际上是形式主义官僚主义作风作祟。防微杜渐,从严治党就是不能放过这样的“小事”。

@分开的路口:当文抄公当习惯了,没想到这下撞南墙了。  
@共康机会:个人汇报材料没什么人看,抄抄就罢了,做主讲人也这么做,那还不露馅?  
@手机壳:自己花个几小时,一个课件也整出来了,非得偷懒,这下栽了吧。



据2月5日《无锡日报》报道:快过年了,大量家政人员返乡,家政人员紧缺,供求矛盾加剧,在人手紧张的情况下,有些家政公司存在“临时凑人”现象。市民投诉最多的是家政人员的健康证获取太容易,而且健康证的几个指标太简单,幽门螺杆菌不在检查之列。

点评:对于一些雇主来说,家政人员就像家人,往往不会设防。“临时凑人”不仅会降低家政服务品质,难叫雇主满意,还可能带来其他意想不到的矛盾。对家政公司来说,人手紧张既是困难也是机遇,不能只看到眼前利益而降低入职门槛,否则会影响自家声誉甚至行业前景。

@代理商:杭州“保姆纵火案”的教训还不够深刻吗?  
@广灵四路:家政公司不能想着赚快钱,应该细水长流,忠实客户有了,生意会做不过来。  
@分了算了:自己动手丰衣足食,什么家务自己做不了,为什么要请家政?