

N 本期聚焦

乡村振兴的动能变了

刘 奇

改革开放以来，中国农村已经历了两次动能转换，眼下正在酝酿的是第三次。

每次都可以用一个字概括：第一次动能转换的核心是“分”，改革开放之初，家庭联产承包责任制的推行，使经营主体从550万个生产队一下子分解为2.3亿个承包农户，家庭能量得以充分释放，极大发展了生产力。第二次动能转换的核心是“流”，农村各种生产要素大流动，使城乡经济一片繁荣，尤其是农村劳动力的大流动，使乡村的“形”“神”皆变。实施乡村振兴战略，推进农业供给侧结构性改革，需要第三次动能转换，这次动能转换的核心是“合”，就是使各种要素、各力量集合发力。借用物理学术语，三次动能转换带来的是三大物理变化，第一次“分”带来的是“裂变”，第二次“流”带来的是“流变”，第三次“合”带来的是“聚变”。

家庭联产承包责任制是中国农民的伟大创造，它极大地推进了农业农村的发展，进而推动了乡镇企业的发展。农村改革的经验，又启迪了城市国有企业的改革。这由一个“分”字引发的裂变效应，其实践价值和理论创造，彻底改变了中国，解决了温饱，繁荣了城乡，走出了计划经济。第二次动能转换中的“流”，是把各种生产要素的盘活，尤其是把农民从土地和乡村中解放出来。2008年国际金融危机之后，中国经济能够一路逆势上扬，农民工居功至伟。资源要素大流动使城乡在“流”中化“蛹”为“蝶”，在时空隧道中涅槃。乡村中小洋楼比肩而立，村村通全面实现，生态绿化美化大有起色。这一巨大变化的现象恰如物理学上的“流变”现象。

实施乡村振兴战略，培育新动能的关键就是形成“合”力，把各种现代元素注入农村、注入农业，推动农业农村的历史性变革。具体而言，有六大合力：三



新华社 徐骏 作

“物”组合、三“产”融合、四“生”契合、城乡统筹、要素集合、功能整合。“六合”能量将产生像物理学上“核聚变”一样的巨大威力。

所谓三“物”组合，就是把植物、动物、微生物三者有机统一起来，重点在于重视微生物的作用。只有微生物的介入，农业才能克服石油农业的弊端，构建起有机生态循环系统。

所谓三“产”融合，即农村中第一、第二、第三产业的融合发展。三产融合发展，不是我们今天才发明的，我们传统农业追求的“男耕女织”模式就符合三产融合发展的思路。耕与织多余的产品拿出去卖就形成了第三产业。三产融合发展的关键是“种、养、加、销、游”五环联动。

所谓四“生”契合，即生产、生活、生态、生意四者要契合。农业生产不能不顾生态，农

民生活不能不顾生产，农民生活也不能不顾生态。生产、生活、生态的契合，如果没有与发达的现代化市场连接，便只是徒有躯壳，农产品只有建立线上线下的互动机制，才能卖个好价钱，因此，“三生”之外还应加上“生意”。只有四生契合，互相依存，互为因果，才有高品质的生活、高效益的生产、高文明的生活。

所谓城乡统筹，重点在于城乡公共设施和公共服务的均等化。必须下功夫，在推进城乡统筹发展、同步发展、一体化发展的基础上，全面贯彻落实十九大提出的“优先发展农业农村”的新战略。

所谓要素集合，即把现代元素集中向农村投放，包括现代理念、现代技术、现代管理、现代金融、现代设施、现代人才等。我国农业现代化腿短，短就短在缺乏现代化元素的注入，如果像

工业、像城市那样集中投放现代元素，农业农村农民的现代化指日可待。

所谓功能整合，即要把现代农业的六大功能（食物保障功能、原料供给功能、就业收入功能、生态保护功能、旅游休闲功能、文化传承功能）整合起来。只有整合功能，才能拉长产业链、拓展功能链、提升价值链，比如日本人在田里用彩色水稻种出图案供游人参观等等。

“合”是人类生存的法则，也是社会发展的规律。乡村振兴不只是乡村自己的事情，它需要全社会方方面面的合作。合则利益巨大，潜力无穷，以“合”培育农业农村发展的新动能，才能产生像“核聚变”那样的巨大能量。

（作者为国务院参事室特约研究员）
来源：北京日报

N 有此一说

怎样打造一流营商环境

秦德君

所谓营商环境，是指一个国家、地区经贸制度体系的法治化、国际化、便利化程度。其本质是行政监管和制度体系的开放度，以及对于经贸活动的便利性影响。营商环境不仅对实际经济运行产生巨大影响，而且还能反映一个国家、地区的市场化、现代化乃至文明进步程度。很大程度上，没有优质的营商环境，就没有面向全球、面向未来的综合竞争力。

怎样打造一流营商环境？可以从以下几个方面探索。

健全营商环境制度体系，提升法治化水平。营商环境涉及城市结构、法治体制机制、城市国际化水准等诸多领域和诸多问题。按照面向全球的开放性、透明性要求来推进经贸运营新布局，建立稳定规范、可预见、透明度高的法规体系，是提升营商环境法治层级的重要方面。

外资是推动中国经济快速发展的引擎之一。经济学家马克维茨认为，降低风险意味着收益。其中，政策规划的透明与否、确定与否，是影响投资者风险主观认定的重要因素。综合分析市场需求潜力、劳动力资源和价格、企业税负及运营成本、市场预期及地缘政治等因素，有针对性地弥补各种短板。全面清理相关的法律、法规、规章和政策文件，凡是同国家大方向和大原则不符的法律法规或条款，应限期废止或修订。除少数准入特别管理的领域外，外资企业设立及变更等应由审批制改为备案制。同时，注重为投资者提供更透明、更详备的信息支持体系，注重向新兴产业、业态提供优质法治规范，实

施“流程再造”。

加大简政放权力度，推进行政审批制度改革。简政放权是个历史性命脉，贯穿于国家治理各个阶段，是行政体制改革的一条主线。在社会主义市场经济体系中，只有市场解决不了或解决不好的问题，才是政府的事。具体来看，在优化营商环境问题上，有必要进一步推动网上全程办理事务的落地，进一步健全网上审批流程，不断强化数据共享和协同应用。要让数据多跑路、百姓少跑腿，让审批相对人得到切实的便利和实惠，降低制度性交易成本。

加快推进“放管服”改革，加快转变政府职能。“放”要更彻底、更到位。凡市场能自行调节的就放给市场，凡是社会组织能自律管理的就放给社会，凡是基层管理更为方便有效的就放给基层。“管”要更科学、更高效。要以事中事后监管为原则、事前审批为特例，探索“互联网+监管”模式。对市场、企业、社会的“服务”要更精准、更贴心、对新产业、新业态、新模式的“服务”要更包容、更及时。用公务员的“辛苦指数”来换取群众的“幸福指数”、企业的“发展指数”。同时，要改革政府考核评价机制，让市场主体作评判，提升企业的获得感和满意度。

强化创新驱动，提升制度供给能力。制度变革是重要的“发动机”，是经济增长的关键。发展质量取决于制度创新的强度和制度供给的质量。通过深化改革来建立更为开放的制度框架，以制度供给、创新驱动推动动力转换。（有删减）

（作者为上海市政治学会副会长、东华大学教授）
来源：解放日报

观点集粹

资本下乡应架设必要的“防火墙”

何鼎鼎在《人民日报》刊文指出，振兴乡村，离不开资源投入，过去很长一段时间，无论税收、农产品还是廉价劳动力，“取之于农、用之于城”的情况多，人财物的主流向是从农村到城市。某种程度上，集体土地“三权分置”、允许经营权流转，也是希望工商资本为乡村振兴发挥杠杆作用。引导有实力的公司加入运作，既能利用农村闲置土地、整合农业生产要素，也有利于增加农民收入、加速脱贫步伐。资本下乡的积极意义值得肯定，相关部门也做了大量工作有效发挥

资本作用、有效防范相关风险。但现实同样提示我们，不能忽视潜在的问题。关键在于，如何有效防止资本跑马圈地、视下乡为短期政策套利，最终“跑路”“烂尾”。现实中，一些项目追求利润、盲目上马，却因无法抵御风险造成“毁约弃耕”，导致农民利益受损。因此，应当在土地流转时建立识别机制，引进真正愿意深耕当地的资本力量，同时加强事中事后监管，对资本率性退出设置应有的“闸门”。架设好必要的“防火墙”，才能更好地发挥资本下乡的作用。

“防灰”是“扫黑”的基础性工作

吕德文在《北京日报》刊文指出，针对当前农村黑恶势力的“灰化”特征，“防灰”是“扫黑”的基础性工作。扫除农村黑恶势力，关键之处是清除其生存空间的灰色空间。一是要重建乡村社会。在保持农民自由往返于城乡之间的制度弹性的同时，为留守村庄的农民提供更好的公共服务，尤其是搞好精神文明建设，可以大幅提高乡村社会资本。尤其重要的是，农村集体经济制度是乡村社会再组织的重要经济基础，保护好集体资产，保持集体经济参与养老保障，已进入快速发展阶段。

力乘虚而入。二是要加强基层组织能力建设。一方面，它对防止基层干部腐化成为农村黑恶势力的“保护伞”，甚至蜕化成为“村霸”具有直接作用；另一方面，强大的基层组织能力，对防止黑恶势力侵蚀国家和集体资产，对黑恶势力可能蚕食的灰色利益进行源头治理，都具有重要意义。三是要建立完善乡村治理体系。加强党对基层组织的领导，完善村民自治制度，真正实现民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，提高人民群众的权利意识；让督察及政法力量延伸到村级治理中，为村民自治保驾护航，是避免黑恶势力侵蚀基层自治组织、挤压黑恶势力生存空间的关键。

“华夏主义”可成中华民族的文化基因

叶自成在《华夏主义——华夏体系500年的大智慧》一书中指出，中国的历史虽然有五千多年，文化固然博大精深，但从中国文化的本质最核心最基本的价值观的内容来说，从影响最深远的角度来看，中国的政治文化、价值文化的核心，还是在儒家道家三家，更具体地说是在原道儒法三家，在老子、孔子、商子的思想中。我们把老子、孔子、商子思想的核心和精华称之为华夏主义。华夏主义，即道儒法精华的合一，基本上可以概括和代表华夏文化各家各派的政治文化精华。用华夏主义指代中华优秀传统文化精华，是否意味着就是以汉民族的思想而排斥别的民族

呢？不是，因为华夏主义固然是汉民族的思想主体，但华夏概念并非只是汉民族概念，比汉民族更广泛，华夏不是一种基于民族血缘关系而产生的概念，而是一种文化概念。华夏思想是汉民族的主体思想但并非只是汉民族独有的思想。华夏主义可以成为中华民族文化复兴中的一个最基本的思想源泉和文化基因，包含了社会主义核心价值观的主要内容，除民主的价值外，其他的十一个价值观念都可以得到华夏主义的支持。华夏主义不仅是国家长治久安的理论基础，是民族繁荣昌盛的思想支柱，也是十三亿多中国人可以修身养性安身立命的思想文化家园。

（作者系中国保险学会会长）
来源：中国社会科学报

N 学者观察

保险业、健康管理、养老产业

——现代化经济体系中的新蓝海

姚庆海

习近平总书记在中共中央政治局就建设现代化经济体系进行第三次集体学习时强调，现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。

保险业与健康管理和养老产业有着天然的纽带和深度的合作空间。我国快速进入老龄化社会。这种快速老龄化，是在没有实现富裕的情况下进入的，由此形成诸多挑战。应对老龄化挑战，弥补养老保障缺口，是现阶段需要解决的重要经济社会问题。养老产业蕴涵着保险业发展的巨大红利。保险业是做风险管理的大行业。把风险管理理念引入到养老和健康管理，有助于建立良好的行业之间的合作，形成风险约束型的关系，从而可以降低养老成本，与此同时，将保险业引入以后，健康管理、养老服务各方面的和谐关系，可以使养老质量得到提升。保险业与养老产业正在现代化经济体系建设中融合为新的蓝海。这是一种客观趋势，也是一种客观需要。这就要求我们顺应和把握这一机遇和发展趋势，加大力度、全方位加快推进其融合发展。

近年来中国保险业面临一系列政策红利，国务院出台了一系列文件，对保险业和养老产业融

合发展提出了越来越明确的要求。养老服务业目前主要靠政府。由于资金投入不足，养老机构床位少，服务质量和管理需要提升。保险机构参与养老服务后，可以细致研究社会对养老保障多层次多样化的需要，有助于改善目前的养老服务现状。

在健康支持体系方面，“健康中国2030”规划纲要指出，支持保险业投资、设立医疗机构，促进养老保险。保险公司与医疗机构、体检机构、护理机构长期合作，特别是要加快保险业参与投入、投资健康管理组织和医疗机构的支持力度。保险与医疗健康管理合作，目前存在着巨大的空间。在医改推进过程中，如何解决看病难的问题，怎样改进中国的医疗健康管理？很多病并不仅仅需要治疗，要把疾病作为一个人身风险管理全过程，引入健康管理理念，使人少生病，生病了及时得到健康管理，而不是小病拖成大病，大病拖成重病。保险业参与健康管理中，可以建立全过程的风险监控、风险约束机制，从而降低医疗投入水平，和谐医疗关系。这是下一步保险业巨大的发展红利。

社会对养老服务特别是对高质量的养老服务，需要保险业提供更具具体化、更有针对性、高质量、高科技含量的养老长期护理服务。保险业的服务和

养老服务多个领域高度融合。保险业参与其中也有得天独厚的优势。

中国保险业有大量的长期资金，周期一般是十多年。中国保险业快速发展积累了大量的资金，这些资金可以投入到中国的实体经济、民生保障特别是养老保障建设中，形成良性循环。这种良性循环，进一步带动保险业服务民生保障，完善服务体系。保险业和养老的结合，有利于中国保险市场进一步快速发展，同时有利于完善中国的长期资金形成机制，使很多长期资金可以投入到实体经济。

保险业与养老服务业融合发展，能够实现双赢和多赢。保险业的资金投入养老产业，不是挣快钱，而是战略投资、长期投资，从目前的效果来看，拉长了养老产业链，缓和了社会养老保障资源严重不足的问题。应该说，保险业参与养老产业，是保险业巨大的红利，是保险业下一个发展的巨大空间，有利于使保险业回归保障，同时拓宽保险业服务，扩展保险公司服务的产业链，同时使保险资金投入形成一个良性循环。

保险业基于老龄化，可以在三方面发挥作用。一是参与多层次的社会保障体系建设；二是健全以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系；三是与健康管理、疾

病预防、康复等产业相融合，形成完整的产业链。当前保险业参与养老投资主要通过三方面。一是投资兴办养老保险机构；二是保险机构为老年人提供综合养老保障计划；三是保险机构为养老机构提供风险保障服务。保险业参与养老保障，已进入快速发展阶段。

针对保险业当前在养老投资中存在的问题，需要进一步加强能力建设。改进和完善参与养老的产品，进一步满足不同客户的需要；研究养老产业的特点，对不同的风险特点，更好地相互结合，提供养老保障服务；提升人员的素质，专门培养、培训一批参与养老的专业化人才；保险业要加大产品创新，加大科技支撑，加大保险和养老服务标准对接；在监管方面也要给予相关的政策，并尽快落地。对保险参与养老给予政策支持，对保险业来说，是推进行业发展；对社会来讲，尽快填补中国巨大的养老保障缺口，对完善中国的社会保障体系至关重要。在养老机构建设方面，保险业的参与取得了初步的效果。现在社会对养老保障需求缺口巨大，下一步，要进一步加强条件，加大保险业参与社会养老保障的步伐，为各类老年人提供更好的养老保障和创新服务。（有删减）

（作者系中国保险学会会长）
来源：中国社会科学报