

N 学界观点

N 理论漫谈

抓紧谋划建设梅山自由贸易港

杨丹萍 许继琴

党的十九大报告提出：“赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。”探索建设自由贸易港是对自由贸易试验区的进一步深化，其开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强，对促进开放型经济创新发展具有重要意义。除贸易外，自由贸易港还可以实施符合国际惯例的金融、投资和出入境等管理制度，从而营造出一种“离岸”环境。宁波作为我国首批对外开放的沿海城市和计划单列市，依托优良的港口资源、灵活的体制机制、发达的民营经济和外向型经济，成为代表中国、引领浙江积极参与全球竞争、融入经济全球化的重要窗口和对外开放前沿阵地，要以更高的格局、更宽的视野加快谋划建设梅山自由贸易港建设。

一、谋划建设梅山自由贸易港有助于宁波融入国家战略

一是贯彻落实党的十九大精神的重要举措。2017年3月底，国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等7个自贸区成立，使自贸区阵容增加至11个，实现更大范围、更多领域开展先行先试，引领开放新格局。当前，自贸区的部分阶段性改革目标已经实现。随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化，自贸区改革需要加速，有必要赋予更大自主权，激发改革活力。党的十九大报告对探索建设自由贸易港提出了明确要求。在现有自贸区对标国际先进开放水平的基础上，自由贸易港看齐国际最高开放标准。比如探索人才、物资等要素的完全自由流动，金融与国际市场的充分融通，有利于进一步提升我国对外开放水平。宁波若能抓住新一轮自由贸易改革试点机遇，完全有可能一步到位，创建最为开放的梅山自贸港。

二是宁波融入“一带一路”建设的重要抓手。2017年9月，浙江省政府批复设立宁波“一带一路”建设综合试验区，并要求以宁波梅山新区为核心载体，以港口互联互通、投资贸易便利化、产业科技合作、金融保险服务、人文交流为重点，积极打造港航物流中心、投资贸易便利化先行区、产业科技合作引领区、金融保险服务示范区、人文交流门户区，努力建成“一带一路”的战略枢纽城市。在宁波“一带

一路”综合试验区总体方案中，已提出要探索建设梅山自由贸易岛。尽管有一字之差，但自由贸易岛概念的提出，已经承载了宁波实行最大程度的开放、打造最为自由的贸易营商环境的战略意图。基于此，宁波应在延续综合试验区方案的基础上，进一步改革创新，积极争创与国家战略更为一致的自由贸易港建设，以此作为引领全市开放型经济发展的龙头战略载体。

三是对梅山已有发展基础的重要提升。梅山处于我国沿海“黄金海岸”和长江“黄金水道”交汇处，港口资源十分优越，陆江海多式联运优势突出，区域港口集装箱吞吐能力可达3000万标箱以上。梅山片区拥有宁波经济技术开发区、宁波保税区、宁波出口加工区、宁波大榭开发区、宁波梅山保税港区等5个国家级开发区，是我省对外开放时间最早、开放功能最集中、开放程度最高的区域，形成了海关监管先进、投资贸易便利、政府服务高效、科技人才支撑、营商环境优越的开放创新大平台。建设梅山自由贸易港，有利于宁波充分利用已有的产业基础，更为深入地参与优质产能全球化配置，进一步释放改革创新和对外开放红利，进而带动宁波早日跻身全国大城市第一方阵。

二、谋划建设梅山自由贸易港必须全方位加大创新力度

依托宁波港口物流、对外贸易、商品交易等优势，按照国际通用的“贸易自由、金融自由、投资自由、运输自由”标准，积极探索国家赋予宁波在国际金融、投资贸易、海关税费、运输开放等方面探索与自贸港相适应的国际通行规则。

1、探索有助于“贸易自由”的制度创新。探索实施“一线放开、二线安全高效管住”的口岸监管方式，明确自由贸易港的区域范围，分类设立离岛自贸港区、离岛保税与非保税共存港区、本岛自贸港区，并需要根据适时扩大范围。建议以香港、新加坡为对标城市，探索建立自贸港管理局，实施更为特殊的监管制度，除特殊商品外，自贸港与境外海关之间货物进出免于报关，自贸港与保税区之间的货物进出做进出口报备，给予自贸港区货物物流最充分的自由。探索在自贸港区实行特殊财税政策，简化税种、降低税率，提升



(资料图)

港口中转和离岸自由贸易的竞争能力。

2、探索有助于“金融自由”的制度创新。创新建立与自由贸易港相适应的本外币账户管理体系，促进跨境贸易、投融资结算便利化。通过税收优惠鼓励在煤炭、铁矿石、液体化工等大宗商品现货交易、期货交易领域内，开展包含人民币计价结算、跨境双向人民币资金池等跨境人民币创新业务，推动人民币国际化进程。加强隐私保护，探索在指定的离岛区域开展离岸公司注册业务，鼓励发展离岸总部公司，允许从事国际结算业务的离岸总部、贸易总部设立美元离岸账户，不占用国家外汇债务指标，并给予最优惠的所得税政策、最自由的资金进出。

3、探索有助于“投资自由”的制度创新。创新投资管理制度和投资贸易税收政策，扩大服务业和先进制造业对外开放。研究实施个人境外直接投资、开设自由贸易账户等政策，争取国际贸易结算中心试点。进一步缩小外资准入的负面清单目录，降低外资股权限制，提高企业注册效率。进一步加强航运服务业领域的市场开放，允许各类市场主体参与拖轮、理货、船代货代服务，以及船舶设计、保税维修、国际航运金融等业务。探索高端

人才政策创新，实施有利于人才集聚的住房、社保、户籍、个税减免奖励等政策，完善人员出入境政策。

4、探索有助于“运输自由”的制度创新。创新国际船舶登记制度、航运业务运作模式、航运金融开放、航运税收政策，以梅山岛为核心争取国家港航服务改革试点，加快复制上海、天津等地国际船舶登记、中资“方便旗”船舶税收优惠、沿海捎带、启运港退税等政策。积极做强江海联运，打造具有国际竞争力的航运产业链，加强与上海及长江中下游港航管理的合作，探索与“一带一路”沿线国家开展贸易便利与港航管理的合作，创新港口投资、运营体制机制，提升自由贸易港运营的现代化水平。

三、加快启动梅山自由贸易港申报的推进机制

当前，上海、深圳前海、广州南沙等地正加强谋划，探索先行先试自由贸易港建设。宁波波波必引起高度重视，加强对自由贸易港申报、建设工作的顶层设计和统筹推进，建立健全相关工作机制。

一是建议尽快成立梅山自由贸易港建设推进工作领导小组，

由市委市政府主要领导担任组长，成员由相关市级部门和区县(市)组成，主要负责统筹协调解决申报、规划、建设过程中的重点、难点问题，并下设办公室在市委发改委。

二是建议尽快启动梅山自由贸易港的专项研究及申报方案制定，由市委发改委牵头，组织相关部门深入研究论证，重点就梅山自由贸易港的功能定位、性质特征、空间布局及创建方式等重大问题展开分析研讨，进一步明确梅山自由贸易港建设的总体思路与方向。

三是建议加强同上级部门及兄弟城市之间的沟通对接。当前，我国自由贸易港建设仍处于蓄势待发阶段，其与自由贸易港改革试点的关系、自由贸易港改革与政策突破的界限、国家试点的游戏规则以及探索的具体内容等重大问题尚不明朗。这也意味着申报的难度，同时也意味着申报的机会。建议市委、商务、海关等部门加强对问题的关注及信息获取，尤其要跟跟踪并处理好同上海、舟山等兄弟城市的关系，尽量实现功能上的错位及互补。

(作者单位：宁波大学商学院、宁波港口贸易合作与发展协同创新中心、宁波港口经济圈文化创新团队)

抓住人民最关心最现实最直接的利益问题

江 海

“天地之大，黎元为先。”党的十九大报告在谈到保障和改善民生时，强调“要抓住人民最关心最现实最直接的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干”。这一重要论述，以简明通俗、朴实无华的语言，生动阐明了改善民生的指导思想、方法和路径，为做好今后一个时期的民生工作指明了方向。

马克思明确指出，“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关”。把人民利益摆在至高无上的地位，带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。往前追溯，历史一脉相承——2007年10月，“切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题”这一论述，第一次被写进党的十七大报告，并载入党章总纲；五年后的十八大延续这一要求，强调“要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题”；而十年后的十九大，再一次提出“要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题……”连续三次党代会报告对同一问题的聚焦和表述，清晰地展示了我们党维护、发展和实现人民利益的坚定初心。

“世界是运动变化的。”人民群众最关心最直接最现实的利益问题，从来都是具体的、动态变化的，而非抽象的、一成不变的。奉行唯物主义的共产党人，清醒地认识到了这一点。十九大报告紧紧抓住这种变化，提出了一系列具体的目标和举措：“确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，做到脱真贫、真脱贫”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“实行最严格的生态环境保护制度”“全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续发展的多层次社会保障体系”“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，让全体人民住有所居”……这些通俗的“大白话”，无不以人民群众利益为出发点。兑现这些承诺，执政的共产党人必将在新时代进一步展现自身的“东方魔力”。

从“切实解决”到“解决好”，再到“抓住”人民群众最关心最直接最现实的利益问题，提出了更为务实、更为严谨的要求。它清清楚楚地告诉各级组织和广大党员干部：对于群众关心的利益问题，抓住了是本事，抓不住就是失职。老百姓希望多一些“绿水青山”，那就要下大力气抓环境整治、抓落后产能淘汰；老百姓希望办事更方便，那就要真刀真枪地抓简政放权、抓“最多跑一次”改革；老百姓呼唤公平正义，那就要从根本深化司法体制改革；如此等等。所有的政策举措都要体现“以人民为中心”的发展思想，绝不能背道而驰、“反向用力”。

抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，离不开艰苦细致的工作。为此，十九大报告中也给出了实践路径——就是要“一件事情接着一件事情办，一年接着一年干”。这一点尤为重要，因为必须看到，今后一个时期，全党面临的任务是十分艰巨的。只有老老实实、踏踏实实，从解决好人民群众普遍关心的突出问题入手，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上精准施策，既尽力而为，又量力而行，积小胜为大胜，持续取得新进展，描绘的宏伟蓝图才能一步一步实现。

切实保障和改善民生，是实现“两个百年”奋斗目标的一项重要任务。做好这篇“大文章”，需要广大党员干部处理好“视野”与“脚步”的关系，既要坚持“往低处看”，时刻关注人民群众的安危冷暖，了解他们的难处、他们的疾苦；同时，也要坚持“向高处行”，到人民群众中去、到困难多的地方去，千方百计帮助他们排忧解难，多办一些雪中送炭、解人之困的实事，少做一些锦上添花、有名无实的虚功。惟如此，才能真正实现好、维护好、发展好群众的利益。

N 问题探讨

“德企扎堆太仓”对招商引资的启迪

赵 畅

太仓是江苏省苏州市下辖的一个县级市，太仓高新区成立于1993年，那时被称为太仓经济开发区。同年，来自德国西南部的中小型家族企业克恩-里伯斯落户这里。发展到现在，开发区内的德国企业已有280多家，其中46家属于“隐形冠军”，是全国德企最密集的地方。像这样一个县级城市聚集这么多德企，全国找不到第二个了。在开发区范围内，形成了德国人喜欢居住的区域，面包房、香肠店等一应俱全，每到举办啤酒节，在苏州和上海的德国人都会过来。“德企扎堆太仓”的现象，给各地的招商引资工作提供了生动的启迪和借鉴。

太仓给我们最大的启示，就是必须注重放大“同城效应”。“同城效应”是指对在相邻地区或更大范围内发生重要的作用和联动的一种效应，其意与“同城化”相近，是城市现代化发展的新趋势，也是经济全球化发展局势下城市间互相交流合作发展的

必然产物。“同城效应”对招商引资的意义和作用不可低估。说到底，在市场经济条件下，投资者谁都要讲成本讲效益。太仓引进德企，正得益于不断放大的“同城效应”。太仓德国中心总经理马梯思说得好：“德国中心在太仓的用地规模和装修标准放到上海的话，成本可能是目前的六七倍，而费用环境恰恰是对德国中小企业非常重要的一方面。另外，太仓距离上海很近，一点儿都不影响国内外客户实地考察和访问的效率。”更何况，太仓还非常干净，那里没有密集的高楼，没有堵车。道路两旁绿树成荫，路边的厂房外观很多是统一的颜色，德国《世界报》甚至将太仓称为德国企业眼中的“模范城市”。正是因为太仓独特的地理位置以及相对完善而优越的软硬环境构筑而成的“同城效应”，深深地吸引众多德企去太仓扎堆发展。

实行产业链招商，有利于加速形成“扎堆效应”。利用产业链招商，有利于为知名大品牌企业引进所需产业链企业，帮助提供

配套产品、降低物流运输等生产成本，同时，背靠这些知名大品牌的企业，一些提供配套产品的产业链企业，也得以借地缘人缘机缘优势而在创新与研发上领先一步、高人一筹。280家德国企业，供应的是配件或原件，且客户往往是知名大品牌，看似分散独立，各管各生产，其实相互之间都有联系，都有配套服务的情况。再者，在德国中小型家族企业的血液和灵魂深处，都有维护家族荣誉的使命感，因此能为了创新不遗余力，在研发领域“不惜成本”，这也道出了其中何以有46家“隐形冠军”企业的一个重要原因。实行产业链招商，带来的另一大好处是，其还会吸引当地企业加盟配套。德国企业的发展理念对当地的民营企业影响很大，在太仓大概有300家民营企业给德企提供零配件。在潜移默化中，德企的先进技术、流程标准、经营理念、对产品质量的严格要求，都影响着当地的民营企业而成为这些企业成长的财富——他们愿意跟着德企的步伐进

行技术创新，一些民企开始向“隐形冠军”学习，走国际化道路。他们知道，尤其是“冠军”企业不仅要能解决问题，还要引领行业，企业只有紧跟前沿才能保证领先，才能与那些知名大品牌企业“一荣俱荣”、长盛发展。

成功的招商引资，必然伴随着当地政府的精准服务。为什么？因为对被引进企业来说，合适其落户发展的并非只有一个答案，而是有着多种选择，其之所以最后落户到某地，一定是反复比较以后的产物。换言之，在“同城效应”基本接近的前提下，谁提供的服务精准、谁提供的服务优质，谁就有可能胜出。自然，评价招商引资的成功与否，不仅要看是否“引得进”，更要看能否让引进的企业“留得住，长得好，结得果”。否则，一切都是白搭。为了确保引进的德企能在太仓很好发展，太仓实施了精准服务、满意服务。从意向考察到落地，当地政府都会派一名固定员工与外资企业对接，甚至是外籍员工子女入学就医这样的问