

N 本期聚焦

用制度体系保证人民当家作主

吕薇洲

人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。如何确保人民当家作主真正落实到国家政治生活和社会生活之中，是关系全局、长远的重大理论和现实问题。党的十九大报告提出：“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。”这为新时代健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治指明了目标方向，提供了根本遵循。

一、制度建设是保证人民当家作主的决定因素

人民立场是马克思主义政党的根本政治立场，也是社会主义社会区别于其他社会的显著特征。人民当家作主通过何种方式、途径得以体现和保证？这是一个重大的理论和实践问题。

早在新民主主义革命时期，我们党就先后在根据地实行工农兵代表大会制度、在抗日民主政权中实行“三三制”原则，对适合国情的政治制度进行了初步探索。社会主义制度在我国确立后，为切实保障人民当家作主，我们党进行了多领域、全方位的积极探索。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等一系列具有鲜明特色和显著优势、符合中国国情又体现社会主义性质的政治制度的确立，有效地将人民群众各种意愿和利益诉求上升为人民的整体利益和共同意志、转化为国家的法律和政策，确保社会主义民主政治实现了形式民主与实质民主相统一、程序民主与实体民主相结合、选举民主与协商民主相促进，中国人民享有的民主权利愈益充实。

当然，我国社会主义民主政治建设并非一帆风顺，总结新中国成立以来正反两方面经验，我们党、国家和人民得出一条重要结论，就是为了保障人民民主，必须加强法制，必须使民主制度化、法律化。在这个意义上，邓小平同志提出，制度问题“更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”“要从制度方面解决问题”。改革开放尤其是党的十八大以来，我们将从制度上保障人民当家作主提升到关系党和国家前途命运的高度，明确要求“把制度建设摆在突出位置”，加快推进民主政治制度建设。



(资料图片)

二、制度建设必须着力增强系统性耦合性

中国特色社会主义进入新时代，人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，必须坚持以理论创新推动制度创新，根据新形势新任务，针对容易出现的问题和漏洞，与时俱进地构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型，更具科学性、针对性、可操作性，为保障人民当家作主提供更加有效的制度保障。

着力增强制度建设的系统性，就是要强化顶层设计和整体谋划，使各项制度之间相衔接相配套，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。社会主义民主政治建设是一项极为宏大的工程，零敲碎打调整不行，碎片化修补不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域各层面制度的联动和集成。

着力增强制度建设的耦合性，就是要注重统筹协调，正确处理顶层设计与分层对接、体制改革与政策配套的关系，使各项制度相互促进、相得益彰。对涉及面广的改革，要同时推进配套改革，聚合各项相关改革协调推进的正能量。这就要求我们深

入研究各项制度举措的关联性、耦合性，树立大局意识和双赢、多赢观念，摒弃零和思维，避免“各唱各的调、各吹各的号”，使各项体制机制在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，产生同频共振效果。

三、健全人民当家作主制度体系

健全人民当家作主制度体系，最根本的是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。要完善坚持党的领导的体制机制，改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，保证党领导人民有效治理国家。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。要坚持国家一切权力属于人民，着眼于人民不断增长的美好生活需要，从各个层面、各个领域扩大公民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，最广泛动员和组织人民依法管理国家和社会事务、管理经济和文化建设。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推进科

学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。

健全人民当家作主制度体系，要推动人民代表大会制度与时俱进。在中国特色社会主义新时代，既要毫不动摇地坚持人民代表大会制度，也要与时俱进地完善人民代表大会制度。要充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，积极健全人大组织制度和工作制度，大力支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

健全人民当家作主制度体系，要推进协商民主广泛、多层、制度化发展。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。协商民主以宪法法律和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，集协商、监督、参与、合作于一体，实现了知情权、参与权、表达权、监督权的有机结合，体现了人民当家作主的本质要求。要加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

(作者为中国社科院中国特色社会主义理论体系研究中心研究员) 来源：光明日报

N 学者观察

“美丽中国”怎样才能绘就

诸大建

党的十九大报告中，有关生态文明的论述大大超过我们的期望。有关的论述，可以概括为“一个目标、三个系统”。

一个目标是指，把生态文明建设纳入现代化建设体系之中。在现代化目标体系里，原来提的是八个字——富强、民主、文明、和谐。这次正如人们所期望的，把“美丽”纳入了现代化建设目标体系。这样，五个目标就跟五大建设对接起来，令人感到振奋。

第一个系统，体现为整体性。党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。以此类推，生态文明建设就是要解决人民日益增长的绿色生活需求，与不平衡不充分的生态环境建设之间的矛盾。今天我们讲生态文明的时候，完整来看包括三个方面：污染控制，即环境保护；资源节约；生态修复。

第二个系统，体现为绿色思想、绿色发展。党的十九大报告中要求把绿色思想融入生产和消费当中，强调绿色发展在生态文明建设之中的意义。而要实现绿色发展、低碳发展、循环发展，关键是做好四个方面的结构转换：

能源结构转换。要从原来的能源煤油消耗为主，转换到可再生能

源、清洁能源为主导。

产业结构转换。要从重化工业为主导的结构，转化为有技术含量、资源环境友好型体系，包括工业体系和服务业体系。

交通结构转换。今天，许多资源环境问题一定程度上跟以小汽车为主导的城市内部模式，跟城市之间高速公路运输结构有关系。实现绿色发展，就要实现交通结构转换，城市内部以地铁、地面公交为主导，城市之间以高铁等轨道交通连接为主。

消费模式转换。这主要表现为居住结构转换。现在的居住结构是功能分离的，导致长途通勤上下班。实现居住结构和城市空间结构的转换，是绿色发展从末端治理递进到源头控制的内在需求。

第三个系统，体现为政策系统。在生态文明建设中，需将物质层面、制度层面和文化层面的改革合在一起。从研究角度来说，有三个控制型政策：一是总量控制，即对于生态红线要严防死守；二是生态资源环境，应实行公平分享的政策，不能因为是富人就可以消耗更多资源环境，要建立市场化、多元化生态补偿机制；三是提高资源环境使用效率，要利用好价格政策和税收政策。总体上来看，政策系统是总量、公平、效率“三位一体”的系统化。

(作者为同济大学可持续发展与管理研究所所长)

来源：解放日报

观点集粹

用财税改革撬动治理方式转变

刘尚希在《北京日报》刊文指出，现在的改革是以供给侧结构性改革为主线，供给侧结构性改革这条主线应该怎么理解呢？我认为就是两个方面，一是要素的市场化，二是治理的现代化。这两个方面与财税都是密切相关的，财税既关联着市场，又关联着政府，所以，财税政策、财税改革对供给侧结构性改革，对要素的市场化改革，对政府治理的现代化有非常重要的影响。十八届三中全会有个很重要的论断，

财政是国家治理的基础和重要支柱，其实这句话就已经表明了财政的作用是基础性的，是深层次的，是长效性的，也是战略性的。财政通过自身的改革来转变政府的行为方式，也就是促进政府自身改革，转变政府职能，实现政府治理的现代化。这是通过预算改革、中央与地方财政关系改革，税制改革对政府行为方式、活动范围及方向进行约束。当然，这个约束是需要长期下功夫的。

取消特长生招生不等于取消特长教育

赵婀娜在《人民日报》刊文指出，新学期开学在即，教育部办公厅印发《关于做好2018年普通中小学招生入学工作的通知》，其中最受各方关注的是，要逐步压缩特长生招生规模，直至2020年前取消各类特长生招生和继续清理和规范中考加分项目。取消各类特长生招生，也是从起点上守卫教育公平，旨在让教育的环境更清朗，让教育的心态更平和。当然，取消特长生招生不等于取消特长教育。相反，在取消特长生招生之后，如何科

学引导有学科特长与创新潜质的孩子自由发展，尤其是在“新高考”综合素质评价的背景下，如何对孩子的个性化特质给出科学评价，是基础教育必须攻克的难题。在更公平的起点上、更透明的规则下、更规范的秩序内，有针对性地呵护每一个孩子的潜力和创造力，打破流水线式的人才培养，为孩子的多元发展以及国家创新人才的培养提供最坚实的保障，未来，也还需要每一位老师做深入探索和大胆实践，更需要评价体系的科学引导。

发展旅游业应合理运用“互联网思维”

徐凤增、李君轶在《中国社会科学报》刊文指出，在“互联网+”时代，需要合理运用“互联网思维”，发挥我国互联网的规模和应用优势，提高旅游创新能力。互联网改变了传统旅行社的商业模式，并进一步将影响扩展至住宿业、旅游交通、旅游景区等领域，智慧酒店、智慧交通、智慧景区层出不穷，互联网为旅游产业发展创造了新动能。基于互联网思维，跨界融合、开放式创新将会进一步提高旅游创业能力，不断释放发展新动能。“互联网+旅游”可以从游

客和企业两个角度加强创新。从游客角度来看，要满足游客即时获取旅游信息的要求，就要实现“互联网+数据挖掘+人工智能”，为游客提供智能的信息服务；要满足游客的体验需求，就要利用虚拟现实等新技术不断开发旅游项目。从企业角度来看，一要有互联网的平台思维能力，通过互联网将产品营销出去，通过互联网挖掘信息，发现新的“市场”；二要利用互联网进行商业模式创新；三要依托互联网信息技术进行发展创新。

N 有此一说

少子老龄化时代的养老社会化新趋势

穆光宗

据调查，中国老年人口空巢率大概在50%—70%之间，而且有升高的趋势。空巢老年人往往容易陷入孤独抑郁的心理黑洞和缺乏支持的生活困境。老年空巢化、老年高龄化和老年失能化交织在一起，已经成为长寿时代的大趋势。

在少子老龄化时代，要维系捉襟见肘的家庭养老功能，就要促进“养老在地化”和“养老就近化”的结合。

“养老在地化”是指健康活跃的老年人最好能在熟悉的、有归属感的地方养老。老年固化现象告诉我们，老年人不适宜长期异地养老，容易“水土不服”，产生矛盾和烦恼，所以居家养老模式从情感上是适合老年人特点的，这也是绝大多数老年人首选的养老模式。客观上，异地医保难以结算也是一个重要原因。当然，如果是居住处在空巢状态，居家养老也存在着很多风险。对高龄老人、独居老人、脆弱老人和失能老人而言，困守孤城的居家养老未必是最好的选择，恰恰可能有很多无奈和风险。

针对居家养老的风险，应对的

策略至少有二：一是未雨绸缪，选择护理型的养老机构，完成养老方式的转型。二是完善社区助老服务，以社区助老之长效居家养老之短。但社区助老服务能否开展起来，取决于诸多因素，如社区中需要服务的老年人口规模，他们需要什么样的服务以及这样的服务是否符合规模经济的原则或者说是否有利可图，等等。社区服务包括工具性和情感性两个方面，前者可以是有偿，后者可以是公益慈善。中国在社区助老服务方面还有很大的提升空间。

“养老就近化”是指亲子关系在居住方式上最好保持有距离的亲密，代际分开居住模式契合“端过一碗汤去不凉”的亲情感，老人通过迁徙投靠儿女或者相反，老人和儿女可以也最好同在一个地方生活，但各有各的生活方式和生活圈子，保持距离以示彼此尊重；同时距离还不能太远，否则影响亲密度。但现实往往比想象来得复杂和严峻，即使子女在身边，脆弱的“4-2-1”家庭结构也常常是心有余而力不足。回望过去，家庭养老不仅是制度化的传统，而且是人性化的安排，作为最贴近人类情感、

最能满足老人心愿的养老模式可惜如今已经渐行渐远。

“养老社会化”是一个必然的趋势，对应于不同类型的老人，需要提供具有不同功能的养老院和养老服务。“养老社会化”反映了养老在家庭和社会之间分工的变化，就是在养老市场的分工体系中，家庭并没有放弃养老的责任，但向社会转移了养老的职能，所以是“社会化养老”而非“社会养老”。

今后，中国要高度重视社区助老和机构养老的发展，但这两方面的亏空实在太多，所以我国不仅是众所周知的“未富先老”，而且是令人担忧的“未备先老”。

以我之见，当下我国机构养老面临的问题主要有三：其一是床位数量总体上供不应求和结构性闲置现象并存。口碑好的公立养老机构皆有排队现象，而成长中的民办养老机构还缺乏市场信誉和公信力。

其二是在养老产业化和高端化的风潮下，机构养老的市场价格被不断推高，有些入院门槛奇高，将很多想去机构养老的老人无情地挡在了门外，导致资源供给与有效需求的脱节和错位，叫好不叫座。

其三是养老机构的内部管理水

平与服务品质还有待提高。有些机构的老年人被集中管理，缺乏表达个人意志的机会、自由的空间和欢愉的氛围。由此，提出“去机构化”和“居家化”的改革方向。

对应于不同类型的老人，需要提供具有不同功能的养老院和养老服务。对活跃老人而言，老年公寓或许是合适的选择，关起门是小家，打开门是大家。对失能老人而言，老年护理院则是必然的选择，老年人在这里可以获得专业的护理，过有品质的失能生活。对一般老人而言，生活在不同档次的养老院或者福利院，只要一日三餐无忧，日常生活有人照料，也有一起闲话的朋友，不至于太孤独寂寞，就基本可以安养、乐活和善终了。

我认为，考虑到中国老年人人口规模巨大，养老任务极其繁重，是一个人类社会史无前例的人道主义问题。我国是社会主义国家，所以要坚持“共享”：一方面追求“养老的适度福利”，体现养老的国家支持和社会反哺责任；另一方面要追求“养老的公平共享”，维护老年人安全，避免老无所养和老无所依。

(作者为北京大学人口所教授)

来源：北京日报