



去年我国经济总量迈上80万亿元新台阶,同比增长6.9%。2018年减税预计超过8000亿元

# 积极财政政策聚力增效

## ——财政部负责人回应财税热点问题

新华社北京3月7日电  
记者 韩洁 胡浩 刘红霞

如何防控政府债务风险、房地产税立法如何推进?个税起征点调至多少?……7日上午,十三届全国人大一次会议在北京梅地亚中心举行记者会,财政部部长肖捷,副部长史耀斌、胡静林围绕“财政工作和财政改革”回答中外记者提问。

### “放水养鱼”激发经济新活力

大力减税降费背景下,去年我国财政收入缘何实现7.4%的较快增长?

“经济是财政的基础,财政收入状况归根结底取决于经济发展态势。”肖捷说,去年我国经济总量迈上80万亿元新台阶,同比增长6.9%。经济活力不断增强,企业效益不断改善,这是财政收入增长的基础条件。

与此同时,工业生产者出厂价格指数(PPI)上涨较快,直接带动按现价计算的相关税收快速增长;近几年连续实施“放水养鱼”的减税降费政策,不断培植发展新税源,也为财政增收提供了源头活水。

“这些因素的共同作用,推动2017年我国财政收入实现较快增长。这也恰恰印证了我国经济发展不仅出现了总量的扩大,也实现了质量和效益的提升。”肖捷说。

肖捷说,2018年,我国将继续实施减税降费政策,用财政收入的减换来换取企业效益的加法和市场活力的乘法。全年减税预计超过8000亿元,通过清理规范政府性基

从2012年到2017年,5年减少贫困人口6853万人

# 脱贫攻坚取得决定性进展

## ——国务院扶贫办主任刘永富谈打好精准脱贫攻坚战

新华社北京3月7日电  
记者 侯雪静 刘慧 胡浩

党的十八大以来,脱贫攻坚态势如何?怎样从“打赢”向“打好”转变?深度贫困的“硬骨头”怎么啃?7日下午,在十三届全国人大一次会议记者会上,国务院扶贫办主任刘永富就打好精准脱贫攻坚战相关问题回答中外记者的提问。

### 脱贫攻坚取得决定性进展

刘永富表示,党的十八大以来,脱贫攻坚取得决定性进展和显著成绩。

我们创造了中国减贫史上最好成绩。2012年底,我国有贫困人口9899万人,到2017年底还剩3046万人,5年减少贫困人口6853万人,年均减少1370万人。此外,2012年底贫困县为832个,2016年“摘帽”28个县,2017年预计“摘帽”120多个。2016年首次出现了贫困县总量的减少。

通过脱贫攻坚的大量投入,贫困地区的基础设施、公共服务得到显著改善,贫困群众的生产生活条件也得到明显改善;通过增收脱贫倒逼产业发展,贫困地区特色优势

新华社北京3月7日电  
记者 董峻 胡璐 孙奕

让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园,这是农业部副部长韩长赋描绘的乡村振兴美好愿景。

7日上午,在十三届全国人大一次会议记者会上,韩长赋围绕“实施乡村振兴战略,推动农业转型升级”相关问题回答了中外记者提问。

### 推进乡村振兴战略要抓好“三个重大”

韩长赋说,党的十九大提出实施乡村振兴战略,这次政府工作报告又做了专门部署,充分体现了党中央对农业、农村发展的高度重视。

“要制定重大规划。这方面中央有关部门正在编制规划,由国家发展改革委、农业部和其他一些部门参与,从产业发展、乡村布局、土

金、行政事业性收费和经营服务性收费等预计减负3000多亿元。

### 赤字率近年首降 债务风险可控

2018年,我国财政赤字率拟按2.6%安排,系近年来赤字率首次下调,是否意味着“积极的财政政策会逐步退出”?

“尽管今年财政赤字率比上年有所降低,但是我明确告诉大家,积极财政政策的取向没有变。”肖捷说,今年预算安排的财政赤字按23800亿元考虑,与去年预算赤字规模持平。

他表示,赤字率有所下降,与中国经济稳中向好、财政状况不断改善是相吻合的。同时也将为中国经济长远发展和实施有效的宏观调控留下更大空间。

谈及政府债务问题,肖捷说,截至2017年底,我国政府负债率36.2%,较上年有所下降,低于国际通用的所谓60%警戒线,也低于其他主要经济体和一些新兴市场国家的负债水平。预计未来几年政府债务风险指标水平不会有明显变化。

肖捷表示,下一步,财政部门将继续采取“开前门”和“堵后门”并举的措施,进一步规范和加强地方政府债务管理。同时加大督查问责力度,做到终身问责、倒查责任。

### 理顺央地财政关系 预算绩效管理扩围

党的十九大提出,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地

方财政关系。

肖捷说,此前我国已先后出台外交领域的改革方案和基本公共服务领域中央和地方共同财政事权和支出责任划分改革方案。今年将重点推进教育、医疗卫生、交通运输、环境保护等领域的改革。

“通过推进这项改革,将有力促进各级政府更好履职尽责,更有效地提供基本公共服务供给效率和水平,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。”他说。

今年全国一般公共预算支出规模约21万亿元,如何把钱花在刀刃上、花出实效?

肖捷表示,目前预算绩效管理仅限于一般公共预算,下一步绩效管理范围将逐步扩大到所有的财政资金,包括政府性基金预算和国有资本经营预算。

“财政部门将一如既往地牢固树立勤俭节约和过紧日子的思想,在财政支出方面以绩效为导向,创新预算管理模式,努力做到少花钱、多办事、办好事。”他说。

### 房地产税法稳步推进 个税改革凸显新内涵

房地产税、个人所得税改革社会关注度高,2018年两大税改如何推进?

史耀斌说,作为国际通行税种,我国房地产税制设计在参考国际共性制度安排的同时,注重从中国国情出发合理设计,比如合并整合相关税种以及合理降低房地产在建设交易环节的税费负担等。

他透露,目前全国人大常委会

预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法草案。“房地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进,按照这个总体思路,目前正在设计完善,并进行论证和听取意见。”

个人所得税起征点将上调到多少?史耀斌说,将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。除了提高起征点,此次个税改革更凸显专项扣除的新内涵,首选重点是子女教育、大病医疗等百姓最急需最关切的方面。

他指出,改革会将分类税制转化为综合与分类相结合的个人所得税制,下一步将加快启动税改方案,同时启动个人所得税的修法。“相信通过这些改革,能够使个人所得税纳税人的税负更加合理,更好地显示个人所得税调节收入分配、促进社会公平的积极效应。”

### 财政助力乡村振兴 扶贫资金加强监管

乡村振兴离不开真金白银的投入。胡静林说,2018年中央财政将多渠道筹集资金,形成多元投入的新格局;按照乡村振兴重点任务精准发力;同时加强资金监管,全面实施支农资金绩效管理。

针对个别“挪用挤占、虚报冒领扶贫资金”情况,他表示,财政部会同相关部门出台多项措施,去年专项检查共追回虚报冒领和挤占挪用资金7.3亿元,450人被判刑。下一步将继续完善制度漏洞,加大查处力度,从2018年到2021年每年都将把扶贫专项资金作为检查重点。

一块难啃的“硬骨头”。

刘永富介绍,相比现在在全国3.1%的贫困发生率,截至去年底,我国贫困发生率超过18%的县还有110个,贫困发生率超过20%的村还有16000多个,贫困发生率是11%的县约有334个,所以对这些地区要加大工作力度和投入力度,坚决攻克。

现在中央确定的深度贫困地区有“三区三州”,这些地区致贫原因复杂,贫困程度很深。在不到3年的时间里,完成这些地区的脱贫任务十分艰巨。

刘永富表示,按照中央的部署,目前已经加大对“三区三州”重点支持。去年底基本完成制定深度贫困地区脱贫的“时间表”和“路线图”。中央财政新增扶贫投入及有关转移支付要向深度贫困地区倾斜,要加强深度贫困地区监测监控,发现工作不到位或有可能完不成任务的提早做工作,确保脱贫不留“死角”。

刘永富表示,脱贫攻坚战以来,已经查处了作风和各种问题的案件6万多起,处理相关责任人8万多人。

### 啃下深度贫困“硬骨头”

“打赢打好精准脱贫攻坚战,深度贫困地区非常关键。”刘永富表示,要实现“一个人不掉队,一个民族不能少”的目标,深度贫困地区是

# 描绘乡村振兴战略美好愿景“施工图”

## ——农业部部长韩长赋谈农业转型发展

地利用、基础设施、公共服务等方面进行谋划。

“——出台重大政策。围绕在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先保障、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先保障这‘四个优先’,研究出台相关政策,推动体制机制创新。”

“——实施重大行动。如,实施农村人居环境整治三年行动、产业兴村强县行动、打好三年精准脱贫攻坚战等,都会采取具体措施。”

韩长赋说,将来搞农业不仅有干头,还要有说头、有看头、有赚头。随着科技进步和产业发展,“农民”从身份称谓回归职业称谓。农村人不仅可以享受城里人的公共设施、公共服务,还拥有优美环境和田园风光。

### 农业转型发展要实现“六个高”

经过改革开放以来的快速发展,特别是党的十八大以来,我国农业有了更快发展,粮食生产能力、农业现代化水平、农民收入水平等都发生了巨大变化。

韩长赋说,“当前农业发展进入新阶段,重点是解决质量问题。”

韩长赋说,今后要大力推进质量兴农、绿色兴农,加快推进由增产导向转向提质导向,由依赖资源消耗的粗放经营转向节约资源的可持续发展。按照这样的方向和要求,我国农业发展目标转型要求是“六个高”:

——产品质量高。绿色、品牌农产品要增加,要更好满足个性化、多

样化、高品质的消费需求。——产业效益高。使农业投入产出账更有得算,农业的增值空间更大。

——生产效率高。农业生产更加绿色,劳动生产率、土地产出率、资源利用率全面提高。

——经营者素质高。多种形式的适度规模经营要成为现代农业发展的引领力量。

——国际竞争力高。中国是农业大国,农产品在国际市场要占有一席之地。

——农民收入高。要增加新型经营主体的收入,也要使小农户有好的收入。

“如果我们能够实现这‘六个高’,农业转型升级,新时代中国农业

# 农业部部长表示,根据现行政策——城里人不能到农村买宅基地

新华社北京3月7日电(记者孙奕 胡璐)农业部部长韩长赋7日在十三届全国人大一次会议记者会上表示,农村宅基地属集体所有,只有具有农村集体经济组织成员身份的人才能依法依规取得本集体宅基地的使用权。城里人到农村买宅基地盖房子,现行法规政策是不允许的。

“这是集体经济组织成员特有的权利,而且原则上是一户一宅。”韩长赋说,“根据现行政策,城里人不能购买宅基地,更不能在上面盖别墅或者搞私人会所。”

韩长赋说,我国农村承包地已经实现所有权、承包权和经营

权“三权分置”,这个路子也可以借鉴引用到宅基地以及闲置农房。今年中央一号文件已提出,完善农村闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。

他还介绍说,在坚持宅基地所有权属于农民集体、资格权属于集体经济组织成员的基础上,今后将适度放活宅基地的使用权。这样,就可以通过多种方式使闲置的农房能够更好地利用起来,比如为到农村创业的人员提供创业场所,发展乡村旅游搞“农家乐”等。近几年中央已经部署在33个县区开展试点,今后将总结形成可复制可推广的经验。

# “要技术监管,更要优秀师资”

## ——政协委员关注学前教育

新华社北京3月7日电(记者熊争艳 潘洁)政府工作报告提出,“要多渠道增加学前教育资源供给,运用互联网等信息化手段,加强对儿童托育全过程监管”。多位政协委员表示,报告对学前教育的高度关注,体现了执政为民理念,“让家长放心安心”的学前教育既需要技术手段保障,更依赖大量优秀的幼儿教师。

北京师范大学教授刘焱委员表示,她从2008年开始任全国政协委员,见证了国家对学前教育的财政投入不断增加,学前教育取得跨越式发展,也亲历了两会期间学前教育问题由过去的少人提及到现在的热烈讨论。

刘焱说,目前学前教育资源、尤其是普惠性教育资源仍然严重不足,不能满足人民对于送孩子就近上“好幼儿园”的需要,报告提出的“要多渠道增加学前教育资源供给”就是对症下药。

“学前教育资源的不足,主要是师资的不足。现在幼儿教师有很大缺口,导致一些没有资质的人进入幼儿园。”北京北海幼儿园园长柳茹委员说。

杭州师范大学校长杜卫委员说,由于幼教待遇偏低,很难吸引优秀生报考学前教育专业,哪怕是一些学前教育的毕业生也不愿意去幼儿园工作。应在全社会倡导对学前教育的重视,更多关注与尊重幼师,提高幼师的待遇。

谈到要办让家长放心安心的学前教育,刘焱认为,治本之道不是去安装摄像头等技术手段,而是要建设一支高素质的幼师队伍。

“通过技术化手段加强监管,只是保障幼儿权益的辅助手段。关键还是要增强幼教行业的社会吸引力,能够让更多愿意从事教育工作的优秀生投身幼教事业。”刘焱说,应提升幼师的地位和待遇,让他们拥有职业的尊严和自豪感,珍惜自己的岗位和工作。

柳茹认为,互联网等信息化手段监管存在一定风险,幼儿的视频可能被一些人利用。全天候监控也会让幼师出现焦虑,不利于形成尊师重教的环境,不利于幼师行业发展。

“家长和幼师应该彼此信任,才能更好合作,一起营造有利于孩子健康成长的环境。”柳茹说。

两会日程	
2018年3月8日(星期四)	
<b>十三届全国人大一次会议</b>	
上午	举行代表团全体会议 审查计划和预算报告,推选监票人
下午	举行代表小组会议 审查计划和预算报告 召开主席团第二次会议
<b>全国政协十三届一次会议</b>	
上午	举行第二次全体会议 听取关于中国人民政治协商会议章程修正案(草案)的说明,委员进行大会发言
下午	举行小组会议 审议政协章程修正案草案
新华社记者 卢哲 编制	

错。此次政府工作报告提出,耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩。

在农业科技方面,韩长赋说,过去科技研发重点是围绕增产,今后要调整科技创新的重点和方向,大力支持节本增效、优质安全、绿色环保技术的开发,目的是适应绿色发展要求。

将是一幅更好的图景。”韩长赋说。

### 让农业回归绿色的本色

韩长赋认为,当前我国农业的绿色发展要求紧迫,要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,在生产方式、生产技术、体制机制等方面下功夫创新。

“要让农业回归绿色的本色。”他说,“因为农业本身就是‘绿色工厂’。”

据韩长赋介绍,农业部正在建立以绿色生态为导向的农业补贴制度、合理利用资源的制度。

去年,中央已经安排专项资金支持东北地区开展轮作试点,支持河北地下水漏斗区和湖南的重金属污染地区的耕地实现休耕,效果都不