新华社北京3月13日申 记者 乌梦达 朱基钗 翟永冠 李劲峰

13日,《中华人民共和国监察 法(草案)》提请第十三届全国人 大一次会议审议。作为国家反腐败 立法,监察法意义重大,影响深 远,备受瞩目。

#### 焦点1

#### 为何立法:深化监察 体制改革,以法治思维和 方式反腐败

草案提出,为了深化国家监察 体制改革,加强对所有行使公权力 的公职人员的监督, 实现国家监察 全面覆盖,深入开展反腐败工作, 推进国家治理体系和治理能力现代 化,根据宪法,制定本法。

第十二届全国人大常委会副委 员长李建国在向第十三届全国人大 一次会议作相关说明时表示, 深化 国家监察体制改革是以习近平同志 为核心的党中央作出的事关全局的 重大政治体制改革。他说,制定监 察法是深化国家监察体制改革的内 在要求和重要环节。监察法是反腐 败国家立法,是一部对国家监察工 作起统领性和基础性作用的法律。

党的十八大以来,党中央反腐 败力度空前。5年立案审查省军级 以上党员干部及其他中管干部 440 人,处分153.7万人,取得了反腐 败斗争压倒性态势并巩固发展。

全国人大代表、北京市纪委书 记、市监察委主任张硕辅表示,制 定监察法,是贯彻落实党中央关于 深化国家监察体制改革的决策部

# 让反腐败斗争在法治轨道行稳致远

## 透视监察法草案六大焦点

署,使党的主张通过法定程序成为 国家意志。这对创新和完善国家监 察制度,实现立法与改革相衔接, 以法治思维和法治方式开展反腐败 工作, 意义重大。

#### 焦点2

#### 为何成立监察委:构 建集中统一权威高效的国 家监察体系

草案说明指出,当前反腐败斗 争形势依然严峻复杂,与党风廉政 建设和反腐败斗争的要求相比,我 国的监察体制机制存在着明显不适 应问题。一是监察范围过窄;二是 反腐败力量分散; 三是体现专责和 集中统一不够。

监察法草案提出,中华人民共 和国国家监察委员会是最高监察机 关; 国家监察委员会由全国人民代 表大会产生,负责全国监察工作; 国家监察委员会主任每届任期同全 国人民代表大会每届任期相同,连 续任职不得超过两届;国家实行监 察官制度

全国人大代表、河南省纪委书 记、省监察委主任任正晓表示,成 立监察委员会,同纪委合署办公, 履行纪检、监察两项职责, 有利于 加强党对反腐败工作的统一领导, 建立集中统一、权威高效的国家监 察体系,推动反腐败斗争向纵深发

#### 焦点3

#### 如何实现监督全覆 盖:监察对象包括所有行 使公权力的公职人员

草案明确了监察覆盖的公职人 员:中国共产党机关、人民代表大 会及其常务委员会机关、人民政 府、监察委员会、人民法院、人民 检察院、中国人民政治协商会议各 级委员会机关、民主党派机关和工 商业联合会机关的公务员,以及参 照《中华人民共和国公务员法》管 理的人员; 法律、法规授权或者受 国家机关依法委托管理公共事务的 组织中从事公务的人员; 国有企业 管理人员;公办的教育、科研、文 化、医疗卫生、体育等单位中从事 管理的人员; 基层群众性自治组织 中从事管理的人员; 其他依法履行 公职的人员。

草案说明指出,国家监察体制 改革之前, 党内监督已经实现全覆 盖,而依照行政监察法的规定,行 政监察对象主要是行政机关及其工 作人员,还没有做到对所有行使公 权力的公职人员全覆盖。

全国政协委员、天津市委统战 部长冀国强说,反腐败只有全覆 盖,才能零容忍。监察法保证监督 力量能延伸和覆盖到所有公职人 员,促进监督体制机制的制度化、 规范化。

#### 焦点4

#### 监察委如何开展监 督:可采取谈话、讯问等措 施,用留置取代"两规"

草案提出,监察委员会依照法 律规定履行监督、调查、处置职责。 草案说明指出,监察机关可以采取 谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、 查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定 留置等措施开展调查。

其中,取代"两规"的留置备 受关注。草案提出,被调查人涉嫌 贪污贿赂、失职渎职等严重职务违 法或者职务犯罪, 监察机关已经掌 握其部分违法犯罪事实及证据,仍 有重要问题需要进一步调查,并有 涉及案情重大、复杂,可能逃跑、 自杀,可能串供或者伪造、隐匿、 毁灭证据,可能有其他妨碍调查行 为等情形之一的,经监察机关依法 审批,可以将其留置在特定场所。

草案还提出,留置时间不得超 过三个月。在特殊情况下,可以延长 一次,延长时间不得超过三个月。

中国政法大学副校长马怀德表 示,用留置取代"两规"符合法治 精神和法治要求,是运用法治思维 反腐的具体举措。全国人大代表、 北京市社科院法学所研究员马一德 表示, 监察法草案赋予监察委一系 列调查措施,并规定严格的程序, 有利于解决长期困扰的法治难题, 把反腐败纳入法治轨道。

#### 焦点5

#### 监察委如何加强反腐 败国际合作:追逃、追赃、 防逃三管齐下

草案提出,国家监察委员会统 筹协调与其他国家、地区、国际组 织开展的反腐败国际交流、合作, 组织反腐败国际条约实施工作。

草案提出,国家监察委员会加 强对反腐败国际追逃追赃和防逃工 作的组织协调,督促有关单位做好 相关工作:对于重大贪污贿赂、失 职渎职等职务犯罪案件,被调查人 逃匿到国(境)外,掌握证据比较 确凿的,通过开展境外追逃合作, 追捕归案;提请赃款赃物所在国查 询、冻结、扣押、没收、追缴、返 还涉案资产;查询、监控涉嫌职务 犯罪的公职人员及其相关人员进出 国(境)和跨境资金流动情况,在调 查案件过程中设置防逃程序。

中央追逃办数据显示, 2017 年,共追回外逃人员1300名,追赃 金额9.8亿元人民币。截至目前,杨 秀珠、李华波、王国强、黄玉荣等 "百名红通人员"归案已过半。

南开大学周恩来政府管理学院教 授徐行说,监察法草案将反腐败国际 合作独立成章,从追逃、追赃、防逃 三个方面进行规范, 彰显了有逃必 追、一追到底的反腐决心。通过监察 委员会的统筹,将提高海外追逃追赃 的有效性,坚决不让海外成为腐败分 子的"避罪天堂"。

#### 焦点6

#### 谁来监督监察委:接受 人大监督,强化自我监督,明 确制约机制

草案提出,监察机关应当接受本 级人民代表大会及其常务委员会的监 督;监督机关应当依法公开监察工作 信息,接受民主监督、社会监督、舆 论监督; 监察机关通过设立内部专门 的监督机构等方式,加强对监察人员 执行职务和遵守法律情况的监督。

草案规定了对打听案情、过问案 件、说情干预的报告和登记备案,监 察人员的回避、脱密期管理和对监察 人员辞职、退休后从业限制等制度。 同时规定了对监察机关及其工作人员 不当行为的申诉和责任追究制度。

北京大学廉政建设研究中心副主 任庄德水表示,构建完善的监督机 制,应该根据监察法出台一系列具体 工作机制和细则。各级人大还应对本 级监察委工作落实情况进行定期评 估,不断完善监督体系。

## 奋进新时代的澎湃引擎

### -从全国两会看全面深化改革

#### 新华社北京3月13日电 新华社记者

全面推进体制机制创新,提高 资源配置效率效能,推动资源向优 质企业和产品集中……

加快发展更高层次的开放型 经济,加快培育贸易新业态新模 3月7日,习近平总书记在参加

广东代表团审议时发表重要讲话, 释放出新起点上继续推进改革开放 的鲜明信号。 改革,是决定当代中国命运的

关键一招,更是新时代中国"再出 发"的澎湃引擎。站在改革开放40 周年的历史节点上,2018年全国两 会肩负历史重任。

贯彻落实党的十九大精神,在 习近平新时代中国特色社会主义思 想指引下,把全面深化改革进行到 底,成为代表委员的共同心声,激荡 起奋进新时代的中国活力。

#### 5年的历史性成就和 变革表明,改革开放是决定 当代中国命运的关键一招, 也是决定实现"两个一百 年"奋斗目标的关键一招

早春二月,深圳市政府发布加 大营商环境改革力度的新举措,推 出20项改革措施126个政策点,努 力营造国际一流营商环境。

"深圳从小渔村成长为现代化 大都市,充分证明了改革开放的成 功。党的十八大以来,在改革创新政 策推动下,互联网领域发展更加迅 猛,全球十大互联网企业里中国企业 占到4个。未来希望能够用科技创新 推动改革开放进一步发展。"腾讯公 司董事会主席马化腾代表说,腾讯正 用信息技术服务数字政务,用"互联 网+"推动"放管服"改革深化。

领风气之先,聚改革之力。深 圳,这座改革开放的前沿城市,有着 深刻的改革印记。

2012年12月,习近平当选总书 记后首次离京考察便来到深圳。他 强调,改革开放是决定当代中国命 运的关键一招,也是决定实现"两个 一百年"奋斗目标、实现中华民族伟 大复兴的关键一招。

这是党中央坚持改革开放的重 要宣示,也是全面深化改革的动员

党的十八大以来,在以习近平 同志为核心的党中央坚强领导下, 我们以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩 的担当和勇气,经济体制、政治体 制、文化体制、社会体制、生态文明 体制和党的建设制度等改革全面展 开,一批重要领域和关键环节改革 取得突破性进展。

党的十九大对全面深化改革进 行了新的部署,各领域改革多点发 力、向纵深推进:深化党和国家机构

#### 改革,分类推进人才评价机制改革, 实施乡村振兴战略,加强知识产权

审判领域改革…… 改革激发了市场活力——

市场主体空前活跃,日均新设 企业由5千多户增加到1.6万多户, 各类市场主体达到9800多万户,5 年增加70%以上;

改革带来了创新动力一

高铁网络、电子商务、移动支 付、共享经济等引领世界潮流,"互 联网+"广泛融入各行各业,大众创 业、万众创新蓬勃发展:

改革完善了民生保障-

织就世界最大社会保障网,贫 困人口累计减少6800多万,社会养 老保险覆盖9亿多人,基本医疗保 险覆盖13.5亿人……

世界银行近日发布的系统性国 别分析报告认为,中国经济增长和 减少贫困取得"史无前例"的成就得 益于改革,实现更加包容和可持续 的发展仍将依靠深化改革。

"今年政府工作报告提出,要大 力实施乡村振兴战略,全面深化农 村改革,我相信会有更多惠农政策 落地,让农村更有活力、农民生活更 有奔头!"福建省莆田市秀屿区岐厝 村党支部书记、村委会主任曾云英 代表说。

天津滨海新区 109 枚废弃公章 已经封存进国家博物馆,"放管服" 改革的推进方兴未艾。天津市滨海 新区区长杨茂荣代表说,推动"多证 合一"和"证照分离"、推进电子营业 执照和企业登记全程电子化的"放 管服"改革,让公众切身感受到政府 优化营商环境、解放生产力的决心

#### 站在新的历史起点, 面对社会主要矛盾的转 化,需要改革不停顿、开放 不止步,将改革开放进行 到底

更高的起点,意味着更大的挑 战。逆水行舟,不进则退。

40年的改革让全世界见证了 中国奇迹,也让改革行进到"深水 区"和关键阶段。

改革只有进行时,没有完成时。 "我国经济正处在转变发展方 式、优化经济结构、转换增长动力的 攻关期。这是一个必须跨越的关 口。"习近平总书记在参加广东代表 团审议时深刻指出。

思想要再解放,改革要再深化, 开放要再扩大——这是新时代的新 呼唤新要求。

以改革破解社会主要矛盾—— 党的十九大报告指出,我国社 会主要矛盾已经转化为人民日益增 长的美好生活需要和不平衡不充分 的发展之间的矛盾。针对社会主要 矛盾转化,破解发展难题,是关系发

展全局的一场深刻变革。

"江西经济欠发达,教育发展不 平衡不充分尤为突出,这里有区域 间的不平衡,也有结构上的不平衡。 当前江西教育面临普及和高质量发 展的双重压力,必须在公共政策上 下足功夫。"江西省教育厅厅长叶仁 荪代表说。

他告诉记者,去年江西八成多 的县通过了国家义务教育均衡发展 督导评估,下一步将考虑对义务教 育抬高底部促均衡,啃下尚未通过 验收的硬骨头。

以改革促进高质量发展-

政府工作报告提出,我国经济 正处在转变发展方式、优化经济结 构、转换增长动力的攻关期,还有很 多坡要爬、坎要过,需要应对可以预 料和难以预料的风险挑战。

"高质量发展带来的是导向变 化,对经济发展的评价体系也需要 创新。传统要素如能源、资源、土地、 资金等的比重要下降,新型要素如 技术、信息等的比重要提高。"上海 申银万国证券研究所首席经济学家 杨成长委员说。

江苏省建湖县天和生态农业专 业合作社理事长鲁曼代表谈到,他 们生产的肉类产品90%都是通过 互联网销售。如果物流成本、流量资 费不降,农民就缺少积极性。

"乡村要振兴,必须要靠改革红 利。"鲁曼说,降物流成本、降资费不 是出台一个政策这么简单,背后是 相关领域的深度改革。

以改革回应民生新需求一

习近平总书记多次强调,老百 姓关心什么、期盼什么,改革就要抓 住什么、推进什么,通过改革给人民 群众带来更多获得感。

华中师范大学教授周洪宇代表 经过多年调研和思考,从2007年开 始在全国两会上呼吁"建立教育公 务员制度"。 今年1月,《中共中央国务院关

于全面深化新时代教师队伍建设改 革的意见》发布,确立公办中小学教 师作为国家公职人员特殊的法律地 "教师们反映已久的问题,只有

用改革的办法才能取得实质性推 进。"周洪宇表示,"今年我还要提出 更具体的建议,推动相关配套制度 早日建立。"

苟日新,日日新,又日新。

"我们现在的基础研究还比较 薄弱,像一些特殊材料、关键零部件 等'卡脖子'问题仍比较突出。"来自 中科院的朱日祥委员说,"政府工作 报告强调科技、重视创新,令人振 奋。希望这些创新激励政策能够落 地生效,不适合发展需要的陈规旧 章彻底废除。"

"实践发展永无止境,解放思想 永无止境,改革开放也永无止境。 南京财经大学副校长程永波委员 说,我们要以更大的勇气和智慧全 面深化改革,继续发扬"开路架桥" 精神,将改革进行到底。

#### 凝聚起全面深化改革 的强大力量,在新起点上 实现新突破

2018年是全面贯彻党的十九大精 神的开局之年,是改革开放40周年。

对改革开放最好的纪念,就是拿出 "改革开放再出发"的决心和勇气,对标 高标准、增强获得感、实现新突破,坚定 不移做深做透改革开放这篇大文章。

"要弘扬改革创新精神,推动思 想再解放改革再深入工作再抓实, 凝聚起全面深化改革的强大力量, 在新起点上实现新突破。"中央全面 深化改革领导小组第二次会议上, 习近平总书记的话掷地有声。

"容易改的都改完了,现在改的 都是硬骨头,改革必须要有壮士断 腕的勇气和决心。"黑龙江省农垦总 局党委书记王守聪代表说,黑龙江 农垦体量大、人口多,是改革重点、 难点,但必须坚定信心,推进"农垦 集团化、农场企业化"改革。

在新起点上实现新突破,要立 足更高水平、更深层次、更大范围的

不久前闭幕的党的十九届三中 全会审议通过了《中共中央关于深 化党和国家机构改革的决定》和《深 化党和国家机构改革方案》,同意把 《深化党和国家机构改革方案》的部 分内容按照法定程序提交十三届全 国人大一次会议审议。

提交全国人代会审议的监察法 草案,将进一步加强党对反腐败工 作的统一领导,推动反腐败斗争向 纵深发展。

经济学家高尚全说,各方面制 度完善与否、国家治理体系和治理 能力的现代化程度,是基本实现现 代化和全面建成社会主义现代化强 国的关键因素。

在新起点上实现新突破,要强 化责任、抓好落实-

党的十九大围绕党和国家事业 发展新要求,对全面深化改革提出 了新任务,部署了一大批力度更大、 要求更高、举措更实的改革任务。

深入推进供给侧结构性改革、 推进国资国企改革、深化财税体制 改革、加快金融体制改革、推进社会 体制改革……今年政府工作报告 中,"改革"一词出现了97次。

政府工作报告要求,在全国推 开"证照分离"改革,重点是照后减 证,各类证能减尽减、能合则合,进 一步压缩企业开办时间。上海浦东 新区区长杭迎伟代表表示,要全力 对照国际最高标准、最好水平,全力 跑出"自贸区速度"。

在新起点上实现新突破,要以 "奋斗者"的姿态,脚踏实地、苦干实

国企本钢和民企沙钢对东北特 钢进行联合重组后,两个月就扭亏为 盈。本钢集团董事长陈继壮代表认为, 如果能大刀阔斧地推进混合所有制改 革,用存量吸引增量,就相当于为国有 资本做强做优按下了"快进键"

"新时代是奋斗者的时代,要发 扬'实干'精神,干字当头,干出实打 实的新业绩,干出一片新时代改革 发展的新天地。"中国铁建股份有限 公司董事长孟凤朝委员说。

## 2018年3月14日(星期三) 十三届全国人大一次会议 举行代表小组会议 审议监察法草案 下午 举行代表团全体会议 审议国务院机构改革方案 全国政协十三届一次会议 举行主席团第三次会议 上午 下午 举行第四次全体会议 选举政协第十三届全国委员会主席、 副主席、秘书长、常务委员 🚇 新华社记者 卢哲 编制

#### 【上接第1版】

李建国说,监察法草案共分9 章,包括总则、监察机关及其职 责、监察范围和管辖、监察权限、 监察程序、反腐败国际合作、对监 察机关和监察人员的监督、法律责 任和附则,共69条。包括7个方面 主要内容: 一是明确监察工作的指 导思想和领导体制; 二是明确监察 工作的原则和方针; 三是明确监察 委员会的产生和职责; 四是实现对 所有行使公权力的公职人员监察全 覆盖; 五是赋予监察机关必要的权 限; 六是严格规范监察程序; 七是 加强对监察机关和监察人员的监

督。 国务院总理李克强提请审议的 国务院机构改革方案的议案指出, 中国共产党第十九次全国代表大会 明确要求深化机构和行政体制改 革。党的十九届三中全会审议通过 了《深化党和国家机构改革方 案》,同意将其中涉及国务院机构 改革的内容提交第十三届全国人民 代表大会第一次会议审议。现将根 据《深化党和国家机构改革方案》 形成的《国务院机构改革方案》提 请第十三届全国人民代表大会第一 次会议审议。

受国务院委托, 国务委员王勇 作关于国务院机构改革方案的说 明。王勇说,这次国务院机构改革 的具体内容如下,一是关于国务院 组成部门调整,组建自然资源部, 组建生态环境部,组建农业农村 部,组建文化和旅游部,组建国家 卫生健康委员会,组建退役军人事 务部,组建应急管理部,重新组建 科学技术部,重新组建司法部,优 化水利部职责, 优化审计署职责, 监察部、国家预防腐败局并入国家 监察委员会; 二是关于国务院其他

机构调整,组建国家市场监督管理 总局,组建国家广播电视总局,组 建中国银行保险监督管理委员会, 组建国家国际发展合作署,组建国 家医疗保障局,组建国家粮食和物 资储备局,组建国家移民管理局, 组建国家林业和草原局, 重新组建 国家知识产权局, 调整全国社会保 障基金理事会隶属关系,改革国税 地税征管体制。

王勇指出,总的看,这次国 务院机构改革贯彻落实党的十九 大和十九届三中全会精神, 落实 坚持和加强党的全面领导的要 求,适应新时代我国社会主要矛 盾变化,聚焦发展所需、基层所 盼、民心所向,按照优化协同高 效的原则, 既立足当前也着眼长 远,优化了国务院机构设置和职 能配置,理顺了职责关系。改革 后,国务院正部级机构减少8 个,副部级机构减少7个。通过 改革, 国务院机构设置更加符合 实际、科学合理、更有效率,必 将为全面贯彻落实党的十九大部 署的各项任务提供有力组织保障。

会议经过表决,通过了十三届 全国人大一次会议关于设立十三届 全国人大专门委员会的决定,通过 了十三届全国人大一次会议关于十 三届全国人大专门委员会主任委 员、副主任委员、委员人选的表决 办法,通过了十三届全国人大宪法 和法律委员会主任委员、副主任委 员、委员名单,通过了十三届全国 人大财政经济委员会主任委员、副 主任委员、委员名单。

大会主席团常务主席、执行 主席曹建明主持会议。大会执行 主席王东峰、王国生、李伟、林 铎、黄志贤、谢伏瞻在主席台执 行主席席就座。