

# 始终把人民放在心中最高位置

## ——一论习近平十三届全国人大一次会议重要讲话

新华社北京3月21日电  
人民日报评论员

“人民是真正的英雄”“坚持人民主体地位”“国家一切权力属于人民”……4000多字的内容，84次提到“人民”。习近平总书记在十三届全国人大一次会议上的讲话，赢得现场如潮的掌声，更激起回响、激发共鸣，焕发亿万人民的坚定信心 and 奋斗激情。

“始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作”，习近平总书记深情讴歌我们伟大的人民、伟大的民族、伟大的民族精神，传递着人民领袖深厚的人民情怀。光荣属于人民、感情系于人民、力量源于人民、奋斗归于人民，习近平总书记对人民的尊崇和热爱，宣示的是人民政党根本的政治立场，彰显的是中国共产党执政最大的政治优势，体现了“坚持人民主体地位”的马克思主义政党最高原则。

“波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的”，人民是历史的创造者；“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准”，人民是政绩的阅卷人；“让实现全体人民共同富裕在人民现实生活中更加充分地展示出来”，人民是奋斗的出发点；“每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者”，人民是时代的动力之源。习近平总书记的讲话，从世界观、价值观、方法论层面，深刻揭示了“为了谁、依靠谁、我是谁”这一为民执政的重大理论和现实主题，全面阐释了为什么要始终坚持人民立场、怎样坚持人民主体地位的内在逻辑。

把人民放在心中最高的位置，这是铿锵的宣示，更是坚定的行

动。今年全国两会上，修改宪法，目的是使我国宪法更好体现党和人民意志；机构改革，目的是让老百姓得到更多实惠；成立监察委，目的是确保权力真正为人民谋利益。这些重大政治议题、顶层制度设计，无不把人民利益作为最终价值指向。由此回溯党的十八大以来，普通人与日俱增的幸福感、获得感、安全感，为新时代写下温暖注脚，更兑现了我们党对全国人民的承诺。坚持“以人民为中心”这个根本思想，为“人民的美好生活”不懈奋斗，我们就能让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。

人民是真正的英雄，中国巨轮劈波斩浪，需要激发蕴藏于亿万人民中的力量。长征路上的红军鞋与小岗村村民的红手印，淮海战役的小推车与当前创业创新的热潮，时代场景在变，但人民的奋斗不变、人民的精神不变、人民的力量不变。行百里者半九十，奋斗路上战犹酣，把蓝图变为现实，仍需攻克“娄山关”“腊子口”，奋力夺取长征的胜利。越是在这样的时刻，就越是需要虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，始终发扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，创造属于新时代的光辉业绩。

从嘉兴南湖上的一条小船，到承载着13亿多人民希望的巍巍巨轮，我们鲜红的党旗上始终铭刻着“人民”二字。乘着新时代的浩荡东风，在以习近平同志为核心的党中央带领下，全国人民一起撸起袖子加油干，就一定能书写下新时代中国特色社会主义事业的辉煌篇章。

(载3月22日《人民日报》)

# 中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》

【上接第1版】

主要职责是，统筹协调全面依法治国工作，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，研究全面依法治国重大事项、重大问题，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，协调推进中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设等。

中央全面依法治国委员会办公室设在司法部。

(三) 组建中央审计委员会。为加强党中央对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，更好发挥审计监督作用，组建中央审计委员会，作为党中央决策议事协调机构。

主要职责是，研究提出并组织组织实施在审计领域坚持党的领导、加强党的建设方针政策，审议审计监督重大政策和改革方案，审议年度中央预算执行和其他财政支出情况审计报告，审议决策审计监督其他重大事项等。

中央审计委员会办公室设在审计署。

(四) 中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组、中央财经领导小组、中央外事工作领导小组改为委员会。为加强党中央对涉及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领导，强化决策和统筹协调职责，将中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组、中央财经领导小组、中央外事工作领导小组分别改为中央全面深化改革委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央外事工作委员会，负责相关领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。

4个委员会的办事机构分别为中央全面深化改革委员会办公室、中央网络安全和信息化委员会办公室、中央财经委员会办公室、中央外事工作委员会办公室。

(五) 组建中央教育工作领导小组。为加强党中央对教育工作的集中统一领导，全面贯彻党的教育方针，加强教育领域党的建设，做好学校思想政治工作，落实立德树人根

本任务，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育，组建中央教育工作领导小组，作为党中央决策议事协调机构。

主要职责是，研究提出并组织实施在教育领域坚持党的领导、加强党的建设方针政策，研究部署教育领域思想政治、意识形态工作，审议国家教育发展战略、中长期规划、教育重大政策和体制改革方案，协调解决教育工作重大问题等。

中央教育工作领导小组秘书组设在教育部。

(六) 组建中央和国家机关工作委员会。为加强中央和国家机关党的建设，落实全面从严治党要求，深入推进党的建设新的伟大工程，统一部署中央和国家机关党建工作，整合资源、形成合力，将中央直属机关工作委员会和中央国家机关工作委员会的职责整合，组建中央和国家机关工作委员会，作为党中央派出机构。

主要职责是，统一组织、规划、部署中央和国家机关党的工作，指导中央和国家机关党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，指导中央和国家机关各级党组织实施对党员特别是党员领导干部的监督管理，领导中央和国家机关各部门机关党的纪律检查工作，归口指导行业协会商会党建工作等。

不再保留中央直属机关工作委员会、中央国家机关工作委员会。

(七) 组建新的中央党校(国家行政学院)。党校是我们党教育培训党员领导干部的主渠道。为全面加强对于干部培训工作的集中统一领导，统筹谋划干部培训工作，统筹部署重大理论研究，统筹指导全国各级党校(行政学院)的工作，将中央党校和国家行政学院的职责整合，组建新的中央党校(国家行政学院)，实行一个机构两块牌子，作为党中央直属事业单位。

主要职责是，承担全国高中级领导干部和中青年后备干部培训，开展重大理论问题和现实问题研究，研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，承担党中央决策咨询服务，培养马克思主义理论骨干，对全国各级党校(行政学院)进

行业业务指导等。

(八) 组建中央党史和文献研究院。党史和文献工作是党的事业的重要组成部分，在党和国家工作大局中具有不可替代的重要地位和作用。为加强党的历史和理论研究，统筹党史研究、文献编辑和著作编译资源力量，构建党的理论研究综合体系，促进党的理论研究和党的实践研究相结合，打造党的历史和理论研究高端平台，将中央党史研究室、中央文献研究室、中央编译局的职责整合，组建中央党史和文献研究院，作为党中央直属事业单位。中央党史和文献研究院对外保留中央编译局牌子。

主要职责是，研究马克思主义基本理论、马克思主义中国化及其主要代表人物，研究习近平新时代中国特色社会主义思想，研究中国共产党历史，编辑编译马克思主义经典作家重要文献、党和国家重要文献、主要领导人著作，征集整理重要党史文献资料等。

不再保留中央党史研究室、中央文献研究室、中央编译局。

(九) 中央组织部统一管理机构编制委员会办公室。为加强党对机构编制和机构改革的集中统一领导，理顺机构编制管理和干部管理的体制机制，调整优化中央机构编制委员会领导体制，作为党中央决策议事协调机构，统筹负责党和国家机构职能编制工作。

中央机构编制委员会办公室作为中央机构编制委员会的办事机构，承担中央机构编制委员会日常工作，归口中央组织部管理。

(十) 中央组织部统一管理工作。为更好落实党管干部原则，加强党对公务员队伍的集中统一领导，更好统筹干部管理，建立健全统一规范高效的公务员管理体制，将国家公务员局并入中央组织部。中央组织部对外保留国家公务员局牌子。

调整后，中央组织部在公务员管理方面的主要职责是，统一管理公务员录用调配、考核奖惩、培训和工资福利等事务，研究拟订公务员管理政策和法律法规草案并组织实施，指导全国公务员队伍建设和绩效管理，负责国家公务员管理国际交流合作等。

不再保留单设的国家公务员局。

(十一) 中央宣传部统一管理新闻出版工作。为加强党对新闻舆论工作的集中统一领导，加强对出版活动的管理，发展和繁荣中国特色社会主义出版事业，将国家新闻出版广电总局的新闻出版管理职责划入中央宣传部。中央宣传部对外加挂国家新闻出版署(国家版权局)牌子。

调整后，中央宣传部关于新闻出版管理方面的主要职责是，贯彻落实党的宣传方针政策，拟订新闻出版行政管理事务，统筹规划和指导协调新闻出版事业、产业发展，监督管理出版物内容和质量，监督管理印刷业，管理著作权、管理出版物进口等。

(十二) 中央宣传部统一管理电影工作。为更好发挥电影在宣传思想和文化娱乐政策并督促落实，管理新闻出版行政管理事务，统筹规划和指导协调新闻出版事业、产业发展，监督管理出版物内容和质量，监督管理印刷业，管理著作权、管理出版物进口等。

调整后，中央宣传部关于电影管理方面的主要职责是，管理电影行政事务，指导监管电影制片、发行、放映工作，组织对电影内容进行审查，指导协调全国性重大电影活动，承担对外合作制片、输入输出影片的国际交流合作等。

(十三) 中央统战部统一领导国家民族事务委员会。为加强党对民族工作的集中统一领导，将民族工作放在统战工作大局下统一部署、统筹协调、形成合力，更好贯彻落实党的民族工作方针，更好协调处理民族工作中的重大事项，将国家民族事务委员会归口中央统战部领导。国家民族事务委员会仍作为国务院组成部门。

调整后，中央统战部在民族工作方面的主要职责是，贯彻落实党的民族工作方针，研究拟订民族工作的政策和重大措施，协调处理民族工作中的重大问题，根据分工做好少数民族干部工作，领导国家民族事务委员会依法管理民族事务，全面促进民族事业发展等。

【下转第6版】

# 2017年宁波市水资源公报

宁波市水利局

## 一、概述

2017年，全市面平均降水量1596.0毫米，水资源总量76.86亿立方米，属平水年份。全市32座大中型水库年末蓄水总量7.284亿立方米，年末蓄水总量比年初减少1.385亿立方米。

全市总供水量20.58亿立方米，其中地表水源供水20.17亿立方米，地下水源供水0.03亿立方米，污水处理回用量及雨水利用量0.38亿立方米(根据浙江省水资源公报编制规定，2017年起，全市总供水量、用水量不含河道环境配水量(河道内换水量))。

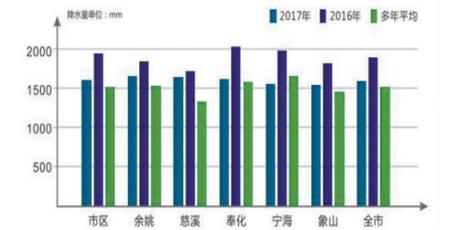
全市总用水量20.58亿立方米，比上年增长1.3%，其中生活用水量4.92亿立方米，生产用水量15.41亿立方米，生态环境用水量0.25亿立方米。

全市水功能区水质持续改善，水质达标率为74%，较上年提升4个百分点，主要饮用水源地水质良好，水质为Ⅱ类及以上的占参评总数的92.6%，主要江河及平原河网水质有所改善。

## 二、降水与蒸发

降水量 2017年全市面平均降水量1596.0毫米，比上年少16.1%，比多年平均值多5.2%。降水年内分布不均状况明显。从各月降水量来看，3月、4月、6月、10月和11月降水量比常年同期多，其中3月多20%，4月多50%，6月多60%，10月和11月多1倍；其他各月均比常年同期少，其中1月和9月少10%，2月少70%，5月和7月少30%，8月少50%，12月少20%。

2017年全市行政分区年降水量与2016年及多年平均值比较

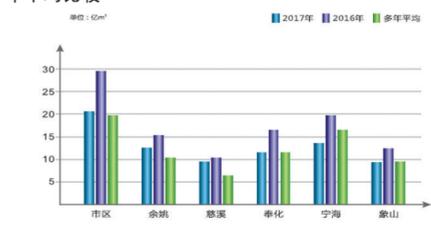


注：行政分区中奉化区单列，下同。

水资源量 2017年全市水资源总量76.86亿立方米，比上年少26.0%，比多年平均值多2.1%，产水模数为86.99万立方米/平方公里。其中地表水资源量74.76亿立方米，地下水资源量2.10亿立方米。

2017年全市行政分区水资源总量与2016年及多

## 年平均比较



## 三、大中型水库蓄水动态

宁波市6座大型水库和26座中型水库2017年末(以下简称当年末)蓄水总量为7.284亿立方米，年末蓄水总量比年初减少1.385亿立方米。其中，大型水库当年末蓄水总量为3.380亿立方米，比年初减少0.911亿立方米；中型水库当年末蓄水总量为3.904亿立方米，比年初减少0.475亿立方米。

## 四、供水量与用水量

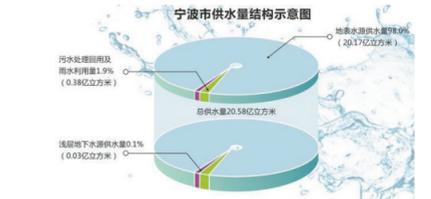
供水量 2017年宁波市总供水量为20.58亿立方米(根据浙江省水资源公报编制规定，从2017年开始，供、用水量不计河道环境配水量(河道内换水量))，较上年增加1.3%。其中地表水源供水量为20.17亿立方米，占总供水量的98.0%；浅层地下水供水量为0.03亿立方米，占总供水量的0.1%；污水处理回用量及雨水利用量为0.38亿立方米(不包括直接用于河道环境配水的中水利用量)，占总供水量的1.9%。

在地表水源供水，蓄水工程供水量为14.98亿立方米，引水工程供水量为1.01亿立方米，提水工程供水量为3.78亿立方米。

跨区域供水中，宁波市境外引水工程为工农业生产提供的供水量为0.77亿立方米；宁波向舟山供水0.37亿立方米。

另外，全市实现河道环境配水量(河道内换水)3.61亿立方米，较上年增加14.6%。

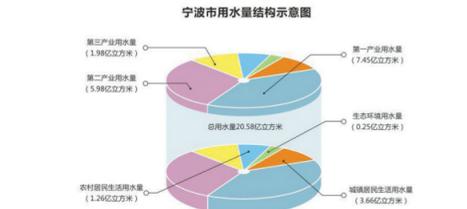
各行政区域供水量分别为：市区6.94亿立方米，余姚3.16亿立方米，慈溪1.83亿立方米，奉化2.43亿立方米(奉化区单列，下同)，宁海4.04亿立方米，象山1.78亿立方米。



用水量 用水量组成包括生产用水、生活用水、生态环境用水。2017年宁波市总用水量为20.58亿立方米，比上年增长1.3%。居民生活用水量为4.92亿立方米，比上年增长0.8%，其中城镇居民生活用水量为3.66亿立方米，农村居民生活用水量为1.26亿立方米；生产用水量为15.41亿立方米，比上年增长1.4%，其中第一产业用水(包括农田灌溉用水、林牧渔用水和牲畜用水)7.45亿立方米，第二产业用水(包括工业用水和建筑业用水)5.98亿立方米，第三产业用水(包括商品贸易、餐饮住宿、交通运输、仓储、邮电通讯、文教卫生、机关团体等各种服务行业)1.98亿立方米；生态环境用水量0.25亿立方米。

另外，全市实现河道环境配水量(河道内换水)3.61亿立方米，较上年增加14.6%。

各行政区域用水量分别为：市区9.78亿立方米，余姚3.15亿立方米，慈溪2.61亿立方米，奉化1.46亿立方米，宁海1.80亿立方米，象山1.78亿立方米。



耗水量 2017年宁波市总耗水量为11.20亿立方米，总耗水量占总用水量的54.5%。其中生活用水耗水量为2.18亿立方米，生产用水耗水量为8.79亿立方米，生态用水耗水量为0.23亿立方米。

## 五、用水指标

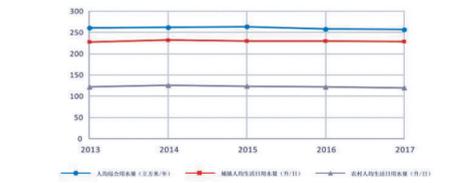
2017年人均综合年用水量为257立方米(按常住人口计算)，万元GDP(当年价)用水量为21立方米，农田(包括水田、水浇地和菜地)灌溉亩均用水量为258立方米，万元工业增加值用水量(当年价)用水量为12.6立方米，城镇人均生活用水量为229升/人·日，农村人均生活用水量为120升/人·日。

### 2013年~2017年宁波市各项用水量指标

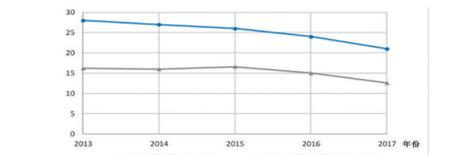
年份	人均综合用水量(立方/年)	万元GDP用水量(立方米)	万元工业增加值用水量(立方米)	农田灌溉亩均用水量(立方米)	人均生活用水量(升/日)	城镇	农村
2013年	261	28	16.2	261	228	122	122
2014年	262	27	16.0	254	232	126	126
2015年	264	26	16.6	248	230	124	124
2016年	258	24	15.0	255	230	122	122
2017年	257	21	12.6	258	229	120	120

注：1、GDP、工业增加值采用统计快报数据(当年价)。2、人均综合年用水量采用常住人口计算。3、人均生活用水量不包括取水、供水中的输水损失。

## 2013年~2017年人均综合用水量和城镇、农村人均生活用水量变化图



## 2013年~2017年万元GDP、万元工业增加值用水量变化图



节水量 2017年，全市节约水资源量超过1.15亿立方米，其中通过建设节水灌溉工程、改善农业灌溉条件等措施，农业节水0.80亿立方米；通过中水回用、企业节水技术改造等措施，全市重点企业节水0.20亿立方米，宁波市城区城市节水(包括城镇居民生活用水和城镇公共用水)0.15亿立方米。

## 六、水质状况

根据浙江省水资源监测中心宁波分中心的监测，2017年全市水功能区水质达标率为74%，比上年提高4个百分点。

主要饮用水源地水质状况 2017年水质总体平稳，参与评价的饮用水源地共27个，其中达到地表水环境质量Ⅰ类标准的2个，为周公水水库和十字路口水库，占参评总数的7.4%；达到Ⅱ类标准的23个，占参评总数的85.2%；达到Ⅲ类标准的1个，占参评总数的3.7%。向市区供水的5座大型水库中，周公水水库水质为Ⅰ类，白溪、亭下、横山、皎口水库水质为Ⅱ类。

主要江河水质状况 参与评价的主要江河水质断面20个，其中甬江流域15个，独流入海水系5个。甬江流域的奉化江上游水质较好，公梁、溪口、萧镇及鄞江河段为Ⅱ类水，奉化江干流为Ⅳ类水；姚江水系为Ⅲ~Ⅳ类水；甬江干流为Ⅴ类水。宁海清溪的辽车河段、西溪的范家桥河段以及白溪的水车河段为Ⅱ类水，凫溪的洪家塔河段为Ⅱ类水，凫溪的杨梅岭河段为Ⅳ类水。

平原河网水质状况 参与评价的平原河网水质断面25个，监测范围覆盖各区(市)平原河网，水质状况逐年改善。达到Ⅱ类标准的3个，占参评总数的12%；达到Ⅲ类标准的4个，占参评总数的16%；达到Ⅳ类标准的5个，占参评总数的20%；其余13个断面水质未达到水功能区Ⅳ类标准，超标项目为总磷、氨氮、生化需氧量等。