

前言

党的十九届三中全会通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，将社会组织改革列入本次机构需要着力深化的五大改革任务。

其中，明确提出，要“按照共建共治共享要求，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制”；“依法加强对各类社会组织的监管，推动社会组织规范自律，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动”。

近年来，宁波高度重视社会组织培育发展工作，充分调动各类社会组织服务经济社会的积极性，及时引入现代社会工作理念、方法，提升社会组织的专业化、职业化水平，一条符合“宁波特色”的社会组织发展之路正在形成。

各种类型的社会团体、社会服务机构（民办非企业单位）、基金会正在以“春风化雨”“润物无声”的方式，逐步深入到甬城生活的方方面面。

聚焦我市社会组织—— 发展蹄疾步稳 改革渐入佳境

通讯员 甬珉宣 本报记者 王 佳



本版制图 丁安

从一个慈善基金会说起

去年8月，新学期开学前夕，余姚市困难母亲希望工程“农商行之心”助学仪式如约举行，36名困难家庭的大学生获得余姚农村商业银行慈善基金会提供的助学专项基金。

这是这个基金会持续开展扶贫帮困助学的一个缩影。

时间回到2014年，该基金会出资在余姚市中囍志愿者帮扶协会设立“农商行之心”帮扶基金，其中主要一项帮扶是面向考入大学的困难学子。

帮扶基金设立后，基金会与余姚市妇联开展了“寻找品学兼优、家庭困难大学生”活动。借助微信的力量，在余姚农村商业银行微信公众号上建立微信申报渠道，鼓励社会公众成为“帮扶大使”，发现身边需要帮助的学子。3年来，帮扶基金已资助107名大学生。

自2015年开始，基金会实施“甘霖计划”扶贫项目，依托余姚农村商业银行500多名青年志愿者，广泛走访余姚全市农户、中小企业，了解他们在生活、生产中的资金困难，建立经济档案，“若

遇特别贫困的家庭，由志愿者上报基金会，通过该项目进行帮扶。”基金会理事长沈红波说，目前，该计划已实施了两期，共捐赠资金131.5万元，帮助困难家庭250余户。

为了让有限的资金发挥出无限的力量，余姚农村商业银行慈善基金会今年有新动作，将联合余姚市其他热心慈善事业的企业，成立公募基金——“余姚市乐善慈善基金会”，汇聚余姚本地慈善力量，专注于余姚辖区内的慈善事业发展，致力于打造全国县级慈善地标。

社会组织的力量，就如同一颗种子，会在每一个角落扎根、茁壮，闪耀光芒，带来希望。

10多年来，全市法人社会组织数量翻了一番，备案类社区社会组织达到1.9万余个。截至2017年年末，我市共有依法登记的法人社会组织7363家（社会团体2615家、民办非企业单位4716家、基金会32家），其中市本级法人社会组织1049家。户籍人口每万人拥有法人社会组织数量达到12.5个，位居全省、全国前列。

社会组织“宁波特色”

探索建立现代社会组织体制成为宁波创新社会管理重点项目，从2011年起，连续几年列为宁波市社会管理改革创新重点项目。枢纽型社会组织建设连年列入社会治安综合治理考评体系。社会组织培育发展工作还列入2017年全市重点改革项目，由市政办重点联系。2017年1月5日，市委常委会专题研究社会组织工作，审议通过《宁波市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》《关于加强和改进社会组织建设管理工作的意见》。

我市还率先公布政府部门向社会力量购买服务目录，将140家市级社会组织纳入具备承接政

府职能转移和购买服务资质的社会组织目录，市、县两级797家社会组织纳入承接政府转移职能和购买服务推荐性目录。2015年全市各级政府部门向社会组织购买服务或安排补助资金超过2.2亿元。2016年，市政府安排2000万元资金用于政府向行业协会商会购买服务。2017年，市财政将政府购买服务试点的对象，从行业协会扩大到所有社会组织，市编办正式推出第一批政府职能转移清单。

从推进“三社联动”，满足社会组织参与社会、服务社会的需求出发，宁波着力推进社会组织服务中心建设，坚持需求导向和平台支撑相结合，充分发挥四级服务中心

的孵化培育、协调指导作用，为有效提升社会组织自我管理、服务社会的能力提供了空间和通道。几年来，宁波积极构建社会组织服务平台网络，目前已形成市、县两级服务中心全覆盖，乡镇（街道）和社区（村）社会组织服务中心迅猛发展的良好局面。各级社会组织服务平台为探索具有宁波特色的“以社育社”模式奠定了坚实基础。2013年以来，已连续四年开展百家民营企业、百家社会组织对接百个公益项目“三百对接”公益集市活动，开创了融公益需求、公益投资、公益服务于一体的多方共赢的社会公益新模式。

政府“一只手”助推社会公益组织发展，“另一只手”则推进管办分离，把对社会组织的全覆盖监管制改为公示抽检制，引入第三方审计制度，实行社会组织年报公示，对评为4A级以上等级的社会组织实行专项奖励，对违法行为坚决查处。近3年来，宁波累计撤销社会组织187家，督促注销社会组织428家，对196家社会组织实施行政处罚，向52家市本级社会组织发出“涉嫌

社会组织正在发挥重要作用

近年来，全市社会组织数量稳步增长，质量整体提升，功能逐步发挥，在服务国家、服务社会、服务行业、服务群众的道路上迈出了新步伐、取得了新业绩。

宁波以融合性组织为依托、新老市民共建共享的社会融合模式，获得了首届中国社会创新奖和第六届中国地方政府创新奖。

在宁波市文具行业协会和宁波市模具行业协会的成功运作下，“中国文具之都”和“中国模具之都”两项桂冠相继落户宁波。在打造“中国文具之都”后，市文具行业协会开辟了走向联合国的通道，发起成立了“亚太文具联盟”，开拓了世界文具市场，成为新型行业协会的成功范例。

宁波市家电行业协会成功将宁波小家电产业上升为“全国知名品牌创建示范区”。宁波市保险行业协会为宁波打造全国首个“保险创新示范区”贡献了力量。

善园公益基金会刚一成立，就创造了线上众筹43天，募集资金超

百万的惊人记录，成为地方性公募基金发展的典型案例。

宁波四明户外应急救援队积极参与“海葵”“菲特”等台风应急救援，并远赴云南鲁甸参与“803地震”救援，展示了宁波公益性社会组织的社会责任感，项目团队被评为全国民办非企业单位优秀服务品牌。

海曙、北仑、鄞州被评为全国首批“社会组织创新示范区”，宁波市职业经理人协会、海曙区社会组织服务中心荣获“全国先进社会组织”称号。宁波承办的全国首次行业协会商会领军人才高级研修班，受到民政部参训人员的高度认可。

……

展望今后，全市各级登记管理机构将认真贯彻落实党的十九大精神，紧扣市委市政府中心工作，贯彻落实中办国办《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》，一手抓发展、一手促规范，更加充分地发挥社会组织在社会建设和社会治理中的积极作用。

2017 宁波社会组织这一年

● **稳妥推进行业协会商会与行政机关脱钩工作。**全市第一、二批脱钩试点的行业协会商会已全部按照“五分离五规范”的要求，如期完成脱钩试点任务。通过厘清与行政机关的职能边界，行业协会商会的内在活力得以有效激发，正日益成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范的现代社会组织。

● **深化推进区县（市）社会组织服务中心建设。**通过专项资金投入、建设标准引导、项目实施推动等手段，区县（市）级服务平台全部实现实体化运作，镇乡（街道）级服务平台建成率超过30%。全面覆盖、功能互补、上下联动的社会组织服务中心网络体系，为探索具有宁波特色的“以社育社”模式奠定了坚实的组织化基础。

● **推进社会组织法人库建设。**在全省率先建成社会组织法人库，完成社会组织“三证合一”工作，完成社会组织管理模块的升级改造，实现年报公示、

统计分析、评估申报、培训报名全程电子化、便捷化操作，为社会组织登记成立“最多跑一次”改革提供了技术支持。

● **建立社会组织负责人岗位培训机制。**举办了面向社会组织、业务主管单位的各类培训班，邀请各级相关部门解读政策走向，指导社会组织从业人员依法依规开展活动，全年新任负责人培训达到200人次。

● **扎实推进评估工作。**修订《宁波市社会组织等级评估指标（2017版）》，强化社会组织规范化建设的指标导向，实施第三方社会组织等级评估。共98家社会组织参加本年度评估（包括晋升级别和动态跟踪评估）。

● **强化党建引领。**积极推进党建示范基地的标准化、规范化，建成首批10家“社会组织党建工作示范基地”，通过示范创建让全市社会组织党建工作“学有榜样，做有标杆”。社会组织及其从业人员“听党话、跟党走、为党干”的政治自觉进一步坚定。

2018 宁波社会组织工作全新启航

2018年是习近平新时代中国特色社会主义思想全面统领各项事业的第一年，也是宁波社会组织在新时代改革发展、发挥作用的關鍵之年。社会组织作为巩固执政基础、维护社会稳定、助推经济发展、促进民生改善的重要力量，必将拥有更加广阔的发展空间。

坚持“一个引领”，即党建引领。强化学习教育，突出党建引领，努力把社会组织党建融入新时代基层党建总体战略布局，融入日常管理服务，实现党的组织和党的工作在社会组织中的全面覆盖。在去年工作基础上，再打造一批“有形象、有能力、有业绩、有经验”的社会组织党建工作示范基地。

强化“两个保障”。强化平台保障。巩固市、县两级社会组织服务中心建设成果，以“法人化登记、实体化运作、项目化发展”为目标，全面深化社会组织服务中心建设，给予一定的奖励。引导社会组织参与政府职能转移和购买服务。支持慈善组织和社区社会组织发展。贯彻落实《慈善法》，做好慈善组织日常监管。及时发布获得年度公益性捐赠税前抵扣资格的社会组织名单。加强社区社会组织培育扶持，持续扩大社区社会组织覆盖面。

整专项资金的投入方向，改革拨付方式，完善绩效评估机制，以项目聚焦发挥财政专项资金作用。积极探索福彩公益金支持社会组织服务中心建设的有效实现方式。

抓好“三项工作”。在更大范围开展行业协会商会与行政机关脱钩工作，做好脱钩业务培训工作，指导相关业务主管部门落实脱钩措施。落实综合监管办法，切实做到脱钩不脱管，努力把行业协会商会打造成服务行业、服务会员、服务政府的有效平台。以信息化为重点推进社会组织信用体系建设。充分运用社会组织法人库建设成果，着力推进社会组织信用体系建设。加强与市社会信用工作平台的数据对接，推送社会组织“失信黑名单”及“异常名录”。建立信用核查机制，加强对社会组织发起人（举办者）和拟任负责人的信用信息核查。引导社会组织参与政府职能转移和购买服务。支持慈善组织和社区社会组织发展。贯彻落实《慈善法》，做好慈善组织日常监管。及时发布获得年度公益性捐赠税前抵扣资格的社会组织名单。加强社区社会组织培育扶持，持续扩大社区社会组织覆盖面。

2018“余姚乐善杯”宁波市第六届公益项目设计大赛启动

自2013年我市举办“宁波市公益项目设计大赛”以来，取得了良好的社会效益，公益理念广泛传播、公益活动精彩纷呈、公益组织蓬勃发展。为传承公益事业薪火，进一步提高我市公益项目创投水平，创新宁波作为“爱心城市”的公益服务模式，今年宁波市余姚农村商业银行慈善基金会主动请缨，接力举办“2018‘余姚乐善杯’宁波市第六届公益项目设计大赛”，继续向全社会公开征集公益项目设计，助推公益事业的发展。具体方案如下：

一、宗旨
本活动旨在通过向全社会公开征集公益项目设计方案的形式，提高公益项目运作的专业化水平，满足多元化的公益服务需求，促进社会公益需求和公益资源的有效对接，营造全民参与的公益氛围。

二、组织机构
指导单位：宁波市民政局
主办单位：宁波市社会组织促进会
承办单位：余姚市社会组织服务中心
支持单位：宁波市余姚农村商业银行慈善基金会

三、参赛要求

(一) 项目设计要求
1. 具有针对性和有效性。项目需紧扣宁波市历史文化、经济发展、地域特色、现代风貌等实际情况，为满足某一类受益群体的社会公共服务需求而设计。做到目标清晰，定位精准，公益色彩突出。
2. 体现参与性和可操作性。项目须有清晰合理的计划，包括项目进度和工作流程、各实施阶段的目标和任务，做到主要活动清楚明确，指标合理可量化，经费预算准确，可行性和可操作性强。
3. 具有创新性和可推广性。项目应在满足社会需求、解决社会问题、推动社会建设和促进和谐社会发展方面具有一定的创新性。同时，项目须具有一定的可推广性和可复制性，对其他公益类社会组织能够起到引领导向作用。

(二) 项目征集类型
1. 扶老为老服务类。以满足老年人生活需求、提升老年人晚年生活质量为目标，以社区居家或其他方式为依托，向老年人提供生活照料、康复护理、医疗保健、紧急救援和社会参与等服务。
2. 关爱儿童服务类。主要包括对

外来务工子女、农村留守儿童、流浪儿童、残障儿童等提供教育辅导、文化活动和心理关爱等服务。
3. 扶残助残服务类。为残疾人提供包括生活照料、康复训练、医疗救护、就业帮扶、精神慰藉等改善残疾人身体、生产和生活条件、帮助融入社会生活的专业服务。
4. 救助帮困服务类。主要包括对贫困家庭、流浪乞讨人员以及其他生活困难的居民家庭提供帮扶支援和志愿服务。
5. 其他公益类。其他有助于推进社会组织和公益事业健康发展以及弘扬志愿服务精神、维护社会稳定、培育社会文明、促进社会和谐的公益项目。

专业社会工作服务机构、志愿服务组织申报的项目，同等条件下优先入围。

(三) 参赛对象要求
1. 面向宁波全大市征集。鼓励专业社会工作服务机构、志愿服务组织等公益性社会组织报名参赛。
2. 申报和实施公益项目的主体须依法登记注册且具有独立法人资格，备案类社会组织或其他单位、个人，可依托各级各类社会组织服务平台提

出公益创意项目申报。

四、征集方式
1. 申报方式。申报人可登录宁波社会组织网（http://nbszhz.nbmz.gov.cn/index.html）、余姚市社会组织网（http://www.yzshzz.org.cn/Default.aspx）的通知公告栏下载填写《2018“余姚乐善杯”宁波市第六届公益项目设计大赛申报表》，并于2018年4月8日前，发送至邮箱NBGYZX@163.com，联系电话：87076480、62703129。
2. 专家评审。按照项目设计要求，组织专家组进行初评、复评，5月中旬确定和公布入围名单。

五、奖励和应用
1. 设一等奖项目1个，二等奖项目5个，三等奖项目10个。对获奖项目设计团队，给予一定的奖励。
2. 所有获奖的设计作品将作为宁波市社会组织促进会的储备项目，择优向全社会推介。

六、相关说明
1. 本次大赛不收取任何参赛费用。参赛作品稿件一律不予退还，参赛者请自行备份。主办单位有权对参赛作品进行公开展示、宣传和推广。
2. 未尽事宜由主办单位负责解释。

