鄞江新开辟的红色拓展线路。（陈朝霞 摄）

从海曙区鄞江镇梅园村黄岩山麓出发，穿过一片原始森林，沿着古道溯溪而上，便来到建岙村海拔400米的锡山上，眼前是茶园、竹林，空气清新，景色宜人。周边建有青年旅舍、攀岩基地和农舍。

“这是我们响应海曙区田园党建综合体建设，即将推出的一条‘红色拓展’线路。希望通过建立具有浓厚鄞江红色印记的田园党建综合体，以党建引领，打造乡村振兴新引擎。”鄞江镇党委副书记许骥说。

“草木间·锡山”美丽景致。（陈朝霞 摄）

鄞江
红色农旅引领，打造乡村振兴新引擎

本报记者 陈朝霞
海曙记者站 续大治
通讯员 吴佳怡

盘活红色资源

鄞江素有“四明首镇、宁波之根”之盛名，鄞江镇党委由此提出了“四明首镇、红色鄞江”的党建口号，并推出“盘点党建家底，亮出红色一面”专项行动，有针对性地排摸和梳理鄞江的红色资源。

“鄞江作为省级历史文化名镇，不仅有世界灌溉工程遗产它山堰、廊桥等著名旅游景点，有好山好水好茶等自然禀赋，还有建岙村、梅园村、沿山村等著名的‘浙东红村’等一批红色旧址、遗迹。”许骥如数家珍地盘点着鄞江的“红色家底”，“充分挖掘、统筹和用活鄞江红色资源，结合鄞江农旅资源，以红色引领，助推乡村振兴具有十分重要的现实意义。”

在鄞江镇第十四次党代会上，一张以基层党建工作标准化、品牌化、项目化、数字化的“四化建设”为主要抓手，以乡村旅游、古镇开发、新村建设、红色党建为内生动力开展“三溪示范带”的党建蓝图已经绘就。“三溪示范带”指的是以清源溪为轴线的“党建+新农村建设”示范片、以光溪为轴线的“党建+古镇保护”示范片、以小溪江（横鄞线）为轴线的“党建+红色农旅”示范片。

“这是鄞江探索田园党建综合体的三种形式，这些示范片连点成线、串线成片，共同构筑鄞江党建工作新格局，为建设鄞江‘风情古镇、山水小城’提供强有力的保障与支持。”许骥介绍，其中“党建+红色农旅”日益成熟，有望成为鄞江乡村振兴的新引擎。

助推乡村振兴

目前，在以小溪江（横鄞线）为轴线的“党建+红色农旅”示范片区内，建岙村的梅园革命史迹陈列馆已成为市、区、镇三级联创的开放式组织生活基地，也是海曙区首批红色教育现场教学点之一，先后接待参观学习人员数万人次。另一个以建岙村为辐射，基于茶山竹林乡野风光并以“采茶、种菜、溯溪、山居”为主要特色的山野社区+乡旅综合体“草木间·锡山”已建成投用。

位于锡山脚下的建岙村在抗日战争时期曾是浙东革命根据地和“三五支队”活动的核心地带之一，是攻不破的“红色堡垒”。“建岙的深厚红色资源与锡山上历史悠久的茶园、茂林修竹等自然资源，是打造建岙田园党建综合体得天独厚的优势所在。”许骥说。

目前，锡山上曾经荒废50余年的茶园已经修葺一新，“草木间·锡山”青年旅舍、土灶料理餐厅和会客厅也已建成。“我们将分批修缮鄞江镇境内的革命史迹，完善红色课堂软硬件设施，丰富红色教育基地功能；依托锡山茶园、菜园、竹林以及周边古道，串联红色遗迹、红色旧居、慢行系统等，推出系列农事体验以及徒步溯溪活动，打造红色拓展活动基地；对接‘草木间·锡山’青年旅舍、农户闲置房源，打造崇尚简素、体验简素的红色民宿；开放自助式厨房，提供简素套餐打造红色便餐，推出一个集‘红课’‘红拓’‘红宿’‘红餐’四位一体的开放式组织生活基地升级版，使之成为鄞江田园党建综合体建设的一个切入口。”许骥介绍，在增加了一个可辐射海曙、宁波乃至浙东的独具特色的创意组织生活阵地的同时，也找到一个带动乡村旅游、助推乡村振兴的突破口。

梦幻小镇

整治后的新都路停车场。（徐欣 摄）

庄桥：
小城镇建设谋篇布局 绘就活力街区蓝图

3月以来，江北庄桥街道城建办工作人员将一份全新的小城镇环境综合整治作战图挂在了会议室墙上，并马不停蹄地协调街道重大项目，包括今年小城镇环境综合整治的首个项目——宁慈公路整治提升工程，促其加快设计、顺利开工。

本报记者 徐 欣
通讯员 邵家艳 谢 斌

作为今年江北区唯一小城镇环境综合整治计划达标乡镇，自去年以来，庄桥街道就结合区域特质，以“和谐宜居、活力精致、古韵传承”为主要目标，开展全域整治，解决停车难、环境差、违建多、秩序乱等问题，还加大了基础设施建设，包括庄桥大街整治提升工程、老镇区管线落地等36个项目，切实提升镇区发展活力。经过一年的努力，其中25个项目已开工建设，6个项目实现完工，剩余项目也将于近日陆续开工。

按照日前出台的街道发展战略与行动计划，庄桥将在区域发展战略格局中占据重要支点地位，成为义甬舟开放型经济带的重要功能节点，成为宁波城市提质发展核心地区以及宁波创智功能建设核心地区。

“这是一次大刀阔斧般的‘自我革命’，有了这个规划，各项行动如何部署也就有了依据。”街道相关负责人表示，街道现有产业表明，按照产业分工和创新协同优化空间布局，老镇区、三江潮区块以及辖区工业区必须转型，最终调整出产业功能区块。

街道发展服务办主任吴春益表示，“围绕这一规划，我们加紧制定细化措施，力求项目化、清单化。”在计划里，笔者看到该街道将通过“淘、转、改、引、育”五种方式，加快产业推进升级改造。“在北部区块，我们将其打造成创智高地。”吴春益介绍，以旧工业区为核心区，北区区域新增建设用地为扩展区，结合旧工业区的转型升级，引入新产品和新业态，打造宁波创智产业聚集区与产城融合发展样板区。“如康庄路沿线整治，已淘汰低小散30家，盘活闲置资源5万平方米，引进符合产业导向的企业20家以上。”

宁慈公路整治提升改造项目是庄桥街道小城镇环境综合整治投入资金最多的一项工程。该项目的实施将极大改善庄桥老镇区的基本面貌。该项目主要包括入口三角地节点绿化及配套工程、楼家河栈道及西河凉亭沿线立面提升工程、管线落地工程等。目前各个节点的效果图已经确定，4月份开工建设，6月底前取得全面进展。

另外，庄桥河两岸整治提升工程的设计方案也已基本完成，下阶段将着重加快项目的推进。按照“形成一河两街的水岸休闲空间，发展庄桥街道的核心商业商务”的目标，开展“以旧复旧”景观设计，打造具有江南平原水乡特色的街区。该街道对河西路沿街广告店招、建筑立面等进行提升，打造一条生活服务品质好、有文化特色、生态景观友好的活力街区。

与此同时，老镇区将完成庄桥公园设计以及招标前期工作，届时将打造一座集环形健身跑道、文化广场于一体的公园。同时，将新建迦南敬老院及配套停车场，华通木材城停车场，新建两座五星级公厕及改造提升老镇区内的公厕，满足老镇区人民的养老及出行需求。

基层治理创新

前不久，北仑柴桥街道社工刘佳、夏春霞早早等在大河新村小区门口，等评估公司的工作人员一到，便开始入户测量评估工作。

近年来，随着柴桥街道棚改项目的持续推进，社区社工、党员志愿者发挥的作用逐渐增强，棚改工作深得民心，项目推进平稳提速。

柴桥：
“贴心式服务”让棚改温情满溢

本报记者 厉晓杭
通讯员 李欢腾 李俊玲

“棚改工作不是坐在办公室动动嘴皮子的活儿，调查摸底、宣讲政策、思想沟通、房屋评估、签约、腾空、安置……对于棚改工作人员来说，没有所谓的周末，串户成了常态，只要居民有需要，就要第一时间上门。说到底，棚改并不是单纯地劝拆，而是做人的工作。”芦北社区党委书记李佩飞深有体会。

兵马未动，粮草先行。早在接到任务的前几天，社工刘佳就已着手做好准备工作：提前对小区居民进行走访，认真了解居民想法，做好棚改政策解释等。细致的准备让工作效率明显提升，但是，“小插曲”也不断出现。“有的居民还是对政策不理解，甚至有的居民还有点抵触情绪，每遇到这种情况，就需要做好‘克难攻坚’的准备了。”刘佳略带调侃地说道，拿入户评估来说，正常情况下工作人员十几分钟就能完成，但是遇到“困难户”她就必须耐心解释、细致回答、快速回应，尽力让政策更加明晰，当然花费的时间需要几个小时，甚至忙活半天也不见得能有成效。“我也挺理解这些居民，特别是那些年纪大的老人，他们对老房子有感情，而且几十年的生活习惯一时难以转变。所以，我能做的就是尽心做好服务工作，让他们安心搬入新家。”刘佳说。

棚改是一项民生工程，更是民心工程。前段时间，芦南社区社工郑泽波就收到了九间头棚改地块棚改户柳福安送来的锦旗。说起该地块的棚改工作，郑泽波记忆犹新。去年，九间头地块列入街道棚改范围，他作为负责棚改工作的社工，早早便进入工作状态。在他看来，棚改本身就是一件惠及民生的好事，积极为居民争取利益。为此，每次上门走访时，他都特别注意听取居民的诉求，并结合自身所掌握的棚改政策，为居民算好每一笔账。

积极帮助居民办理住房困难补贴、努力帮助居民减少棚改费用……一桩桩为民而想、为民而做的事情，居民看在眼里记在心里。“我们看小郑和街道棚改办的工作人员都在努力为我们争取合法利益，做好各种服务，确实很感动。”柳福安说道，为此，他和李相龙老人便作为居民代表参与到棚改工作中来。

“两位老人在棚改签约中带头签约，为整个地块的签约开了一个好头，他们还积极同居民沟通，做好群众工作，为整个地块的项目推进也起到了很大的作用。”郑泽波说。

“只要心系群众，事事处处从群众的角度考虑问题，问策于民、问计于民，群众终会给予正面的回馈。”柴桥街道相关负责人表示，棚改工作开始后，街道党工委牵头成立了“棚改行动党小组”，芦南、芦北两个社区的党员社工、普通党员积极参与棚改中来，通过学习、研究、宣传棚改政策，争做棚改工作“排头兵”。

据统计，自2016年起，柴桥街道已累计完成危旧房改造3.52万平方米，633户居民享受到危旧房改造政策，92户危旧房改造家庭实现了“小房换大房、旧房换新房、危房换安房”的夙愿。

“钉子户”“漫天要价”“恶意阻挠拆迁”……近年来，“城中村”、危旧房改造常因这些问题“卡壳”，牵制干部精力不说，还增加改造成本。宁海县桃源街道创新实施“竞争性模拟拆迁”，使村民变“要我拆”为“我要拆”，实现拆迁提速、成本下降——

图为桃源街道桥下潘村安置小区。（周如歆 摄）

“城中村”改造的“桃源奥秘”

本报记者 孙吉晶
宁海记者站 蒋 攀
通讯员 周如歆

耗时长、成本高，旧模式陷入困境

桃源街道位于宁海县城中心规划区，所辖58个村社中有46个城郊村，存在旧房多、危房多、环境差等现象，严重影响新城市中心品质和群众生活质量，亟须进行旧村改造。

“以往我们城中村改造主要采取政府主导、村社委托街道和村社自主等三种改造模式，不同程度遭遇‘钉子户’难题。”桃源街道“城中村”改造指挥部副总指挥陈开友说，旧模式容易陷入“钉子户”越来越多、改造进展越来越慢的困境。

此前，桃源街道所辖的唐安李村、桥下潘村、下洋吴村、杨家村采用政府主导模式，虽改造成功，但耗时长、成本高。自推出“竞争性模拟拆迁”办法后，该街道已有4个村社“城中村”改造项目参与竞争性模拟征迁，进展顺利。总投资10.4亿元的堤树村旧村改造项目实现一个月100%签约和一个月100%腾空，顺利开工；李家村旧村改造项目仅用12天完成100%模拟签约……在实施过程中，村民高兴，街道干部也省心不少。

竞争性模拟拆迁，奥秘何在？

据介绍，“竞争性模拟拆迁”将“竞争性拆迁”和“模拟拆迁”有机结合，优势重组，只有测绘评估配合率和模拟签约率达标的村庄才能实施拆迁，此举消除了拆迁户“早签吃亏，晚签得益”的思想，实行“先签约后补偿兑现”政策，引导“已签户促未签户”，从而打造政府占主动位置、补偿阳光透明、村民互相促动的“城中村”拆迁创新模式。

突出拆迁计划竞争，把主动权交到村民手中。街道征迁计划里只确定拆多少面积，而不明确必定拆哪个村，有拆迁意愿且符合棚改条件的村均可向街道提出申请，经批复后列为候选拟拆迁村，分解拆迁工作各个环节，每一个工作环节设置工作配合完成率要求，达不到要求就叫停，并最终设置模拟签约率95%为协议生效阈值，不达标不拆。因此，“要不要拆”“能不能拆”，将决定权交到每一个拆迁户手中。这样一来，拆迁的矛盾主体发生变化，全村人的利益绑定在一起，“已签户促未签户”自然水到渠成。

为了达到拆迁净地，在具体实施过程中，桃源街道把达标村再细分成8个小区块，在小区块达到100%签约并腾空后，再实行安置补偿兑现，改变以往“签一兑一”的模式，减少因“拆不净”导致的资金损耗。“一个月签约、一个月腾空，这在以前是不可能的事。拆迁提速，省的可是真金白银。”陈开友算了一笔账，一个5亿元的“城中村”改造项目，土地出让每延迟一年，利息就多支出3000多万元。碰上“钉子户”，如果实行强拆，一个司法强拆的流程就得超过一年半甚至更长。

“征迁，不患不签而患不公。”陈开友说，新模式的另一个奥秘就是阳光操作。执行政策，做到“一把尺子量到底、一个政策管到底、一个标准算到底。”

为此，街道专门开发了“桃源街道阳光征迁系统”，将所有拆迁户的人口、土地房屋情况录入系统，向全体村民公开，拆迁户可随时查询、对比各家的安置补偿情况。签约时，系统根据拆迁户家庭人口、土地房屋基础信息自动生成无法修改的拆迁安置确认书和协议书，彻底消除拆迁户疑虑，缩短群众签约观望期。

在新模式中，将拆迁签约动员工作责任下沉到村，村社建立拆迁工作组，指挥部在驻村工作组人员配备上，以负责政策解释、各户可安置方案测算为主，相比老办法，人员减少了80%以上。

金点子