

乡村振兴宁波实践

调查报告



治村有妙招，不愁兴村难

来自奉化区大堰镇后畝村的调查

翠竹遍野，清水绕山。近年来，位于奉化区西南山区的大堰镇正成为长三角的旅游“新星”。后畝村位于该镇建成区，从尚界公路驱车进入山区，这里是必经之地。然而在前几年，拥有天时、地利的后畝村却错过了一些发展机会。

后畝村半数村民外出打工，留守的中老年人既没有盼头，也没有参与村务的精神头，普遍认为“村里的事只是村干部的事”。

去年，后畝突然成了“网红村”，游客与考察团纷至沓来。“村里人心齐，村干部和村民点子多。区级各部门和镇里可以放心地把一些项目交给后畝村。”大堰镇党委书记戴志锋说，后畝成了“后起之秀”，不仅是小城镇环境综合整治的样板村，更是基层治理的先进村。

本报记者 项一钦 孙吉晶
通讯员 毛节常



铺设污水管网 (毛节常 摄)



村规民约背诵比赛 (毛节常 摄)



文化礼堂 (章宇欢 项一钦 摄)



后畝村 (董满永 项一钦 摄)



班子攥指成拳，党员一呼百应

村民富不富，关键看支部，村子强不强，要看领头羊。“基层干部如何‘搭班子’是一门大艺术。”大堰镇组织委员沈维说，村党支部书记和村委会主任合作无间，整个班子才能聚起来，“更要充分尊重每个班子的意见，找到为村里办实事的‘最大公约数’。”

去年村级组织换届选举后，三位新成员加入了村班子：在上海管理过锅炉厂的董国存被选为村委会主任，办过红木厂的董孟国当选村治保主任，精明能干的王明娟当选村妇女主任。“我只做了点幕后工作，具体的点子和力气都是大家一起出。”讲起班子，不搞大包大揽的村党支部书记董善汉十分自豪。

董国存耐心细致，总领村务；董孟国口齿伶俐，既是善于调解纠纷的“老娘舅”，也负责组织村民代表开会；能写会讲的董永

强既是会计，也是民生代办员和村史讲解员；村务监督委员会主任董立平是一位资深泥匠，带着两位村监会委员把关村内工程；出纳董品方也是某企业的水管修理员，遇到村中管道问题，总是及时抢修；王明娟不仅领着妇女为村里出力，还常通过微信群沟通两委会和村民的意见。

在村里的30位党员看来，后畝虽然缺少资源，但班子成员不仅团结，还把各自的特长都发挥出来了。“所以，阿拉党员也抢着为村里出力。”在家政公司工作的党员董志洪说，17位在城区工作的党员不方便月月回村，他便把公司会议室借给大家，每月底的周日是“流动党员生活日”。但只要村里有大事需要党员投票，大家还是坚持开车1小时进山。



瓦缸小品“老牛耕田” (项一钦 摄)

班子好比总指挥，党员个个能领唱，村民能否加入振兴山村的“大合唱”？董国存认为治村和管厂大有不同，“村民可不是领工资的工人，绝不是靠发号施令就能把他们团结起来，而要靠实实在在的变化。”

变化，源于大堰镇2014年以来对村规民



践行村规民约，搞好村民议事

约的全面修订。“村规民约能有效发挥村级自治功能。”联村干部刘市英介绍，年轻人外出打工，流动人口大量涌入，大堰这个山区镇面临基层治理的新问题；推行村规民约正是为了在农村社会离散化的大背景下，优化党风、村风、民风、家风、店风，团结村民参与村庄建设，提高大家的自治意识与法治意识。

大堰的每个村都根据实际，以解决问题和发扬特色为导向制定了村规民约，而后畝村的版本颇具山村韵味：“靠山吃山护林子，养鱼治水一辈子，家家户户扫院子；敬老爱老孝老子，耕读传家教小子，邻舍和乐一家子；依托乡土打牌子，招商引资搭台子，诚信经营赚银子，干群团结兴村子。”这些内容以卡通墙绘的形式被村民熟记。

村里定期举行70岁以上老人背诵村规民约大赛，优胜者可得到奖品，老人们忙着在家背诵，年轻人也逐渐记住了。“邻里吵架少了，主动帮村干部当‘老娘舅’的多了。”党员徐夏娟说。“不只是我一个人，全村人都更热心了。”村民董孟义是奉化城区至大堰镇公交车的驾驶员，城区的子女送来

药品，村里的老人捎去土产，都由他义务“中转”，“现在大家都乐意在开会时讲意见，再不当闷葫芦。”

村里搞好民主议事的良好开端有了，但如何教会大家规范有序“开会”，也是一大课题。村里的支委会和两委会每次都连着开，定下方向、征求意见后，再由村民代表大会最终讨论、拍板。村治保主任董孟国说，“谁对就听谁的”是全村都认可的议事原则；但村里也难免有人抱怨，村班子就努力把大家的注意力吸引到建设性意见上来。

“很简单，村民讲得对，干部就要听；村民讲错了，干部要解释。”董善汉说，不怕多次开会费时间，只有让大家充分把事情议透，全面比较各种说法，才能票选出相对正确的意见。拆除25个简易厕所时，绝大多数村民投了赞成票，但少数用惯了“农家肥”的村民却不愿放弃。王明娟便通过各家的老少媳妇做起了思想工作，“臭烘烘的，城里人来了也得吓跑，村里怎么发展呢？”如今，村里没有异味只有花香，7座改造提升后的公厕干净整洁。

“听听大家的想法，我好帮着争取政策和资金。”区水利局计划财务科科长徐亚军是后畝村的指导员，几乎每周都进山参加会议。去年，他协助村里向区水利局申请资金，完成了下沙潭清淤、村自来水网改造、水塔修建等5项工程；又向区财政局申请了一事一议项目，完成环村道路建设。

“环境美，人气旺，逐渐吸引村民参与乡村振兴。”宁波奉化一路上乡村旅游经营有限公司副总经理章宇欢说，每周末都有从宁波城区开往大堰镇的旅游直通车，进入油菜花季以来，已有2万余名游客来此观光。该公司今年推出的“99元大堰一日游”产品，不仅包括来回交通费，还有在后畝村文化礼堂内的一顿美味“村宴”。每天有200多名游客在此用餐，七八个阿姨忙着当服务员，七八户村民带来各种土特产摆摊，还有一群爱热闹的阿姨在礼堂内的戏台上为大家表演。



村情速递

后畝村地处奉化区西南端，位于大堰镇建成区，尚界公路穿村而过。全村面积1.66平方公里，农户272户，户籍人口828人，大堰镇其他各村也有300多位村民居住在后畝。全村有耕地508亩，山林5000亩，河塘12亩。

在大堰镇内，该村地理位置极好，但自然条件有限。半数村民在奉化城区工作，留守村民多以务农为生。村内竹林较多，但从上世纪80年代至今，毛笋的批发价几乎没有上涨；留守村民的平均年龄超过60岁，也无力砍伐竹子用于加工日用品。

村民主要姓董，另外还有姓汪、毛、王、刘等。据《董氏宗谱》记载，后畝董氏始祖董甄是唐末进士，担任过都监察御史，因躲避战乱来到奉化西南山区。董氏一共出了14位进士、3位尚书，还有中共奉化县第一任书记董子兴烈士。南宋时期，抗金义士董之邵在今天的奉化江口起兵，后被南宋朝廷封为定国公，如今村里还有纪念他的永芳庙。

如今，后畝村正在建设“瓦缸艺术村”，全村谋划集体经济发展新思路，以全新面貌迎接远近来客。

(项一钦 整理)