

# 中共中央 国务院 关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复

新华社北京4月20日电 中共中央 国务院关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复

中共河北省委、河北省人民政府，国家发展改革委：

你们《关于报请审批〈河北雄安新区规划纲要〉的请示》收悉。现批复如下：

一、同意《河北雄安新区规划纲要》（以下简称《雄安规划纲要》）。《雄安规划纲要》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣新时代我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，着眼建设北京非首都功能疏解集中承载地，创造“雄安质量”和成为推动高质量发展在全国样板，建设现代化经济体系的新引擎，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，符合党中央、国务院对雄安新区的战略定位和发展要求，对于高起点规划、高标准建设雄安新区具有重要意义。

二、设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，与北京城市副中心形成北京新的两翼，有利于有效缓解北京“大城市病”，探索人口经济密集地区优化开发新模式；与2022年北京冬奥会和冬残奥会为契机推进张北地区建设形成河北两翼，有利于加快补齐区域发展短板，提升区域经济社会发展质量和水平。要以《雄安规划纲要》为指导，推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展，建设成为绿色生态宜居新城、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

三、科学构建城市空间布局。雄安新区实行组团式发展，选择容城、安新两县交界区域作为起步区先行开发并划出一定范围规划建设启动区，条件成熟后再稳步有序推进中期发展区建设，划定远期控制区为未来发展预留空间。要坚持城乡统筹、均衡发展、宜居宜业，形成“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局。起步区因地制宜，形成“北城、中苑、南淀”的空间布

局。要统筹生产、生活、生态三大空间，构建蓝绿交织、疏密有度、水城共融的空间格局。

四、合理确定城市规模。坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，科学确定雄安新区开发边界、人口规模、用地规模、开发强度。要坚持生态优先、绿色发展，雄安新区蓝绿空间占比稳定在70%，远景开发强度控制在30%。要合理控制用地规模，启动区面积20至30平方公里，起步区面积约100平方公里，中期发展区面积约200平方公里。要严守生态保护红线，严控城镇开发边界，严格保护永久基本农田，加强各类规划空间控制线的充分衔接，形成规模适度、空间有序、用地节约集约的城乡发展新格局。

五、有序承接北京非首都功能疏解。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，要重点承接北京非首都功能和人口转移。积极稳妥有序承接符合雄安新区定位和发展需要的高校、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等，严格产业准入标准，限制承接和布局一般性制造业、中低端第三产业。要与北京市在公共服务方面开展全方位深度合作，引入优质教育、医疗、文化等资源，提升公共服务水平，完善配套条件。要创新政策环境，制定实施一揽子政策举措，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

六、实现城市智慧化管理。坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，适度超前布局智能基础设施，打造全球领先的数字城市。建立城市智能治理体系，完善智能城市运营体制机制，打造全覆盖的数字化标识体系，构建汇聚城市数据和统筹管理运营的智能城市信息管理中心，推进城市智能治理和公共资源智能化配置。要根据城市发展需要，建设多级网络衔接的市政综合管廊系统，推进地下空间管理信息化建设，保障地下空间合理开发利用。

七、营造优质绿色生态环境。要践行绿水青山就是金山银山的理念，大规模开展植树造林和国土绿化，将生态湿地融入城市空间，实现雄安新区森林覆盖率达到40%，起步区绿化覆盖率达到50%。要强化大气、水、土壤污染防治，加强白洋淀生态环境治理和保护，同步加大上游地区环境综合整治力度，逐步恢复白洋淀“华北之肾”功能。

八、实施创新驱动发展。瞄准世界科技前沿，面向国家重大战略需求，积极吸纳和集聚创新要素资

源，高起点布局高端高新产业，大力发展高端服务业，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。布局建设一批国家级创新平台，加强与国内外一流教育科研机构和企业合作，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。制定特殊人才政策，集聚高端创新人才，培育创新文化和氛围。创新科技合作模式，加强知识产权保护及综合运用，构建国际一流的创新服务体系。

九、建设宜居宜业城市。按照雄安新区功能定位和发展需要，沿城市轴线、主要街道、邻里中心，分层次布局不同层级服务设施，落实职住平衡要求，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。构建具有雄安特色、国内领先、世界一流的教育体系。增加雄安新区优质卫生资源总量，建设体系完整、功能互补、密切协作的现代医疗卫生服务体系。提供多层次公共就业服务，创新社会保障服务保障、租购并举的住房制度和房地产市场调控长效机制，严禁大规模房地产开发。优化调整雄县、容城、安新3个县城功能，妥善解决土地征收、房屋拆迁、就业安置等事关群众切身利益的问题，维护社会大局和谐稳定，为雄安新区规划建设营造良好社会氛围和舆论环境，让人民群众有更多的幸福感、获得感。

十、打造改革开放新高地。要把改革开放作为雄安新区发展的根本动力，总结吸收我国改革开放40年来的经验成果，进一步解放思想、勇于创新，探索新时代推动高质量发展、建设现代化经济体系的新路径。对符合我国未来发展方向、对全国起重要示范带动作用、对雄安新区经济社会发展有重要影响的体制机制改革创新在新区先行先试，争取率先在重要领域和关键环节取得新突破，率先在推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和考核体系等方面取得新突破，形成一批可复制可推广的经验，为全国提供示范。

十一、塑造新时代城市特色风貌。要坚持顺应自然、尊重规律、平原建城，坚持中西合璧、以中为主、古今交融，做到疏密有度、绿色低碳、返璞归真，形成中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌。要细致严谨做好单体建筑设计，追求建筑艺术，强化对建筑体量、高度、立面、色调等要素的规划引导和控制，原则上不建高楼大厦，不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。要注重保护弘扬中华优秀传统文化，保留中华文化基因，体现中

华传统经典建筑元素，彰显地域文化特色，体现文明包容，打造城市建设的典范。

十二、保障城市安全运行。牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，以城市安全运行、灾害预防、公共安全、综合应急等体系建设为重点，构建城市安全和应急防灾体系，提升综合防灾水平。科学确定雄安新区防洪和抗震等安全标准，高标准设防、高质量建设，确保千年大计万无一失。按照以水定城、以水定人的要求，科学确定用水总量，完善雄安新区供水网络，形成多源互补的雄安新区供水格局。实现电力、燃气、热力等清洁能源稳定安全供应，提高能源安全保障水平。

十三、统筹区域协调发展。雄安新区要加强同北京、天津、石家庄、保定等城市的融合发展，与北京中心城区、北京城市副中心合理分工，实现错位发展。要按照网络分工局、智能化管理、一体化服务的要求，加快建立连接雄安新区与京津及周边其他城市、北京新机场之间的轨道和公路交通网络，构建快速便捷的交通体系。加强对雄安新区及周边区域的管控力度，划定管控范围和开发边界，建设绿色生态屏障，统一规划、严格管控，促进区域协调发展。

十四、加强规划组织实施。雄安新区是留给子孙后代的历史遗产，要有功成不必在我的精神境界，保持历史耐心，合理把握开发节奏，稳扎稳打，一茬接着一茬干，一张蓝图干到底，以钉钉子精神抓好各项工作落实。《雄安规划纲要》是雄安新区规划建设的基本依据，必须坚决维护规划的严肃性和权威性，严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。各有关方面要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持大历史观，全力推进雄安新区规划建设实施。在京津冀协同发展领导小组统筹指导下，河北省委和省政府要切实履行主体责任，加强组织领导，全力推进雄安新区规划建设各项工作，建立长期稳定的资金筹措机制，完善规划体系，抓紧深化和制定控制性详细规划及交通、能源、水利等有关专项规划，按程序报批实施。国家发展改革委、京津冀协同发展领导小组办公室要做好综合协调，中央和国家机关有关部门、单位，北京市、天津市等各地区，要积极主动对接和支持雄安新区规划建设。

《雄安规划纲要》执行中遇有重大事项，要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央  
国务院  
2018年4月14日

## 中国4个项目 入选全球重要农业 文化遗产名录

据新华社罗马4月20日电 联合国粮农组织19日在罗马总部召开全球重要农业文化遗产(GI-AHS)国际论坛，中国有4个传统农业项目获得授牌，被正式列入全球重要农业文化遗产名录。

至此，在入选全球重要农业文化遗产名录的50个传统农业项目中，中国拥有15个，在数量和覆盖类型方面均居世界首位。

当天获得授牌的有来自中国、西班牙、韩国、墨西哥、日本等国的共13个项目，其中包括4个中国项目——甘肃肃北扎尕那农林牧复

## 国家卫生健康委员会称 我国已制定食品安全 国家标准1224项

据新华社北京4月20日电(记者陈聪)国家卫生健康委员会食品安全标准与监测评估司副司长张志强日前表示，截至目前，我国已累计制定公布食品安全国家标准1224项，涉及食品安全与营养指标近2万项，基本覆盖日常消费的食品品种。

食品安全标准是食品安全的底线，也是老百姓“吃得放心”的保证。张志强在日前举行的2018年国际食品安全与健康大会上说，国家卫生健康委员会围绕建立“最严谨的标准”，不断建立

合系统、浙江湖州桑基鱼塘系统、山东夏津黄河古道古桑树群、中国南方山地稻作梯田系统(由江西崇义客家梯田、福建尤溪联合梯田、湖南新化紫鹊界梯田、广西龙胜龙脊梯田组成)。

中国农业农村部副部长张桃林在论坛发表主旨演讲时表示，中国政府重视农耕文明的保护和传承，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，汲取传统农业精华，推动现代农业建设和农业可持续发展。中国将继续加强遗产保护和传承，促进乡村振兴战略实施。

和完善满足我国健康保护要求的食品安全国家标准体系。他指出，我国这一体系建设被国际食品法典委员会以及欧美等有关机构和专家誉为发展中国家的典范。

在食源性疾病预防方面，张志强表示，全国已有9780家二级以上医院被作为食源性疾病预防哨点医院。迄今为止，已收集食品污染、食源性疾病预防数据1770万个，为制定修订食品安全与营养标准提供了重要背景情况和科学数据。

## 廖仲恺：一门忠烈扶助农工

为了民族复兴  
英雄烈士谱

新华社广州4月20日电(记者刘白云)廖仲恺何香凝纪念馆坐落在为追念廖仲恺先生而创办的“仲恺农工学校”院内，该学校已从中专学校发展为本科高校——仲恺农业工程学院。馆内收藏了中国民主革命先驱廖仲恺何香凝夫妇及其儿女廖承志和廖梦醒一家两代人为中华民族复兴前仆后继的珍贵史料。

廖仲恺(1877—1925)，原名恩煦，号夷白，字仲恺，广东省惠阳县人，中国近代民主革命家、中国国民党左派领袖。

1903年，廖仲恺与夫人何香凝东渡日本留学，寻求救国救民的道路。两人在日本东京结识了伟大的民主革命先驱孙中山，从此坚定追随孙中山，投身民主革命洪流。

1905年，廖仲恺夫妇协助孙中山建立了中国同盟会，廖仲恺担任同盟会总部的副会计长和外务部副部长。两人在东京的家，也成为孙中山等革命党人的联络站和集会场所。

1922年8月，孙中山先后会见了共产党领导人李大钊和苏俄使节越飞的代表，决心联俄联共，接受改组国民党的建议。廖仲恺两次奉命前往日本与越飞会谈，在国民党改组进程中发挥了至关重要的作用。

1923年2月，在孙中山返回广州复任中华民国陆海军大元帅后，廖仲恺先后担任大本营财政部长和广东省省长等要职，全力协助孙中山进行国民党改组工作。

1924年1月，中国国民党第一次全国代表大会在广州召开。会后，廖仲恺任中央执行委员会委员并兼任中央党部工人部部长和农工部部长，2月又被任命为黄



廖仲恺资料照片。  
(新华社发)

埔军校筹备委员会代理委员长。

国民党一大后，国民革命运动在全国蓬勃兴起。廖仲恺非常重视中国国民党及其领导的工农运动在国民革命中的作用，他与共产党真诚合作，忠实执行“扶助农工”政策，积极支持工农运动。

1925年3月孙中山逝世后，廖仲恺坚定维护“联俄、联共、扶助农工”三大革命政策，维护国共团结和国民党的革命方向，成为孙中山逝世后国民党左派的核心和旗帜。他也因此被国民党右派视为夺取党权、拆散国共合作的重大障碍。

1925年8月20日，廖仲恺在前往参加国民党中央执委会会议途中，被国民党右派黎元洪的暴徒刺死于中央党部楼前。9月1日，国民政府为他举行国葬，广州的黄埔军校师生、工人、农民、市民群众等20多万人前往悼念。

在廖仲恺的革命生涯中，何香凝始终给予其坚定的支持。她曾作《赠别》诗为丈夫壮行：“国仇未复心难死，忍作寻常泣别声。劝君莫惜头颅贵，留得中华史上名。”廖仲恺遇害后，何香凝强忍悲痛继承丈夫未竟的事业，为巩固革命统一战线而继续奋斗。

## 韩朝开通首脑热线电话

据新华社首尔4月20日电(记者陆晔 耿学鹏)韩朝首脑热线电话20日正式开通，双方当天进行了试通话。

韩国南北首脑会晤筹备综合状况室室长尹建永当天在记者会上说，这一热线电话连接韩国总统府青瓦台和朝鲜国务委员会。当地时间15时41分(北京时间14时41分)，韩方人员接通热线，韩朝有关负责人进行了4分19秒的通话。

这是历史上韩朝首脑之间首

次设立热线电话。韩朝此前商定，韩国总统文在寅将与朝鲜最高领导人金正恩在首脑会晤前实现首次热线通话。

韩朝双方商定于4月27日在板门店韩方一侧的“和平之家”举行韩朝首脑会晤。

这将是第三次韩朝首脑会晤。2000年，韩国总统金大中访朝与朝鲜最高领导人金正日签署了《北南共同宣言》。2007年，韩国总统卢武铉访朝与金正日签署了《北南关系发展与和平繁荣宣言》。

# 马克龙访美背五个包袱

### 核心提示

法国总统马克龙定于23日首次对美国进行国事访问。在当前美欧关系经历波折、多头分歧严重的背景下，马克龙此次访美被欧洲人寄予众多希望。尽管法美之间存在诸多共同利益，但这些利益的交集是否足以拉近渐行渐远的美欧关系，成为不少人观望和前瞻的话题。

新华社北京4月20日电 记者 韩冰 柳丝

法国总统马克龙定于23日首次对美国进行国事访问。依照法国总统府等来源提前释放的信息，马克龙此次访美将和美国总统特朗普就多个议题展开磋商，总体可归纳出五大任务。但从议题难度看，个个是不轻松的包袱。

### 任务之一：谈贸易关税

特朗普本月8日宣布，出于“国家安全”考虑对进口铝钢征收高额关税。包括欧盟、阿根廷、澳

大利亚在内的数个经济体暂时得到豁免，豁免期将于今年5月1日结束。

卡内基国际和平研究院欧洲项目部主任埃里克·布拉特贝里接受新华社记者采访时说，马克龙会试图劝说美国不要采取影响欧美贸易的措施。

“当美国在自由贸易领域的领导地位变得更加不确定的时候，当美国似乎正朝着另一个方向发展的时候，欧洲正试图发挥这种维护多边贸易的作用。”布拉特贝里说。

不过，马克龙能否阻止美国总统的“税意”，是个大大的问号。

### 任务之二：说伊核协议

伊核问题是特朗普自竞选总统以来的重要话题之一，他声称美国要退出该协议，除非欧盟5月12日以前同意“修正伊核协议缺陷”。

法国知名智库蒙田研究所地缘政治特别顾问、法国前驻叙利亚大使米歇尔·杜克洛认为，美国很可能会以某种方式退出伊核协议，让欧洲国家继续落实这一协议。

杜克洛判断，在伊核协议上，可能出现的最好结果就是马克龙获

得美国执行制裁的新的延期，但不太可能就伊核协议中期前景达成根本性的妥协。

### 任务之三：劝重归协定

气候变化也将是马克龙访美所谈议程之一。

特朗普上台后退出国际应对气候变化的《巴黎协定》，包括法国在内的欧洲国家在多边主义理念上与美国政府发生冲突。

布拉特贝里说，马克龙此行将就这一问题尝试说服美国。

但特朗普是否会因这位“巴黎来客”而重归《巴黎协定》，是个不太乐观的未知数。

### 任务之四：固两国关系

除上述三个替欧洲人出面的话题外，巩固法美关系是马克龙此访的应有之义。

布拉特贝里说，从美国方面看，美国前总统奥巴马十分看重发展美德关系，而特朗普则更想拉拢法国；从法国的意愿看，马克龙希望法国能取代德国成为美国在欧洲的关键伙伴。

因此，马克龙格外重视对美

关系，希望在巩固法美关系的基础上借机影响美国的欧洲政策走向。

### 任务之五：谋地缘角色

近期，法国已在一系列国际和地区问题上显示主动，例如，与英美两国对叙利亚发动军事打击、在巴黎会见俄罗斯总统普京和美国总统特朗普、在欧洲大国之间就多个问题斡旋与平衡、抛出欧盟改革的宏大蓝图等。

显然，马克龙上台后，法国的一系列说法和做法已经表明，法国正试图通过外交重新加强自己在欧洲的传统主导地位，扮演更加重要的地区角色。

马克龙希望借此次访问，停止美欧的齟齬，弥合频现的嫌隙，扩大自己的影响，提升法国的地位。

但是，一个巴掌拍不响。特朗普如何回应马克龙，牵动着整个欧洲。

## 热点追踪