

本期特稿

高端声音

新时代与“四个全面”战略布局新要求

“四个全面”战略布局，既有战略目标，也有战略举措，是我们党在新形势下治国理政的总方略，是事关党和国家长远发展的总战略。党的十九大立足中国特色社会主义事业发展的全局明确提出：经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。在中国特色社会主义新时代，“四个全面”战略布局的重要性不仅更加凸显，而且其内涵不断丰富，发挥着越来越强的指导作用。我们要更加深入地把握“四个全面”战略布局的科学内涵和精神实质，自觉地运用“四个全面”战略布局体现的马克思主义立场、观点和方法，推进各方面的工作。

辛向阳

一、新时代凸显了“四个全面”战略布局的极端重要性

党的十九大报告有三个地方讲到了“四个全面”战略布局：第一个地方是在讲过去五年的工作和历史性变革时指出，五年来，我们统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，“十三五”规划胜利完成，“十三五”规划顺利实施，党和国家事业全面开创新局面。可以说，五年来的历史性成就的取得离不开我们协调推进“四个全面”战略布局；第二个地方是在阐述习近平新时代中国特色社会主义思想的内在逻辑时，中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；第三个地方是在讲到中国特色社会主义基本方略时指出，坚持党对一切工作的领导，其中重要的要求就是：统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。从这三个地方的论述中，我们可以看到“四个全面”战略布局在新时代的重要作用。

第一，“四个全面”战略布局是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

在“八个明确”中，有四个方面是直接阐述“四个全面”战略布局的内涵：第一个明确是，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这既是对全面建成小康社会的强调，又是对后小康社会的部署；第四个明确就是明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；第五个明确就是明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；第八个明确就是明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

第二，“四个全面”战略布局构成中国特色社会主义基本方略的重要内容

中国特色社会主义基本方略中的“四个坚持”有三个方面是“四个全面”战略布局的要求：第三个坚持即坚持全面深化改革，强调只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义；第六个坚持即坚持全面依法治国，强调全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障；第十四个坚持即坚持全面从严治党，强调勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。

二、新时代赋予“四个全面”战略布局更加丰富的内涵

第一，新时代使“四个全面”战略布局的未来指向更加清晰

首先，更加清晰地明确了决

胜全面小康社会的要求：统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。与此同时，十九大报告清晰地告诉我们2020年以后“四个全面”战略布局中的“全面建成小康社会”就会转化为全面建设社会主义现代化国家。2020年之后，全面建设社会主义现代化国家分两个阶段来安排：第一个阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

劣汰。社会流动有障碍。为此，十九大报告明确指出：努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育；破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会；努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

收入分配有差距。为此，十九大报告明确指出：城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。解决这些问题，十九大报告指出了很多方法：我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，着力解决好发展不平衡不充分问题；坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动

业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。这样一个“并联式”的现代化就要求我们必须要在较短时间内同时实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化。

这种“并联式”现代化要求我们要着力提高发展质量。十九大报告提出一个重大判断：我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我们要努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，适应高质量发展阶段要求，应当做好以下工作：坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率；着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，把发展的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。

第二，全面深化改革要求我

思主义执政党。

第三，全面依法治国要求我们走好中国特色社会主义法治道路

十九大报告强调：全面依法治国要把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。走中国特色社会主义法治道路很重要的内容就是解决好公平正义问题，特别是健全以公平为核心的产权保护制度。这几年，我们党一直致力于推进产权保护制度建设。十八届四中全会指出：健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护，清理有违公平的法律法规条款。2016年8月30日，中央深改组审议通过了《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，2016年11月，中共中央国务院印发了《意见》。《意见》指出：“坚持平等保护。健全以公平为核心原则的产权保护制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。”2016年11月29日，最高人民法院出台《关于充分发挥审判职能作用切实加强产权司法保护的意见》和《关于依法妥善处理历史形成的产权案件工作实施意见》。2017年11月22日国务院常务会议研究了依法保护产权工作，会议指出：加强产权保护，不仅有利于增强市场主体创业创新活力和投资意愿，也会不断培育壮大新动能，促进扩大开放，推动经济持续健康发展。

第四，全面从严治政要求我们不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力

要回答好跳出“历史周期律”问题。十九大报告指出：只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期律，确保党和国家长治久安。十八大以来，我们着力解决了人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题。五年来共立案审查省部级以上党员干部及其他中管干部440人，其中中央委员、候补中央委员有43人，中央纪委委员有9人。不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，消除了党和国家内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

要回答好提高驾驭市场经济能力的问题。具体有两个路径：第一个路径就是坚决防范利益集团的形成。十九大报告指出：要坚持以无禁区、全覆盖、零容忍、坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团。第二个路径就是领导干部严格自律，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀。十九大报告指出：要尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，营造风清气正的良好政治生态。领导干部要坚持公正用权、谨慎用权、依法用权，坚持交往有原则、有界限、有规矩，注重防范被利益集团“围猎”。

（作者为中国社科院信息情报院副院长、中国社科院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心执行副主任，研究员、博士生导师）



4月22日，观众在首届数字中国建设成果展览会上参观一款卫星系统模型。（新华社发）

其次，更加清晰地明确了全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党目标和任务。就全面深化改革而言，到2035年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。就全面依法治国而言，到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成。就全面从严治党而言，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

利益存在藩篱。为此，十九大报告明确指出：坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱；清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力；打破行政性垄断，防止市场垄断。

报酬同步提高，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。

长期执政有风险。为此，十九大报告明确指出：要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性。

三、新时代协调推进“四个全面”战略布局要有新举措

第一，从全面建成小康社会再到全面建设社会主义现代化国家，要求我们走好中国特色社会主义现代化道路

走好中国特色社会主义现代化道路就要把握好现代化的一般规律、社会主义现代化的普遍规律和中国社会主义现代化特殊规律。2013年9月30日，习近平总书记到在十八届中央政治局第九次集体学习时指出：我国现代化同西方现代化国家有很大不同。西方国家是一个“串联式”的发展过程，工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展，发展到目前用了二百多年的时间。我们后来居上，把“失去的二百年”找回来，决定了我国发展必然是一个“并联式”的过程，工

们走好改革创新的道路

中国特色社会主义道路就是改革创新的道路。走好改革创新的道路就要抓好以下改革：1、推进社会领域改革，提高社会发展质量。十九大报告指出：推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，办好学前教育、特殊教育和网络教育，普及高中阶段教育，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育；提高就业质量和人民收入水平，坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。2、加快生态文明体制改革，提高生态建设质量。构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。3、构建中国特色现代作战体系，提高军队建设质量。适应世界新军事革命发展趋势和国家安全需求，提高建设质量和效益，全面推进军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，力争到二〇三五年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。4、坚持和完善党的领导，提高党的建设质量。新时代党的建设总要求的目标就是不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克

坚持总体国家安全观意义重大

中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心孙东方在《人民日报》刊文表示：国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。坚持总体国家安全观，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国国家安全理论的最新成果，是维护国家安全的行动纲领和科学指南。

深刻把握新时代坚持总体国家安全观的重要意义，具体来看：第一，坚持总体国家安全观是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。当前，我国安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，要牢牢掌握维护国家安全的战略主动权，书写中国特色社会主义的新篇章。第二，坚持总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想理论创新的重要方面。习近平总书记高度重视国家安全，深刻总结国家安全观的实践经验，科学把握国家安全的内在规律，敏锐洞察国家安全形势的新变化新特点新趋势，创造性提出总体国家安全观。第三，坚持总体国家安全观是推进新时代国家安全实践的纲领，为推进新时代国家安全实践指明了方向、提出了要求。第四，坚持总体国家安全观为推动构建人类命运共同体提供了重要支撑。

新时代更需突破互联网核心技术这个“命门”

中国信息通信研究院研究员金键在光明网“理论频道”刊文指出：习近平总书记在主持召开网络安全和信息化工作座谈会上强调，互联网核心技术是我们最大的“命门”，我们要掌握我国互联网发展主动权，保障互联网安全、国家安全，就必须突破核心技术这个难题，争取在某些领域、某些方面实现“弯道超车”。

中国接入国际互联网20多年来，互联网信息技术得到迅猛发展，在网络技术、移动芯片、智能终端、云计算、大数据、卫星导航等多个领域实现了重大突破，取得了一批显著的成就，网络技术自主创新能力显著增强、智能终端制造业加快赶超、新技术应用不断培育形成新业态。但应该看到，与世界先进水平相比，我们还存在一定差距。目前世界局势波诡云谲，4月16日，美国商务部宣布立即重启对中兴通讯的制裁禁令，中兴通讯将被禁止以任何形式从美国进口商品，明确涉及的核心技术是集成电路芯片（IC芯片）。这也为我们敲响了警钟，中国必须掌握核心技术，自主地在高性能计算、移动通信、量子通信、核心芯片、操作系统等研发和应用取得重大突破。只有突破核心技术这个“命门”，在新时代才能避免核心技术受制于人，掌握我国互联网发展主动权。

推动与高质量发展相适应的工业化

中国社会科学院农村发展研究所副所长魏后凯在《经济日报》刊文指出：中国的工业化还远远没有完成，值得注意的是一，近年来，各地区工业化率正呈下降趋势。就工业化率即工业增加值占GDP的比重由上升转变为下降的顶点年份看，东北地区是2006年开始下降，东部地区是2008年开始下降，中西部地区是2011年开始下降。从上升转变为下降的顶点值来看，东部地区、东北地区、中部地区都是在47%左右，西部地区到43%就开始下降了。

当前，工业化依然很重要，尤其是对中西部一些地区而言。未来，工业化依然是支撑我国高质量发展、支撑国民经济持续增长的重要驱动力，所以应从国家战略层面高度重视、不断推动。对此，一方面，应进一步促进工业化的转型，推动与高质量发展相适应的工业化。我们要推进的工业化应该是与高质量发展相适应的，以创新为驱动、以质量为核心的绿色低碳、智能高效的新型工业化。应该说，这一进程才刚刚开始，一定要加快推进。另一方面，可以把中西部的中小城市作为实现高质量工业化的重要载体。中西部中小城市众多，发展空间和潜力巨大，可以按照专业化分工的原则，加快先进制造业的发展，为我国实现高质量工业化提供重要支撑。可以说，未来我国推进工业化的空间还是很大的。此外，还要抓紧研究制定高质量工业化的标准、指标体系和政策体系。