宁波日报 NINGBO DAILY

3月21日，中共中央印发了《深化党和国家机构改革方案》，标志着公安边防部队将离开现役部队。离别总是伤感的，在东海之滨的象山石浦港，石浦边防派出所所长褚伟强看着港内上千条渔船，对同行的战友说：“虽然我们即将面临改革，只要我们穿着橄榄绿，那么我们的担当就在，责任就在。”

“二等功臣”“宁波市优秀人民警察”“象山县忠诚卫士”……虽然被贴上很多标签，但他始终认为，他只是个戍边人。入伍十三载，在同事眼中，褚伟强是工作上的“拼命三郎”；在渔民眼中，他是泥土芳香的“自家人”；在犯罪分子眼中，他是铁面无私的硬骨头；在妻子眼中，他是位“看不见的爱人”。

褚伟强正在帮助出海渔民整理收拾渔具

戍边人褚伟强：
军装可以脱下 只要情怀还在，担当就在

本报记者 王晓峰
通讯员 徐 超 翟志浩 朱飞龙 文/摄

民生连着民心 金杯银杯不如口碑

“俗话说，干一行就要爱一行，金杯银杯不如老百姓的口碑。”褚伟强对此深有感触，他说民生连着民心，作为人民的子弟兵，就要积极回应人民群众的期盼，困难再多，也要想办法克服，履行“为民务实”承诺。

服务民生就要倾听民声。在“最多跑一次”改革中，褚伟强就多次与船管民警探讨如何才能让群众真正少跑腿。他们因此开设了“最多跑一次”微信群，利用网络平台提供咨询服务，告知群众办事所需的材料和注意事项。同时坚持以人民群众呼声为第一信号、人民群众需要为第一选择、人民群众满意为第一标准，立足边防行政管理服务职能，以超常规的力度，创新理念、机制和手段，以组团跑起来、异地跑进来、驻点跑一线这“三跑”措施，全力推进“最多跑一次”改革，不断扩大“放管服”的改革成果，切实增强了群众的获得感和满意度，避免了审批材料不齐，多次往返。

褚伟强经常奔走于辖区码头、港岙口，参加渔村的渔民说事活动，了解当前渔船民对边防管理的意见建议和管理现状。根据当前船员流动性强的实际情况和群众的意见建议，结合边防派出所24小时值班的优势，创新提出了“5+2”“白加黑”的办理模式，最大限度满足不同时间段群众办证需求，实施急难事项“特办”，并提供送证上门、上船服务。

在海上求生活，出现矛盾纠纷是常有的事。众所周知，陆地上出了事故，只要报警，民警就会在第一时间赶到现场进行处置，防止矛盾激化。但在无边无际的海洋上，这一套就不一定管用了，因为距离导致找人难、取证难以及赔偿难。所以，在很早之前，渔民在作业时发生船只相撞事故、网具受损时，不少人会采取较偏激的做法——扣“人质”或者搬走对方船上贵重物品作抵押……

在褚伟强的指挥下，石浦边防派出所主动对焦海上热点难点问题，持续深化“平安渔港”创建、渔业海事调处中心、科技管海战略等创新举措，开展“渔民说事”活动，联合辖区内的乡贤深入基层与渔船民面对面进行“说事”，白天上船劝说，晚上到人员聚集地巡逻并宣讲。随后，“渔民说事”活动升级，创立了由东门渔村威望高、热心肠的船老大组成的“船老大调解会”。有名望的船老大们带头编队出海，遇到海上渔事纠纷事件，进行先期调解，避免矛盾升级。

石浦边防派出所还在逐步探索建立矛盾纠纷联调中心，推出“案（事）件综合受理、事故联合调查、一次性定损勘验、背对背调解、面对面和解、赔偿即时发放”的纠纷调解“六步法”，同时协调渔政、海事等部门实行24小时实体化运作，实现海上纠纷警情实时受理、专业应对、即时稳控，有效解决了以往海上案（事）件有求无门、多头处理的难题。针对海上矛盾纠纷牵涉人员广、涉及部门多、区域跨度长、赔偿金额大的实际，褚伟强带领该所积极协调发动警地资源，努力打破部门界限，逐步形成了以“一个中心”“三支队伍”“五项机制”为主要内容的“135”闭环式调解圈，年均化解海事渔事纠纷360余起，处置海上安全生产事故20起，协调赔偿金额3000余万元，调解成功率超98%，群众调解满意率保持在100%，港内海事渔事纠纷发生率呈逐年递减态势，群众满意率保持高位，为维护沿海社会稳定、服务海洋经济、保障渔船民权益等方面作出了突出贡献。

基层稳则全局安 平安是最大的期盼

人心思稳，人心思安。平安是人民亘古不变的期盼，平安是人民幸福安康的基本要求，平安是人民最大的民生。

石浦港区船只较多，有各类出海船舶1602艘，其中大马力渔船1265艘，占全市具有远洋捕捞能力的65%以上。近年来，随着海洋经济的高速发展，大量出海船只建造及从事渔业生产的外来务工人员的涌入，为石浦的海洋渔业生产作出了贡献，也给石浦港区的社会治安带来新的问题。作为边防派出所所长的褚伟强深知肩负稳边固防的重任，只有多查多办，才能精进边防业务；只有严打严管，才能创建平安渔港。

之前，象山石浦、高塘、鹤浦三地不间断地发生海上盗窃柴油案件，前后共有100余起，群众对此不满。但是，在2017年的7月后，群众的声音就回归宁静了。原来自从2016年9月褚伟强调任石浦边防派出所后，了解到辖区海上盗窃柴油案频发，他深知唯有尽快破案，给予这帮“海盗”法律惩罚，才是对百姓最好的答复。

凡事要从基础工作做起，是褚伟强应对系列性盗窃案的第一个思路。为此，他组织民警对近年来发生的海上盗窃柴油案件进行梳理、回访及现场调查，发现系同一伙人所为。在初步掌握这伙犯罪嫌疑人的作案规律后，褚伟强组织全所警力分三组开展侦破工作：一组对可能进出渔港的三个港口实施蹲守；一组为视频监控组，开展视频巡查及案件视频回看工作；一组为技术勘察组，对案发现场勘查进行汇总分析。终于在数万条视频中，捕捉到了一条三无信息的船舶，初步确认为嫌疑船，零星线索带来了破案曙光。2017年6月29日晚上11时许，4名嫌疑人落网。连夜突击审讯后，嫌疑人交代另外两名销赃人员，至此“6·29”特大系列盗窃柴油案件告破，串破案件121起，涉案价值500余万元。褚伟强终于给淳朴的渔民交上了一份满意的答卷。

尽管案件已破，但平静的渔港仍然暗流涌动，在暴利驱动下沿海地区成品油走私屡禁不止。尤其是作为全国四大渔港之一的石浦港，繁忙的渔业生产带来了巨大的市场需求，更是催生了成品油走私的利益链条。海上无合法齐全手续买卖成品油利润极高，隐蔽性极强，违法犯罪过程均在海上完成，打击难度极大。但褚伟强坚信，只要坚持到底总会有收获的。也正是如此，褚伟强的皮鞋总是沾满淤泥，带队四处走访寻找线索。

2017年6月30日下午，褚伟强组织多名警力与渔政部门开展海上联合执法行动。当时海上风浪较大，执法船破浪而行，他克服晕船症状，经过半天的蹲守，于下午4时左右成功查获8艘涉嫌无合法齐全手续买卖成品油的船只，并将人员和船只扣押回石浦港内。回港后他更是不顾劳累，与所内战友一起询问调查，凭借经验对涉案船舶的船老大展开心理攻势。最后嫌疑人均如实交代了自己无合法齐全手续买卖成品油3031.678吨。

除了严打违法犯罪外，褚伟强带领的石浦边防派出所还在群防群治上下功夫，推出了象征“海上流动党旗”的“红帆工程”，在13个渔村中推选出26艘“红帆船”，然后根据船舶分布划分组建“红帆船队”实行网格化管理。还有“强基工程”，即在社会面管理中突出管海控海职能，实施“一个海上流动警务室、一支护渔先锋队、一条沿海警戒线”的“一室一队一线”管控模式；在石浦港探索建立“百米一哨，千米一岗”立体防控模式，沿港一线隔百米建治安信息哨、隔千米设立治安岗亭，依托派出所专职渔港巡逻队、护渔先锋队等力量开展常态化人巡和车巡，同步开展边防派出所综合勤务指挥室视频巡查，实现视频监控和治安巡逻的“监巡对接”，构建“哨、岗、线，人、车、技”的多元化巡逻防控格局，构筑一道沿岸安全长城和亮丽风景线。

人前铮铮铁骨 人后也有满腔柔情

对于戍边的边防战士来说，坚守岗位回不了家是常有的事，但铁铮铮的汉子心中也有似水柔情。褚伟强的手机里时常有妻子发来的儿子照片和视频。作为儿子、丈夫、父亲，他对家人充满着歉意。

虽然褚伟强每两周可以休息一次，但他并不能每次都能回去，因为突发的事情太多了，需要他去处理。2017年9月，褚伟强的第二个孩子即将出世，但他没法第一时间回家，因为当时正值“开渔节”安保，人手缺但任务重。安保任务完成后，褚伟强安排好后续工作，离开单位时已是晚上。紧赶慢赶还是赶上了，第二天中午，他妻子顺利生产。当孩子出生不到四小时，看到母子平安，他跟妻子说了一句“单位需要我”，便离开了医院，回到工作岗位上。

他的妻子曾说自己最害怕的是“快到假期了”，丈夫突然一个电话打过来说不回来了，就好像兴奋的时候被人浇了一盆凉水。但妻子毅然选择了支持和理解，有时候他不回来，妻子带着孩子赶来所里看他，见面的第一句话就是：“你回不来，那我就过来。你守着你的大家，我就为你守好我们的小家。”

很多时候，褚伟强和家里的联系是通过电话和视频。2018年2月9日，在宁波市行政会议中心内，掌声雷鸣，当选宁波市优秀人民警察的褚伟强站在领奖台前向观众庄严敬礼。结束了颁奖仪式的他赶忙给妻子视频，将这个好消息告诉了妻子，给妻子看了证书和奖章，并说：“这个奖牌有你的一半，谢谢你一直以来的支持和理解，我知道自己亏欠你的太多太多，这个家多亏有了你。”

没有惊天动地的豪言壮语，没有浮华奢侈的人生夙愿。在荣誉面前，他没有骄傲，在困难面前，他没有退缩，在平凡的工作岗位上实现着自己的人生价值。他说：“在其位就要谋其职，我只是尽好了国家赋予我的责任。”他用自己的言行践行着一名共产党员的崇高誓言，捍卫着人民子弟兵的崇高荣誉。

海警与边防在行动：
子弟兵全力护航“禁渔”工作

本报记者 王晓峰
通讯员 徐 超 鲍昺阳

“老张，禁渔期已经开始了哦，你们要注意了，不然要被抓的……”日前，宁波边防支队鄞州经济开发区边防派出所民警曹耀在辖区走访时向船老大们宣讲今年的“禁渔”规定。曹耀告诉记者，近期他们特意加强了宣讲工作，以确保“禁渔”工作得到有效落实。

据悉，为了护航“禁渔”，作为人民子弟兵的边防与海警积极行动，提前开展了“大扫除”工作。今年3月，我市公安边防支队就根据《浙江省海洋与渔业局2018年浙江省海洋休渔禁渔的通告》，部署开展了出海船舶边防治安专项整治、“钱江潮2018”等专项打击行动，进一步深化以船管人、以船管船、以船控案管理模式，加大对海上管理主阵地的控制力度。

“虽然网上公告已经发布，船老大很有可能不注意，我们一定要大力宣传禁渔的节点和事项。还有，今年要充分运用新时代‘海上枫桥经验’工作成果，协调海事渔事联调中心，进一步完善调解机制，将海上矛盾纠纷在陆地上先行解决。”市边防支队相关负责人在工作推进会上强调，今年将延续“所艇联动”勤务运行模式，坚持海上常态化、网格化管理，定船、定时、定区域强化执法监管。

同时，边防部门通过“千警走基层、万警大巡防”行动，组织开展了进家门、上渔船，分时段、划年龄段的入户走访工作，积极向辖区群众宣传偷捕、越界捕捞、走私偷渡的危害和相应的惩处措施。截至目前，他们已组织开展渔船民宣传教育23场次，发放各类宣传材料23000余份。

无独有偶，浙江海警二支队也开展了一系列行动，为“禁渔”工作保驾护航。早在4月17日，由浙江海警二支队、驻地海洋与渔业执法部门组成的联合行动组就奔赴东海带鱼国家级保护区核心区开展联合执法行动。联合执法组对保护区核心区内渔船进行登临检查，同时严厉打击违反禁渔规定、无证捕捞、跨海区作业、妨害公务等违法违规行为，还查处了一批涉渔“三无”船舶、套牌和假冒船名号的违法违规行为……

此外，海警官兵还利用出海执勤的机会，向渔船民发放宣传资料，讲解伏季休渔制度和禁渔期的相关法规政策，着重对去年非法捕捞的典型案例进行剖析，以实实在在的例子，为渔船民送上最贴切的法律服务。“去年‘禁渔期’内进行非法捕捞的现象时有发生，主要表现为在禁止时期利用禁用的渔具进行非法捕捞。”海警33051艇副艇长李长智说，这次科普他们特意向渔船民现场演示了如何正确测量渔具网目内径的方法，并重申了东海区海洋捕捞渔具最小网目的尺寸标准和六种重点保护鱼类最小可捕标准。

据了解，此次活动一共发放宣传材料100余份，使渔船民们更加直观、深入地了解相关政策，维护了渔业生产的正常秩序。下一步，海警将加大海上执法巡查力度，严厉打击违反伏季休渔管理规定的各类违法违规船舶，为渔业资源可持续发展保驾护航。

执法舰艇靠船，海警官兵准备登船检查（鲍昺阳 摄）